

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

ИНСТИТУТ ПРАВА И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

# ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ К КУРСУ ЛЕКЦИЙ

г. МОСКВА, 2025

ФОРЗАЦ

ФОРЗАЦ

ФОРЗАЦ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

# ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*под общей редакцией*  
*к.ю.н., почетного профессора РАНХиГС*  
*при Президенте Российской Федерации,*  
*В.М. Зорина*

Москва  
2025

ББК 665  
УДК 32  
О-753

Коллектив составителей

*Голосов Павел Евгеньевич*, кандидат технических наук, директор Института общественных наук РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

*Гыскэ Анатолий Викторович*, доктор философских наук, профессор, эксперт отдела контроля качества образовательных программ Института общественных наук РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

*Мореева Софья Николаевна*, кандидат юридических наук, заведующий кафедрой правоведения и практической юриспруденции Высшей школы правоведения Института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Рецензент

*Ремарчук Валерий Николаевич*, доктор философских наук, профессор, декан факультета социальных и гуманитарных наук МГТУ им. Н.Э. Баумана.

Все права защищены.

Использование материалов методического пособия к курсу лекций, полностью или частично, без разрешения правообладателя запрещается.

Основы национальной безопасности: методическое пособие к курсу лекций / под общей редакцией В. М. Зорина, составители: П. Е. Голосов [и др.], ответственный за выпуск М. Н. Салахутдинов; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Институт общественных наук, Институт права и национальной безопасности. – Москва, 2025. – 413 с.

**ISBN 978-5-600-05100-3**

В современных условиях особенно актуальными как в теоретическом, так и в практическом отношении стали вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В настоящем пособии рассматривается широкий круг вопросов обеспечения национальной безопасности России: от понятийного аппарата до анализа конкретных угроз и механизмов противодействия им. В издании последовательно изложены теоретико-методологические основы курса, рассмотрены виды национальной безопасности, система национальных интересов России, современные угрозы и вызовы. Отдельные разделы посвящены международной и коллективной безопасности, а также правовым основам противодействия терроризму. Нормативная база актуализирована в соответствии с действующими стратегическими документами. Издание содержит иллюстративный материал (схемы, рисунки), способствующий лучшему пониманию темы.

Пособие адресовано студентам, слушателям системы дополнительного профессионального образования, государственным и муниципальным служащим, а также научным работникам и специалистам в области политологии, социологии и криминологии.

ББК 665  
УДК 32

**ISBN 978-5-600-05100-3**

© Голосов П.Е., 2025  
© Гыскэ А.В., 2025  
© Мореева С.Н., 2025

ФОРЗАЦ

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В условиях современной мировой турбулентности, возрастания различных угроз безопасности нашей стране, проблема понимания сущности национальной безопасности, знание ее основ становится актуальным, прежде всего для руководящих работников и государственных служащих. Рецензируемое учебное пособие, на наш взгляд, призвано обеспечить подготовку и проведение занятий со студентами, обучающимися в рамках дополнительного профессионального образования по дисциплине «Основы национальной безопасности».

В пособии авторы стремятся учесть те новые требования, которые предъявляет к теории национальной безопасности современная международная обстановка, порожденные ею опасности и угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

В учебном пособии в строгой логической последовательности раскрываются сущность, содержание и основной понятийный аппарат предметов исследования «национальная безопасность», «угрозы национальной безопасности», состав и структура систем обеспечения национальной безопасности и др. Большое внимание уделяется зарубежному опыту обеспечения национальной безопасности и стратегического планирования, учет и творческое использование которого имеет важное значение для развития и совершенствования государственной политики Российской Федерации на этих направлениях.

Материал изложен в достаточно доходчивой форме, подробно, с приведением практических примеров, логических схем и рисунков, иллюстрирующих порядок функционирования механизмов и инструментов обеспечения национальной безопасности и стратегического планирования.

Кроме того, материал лекций изложен с учетом требований основных нормативных правовых актов и концептуальных документов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Несомненным достоинством рукописи считаю тот факт, что по всем заявленным темам авторы предлагают наглядное сопровождение, что несомненно повысит качество усвоения материала.

Пособие представляет несомненный интерес для специалистов различных отраслей знаний: политологов, социологов, криминологов, общественных и политических деятелей, работников сферы

национальной безопасности, а также для всех изучающих и интересующихся данной проблематикой.

*Декан факультета «Социальные и гуманитарные науки»  
МГТУ имени Н.Э. Баумана, доктор философских наук,  
профессор В. Н. Ремарчук*

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	8
Тема 1. Сущность, содержание, понятийный аппарат национальной безопасности .....	12
Тема 2. Система национальной безопасности .....	49
Тема 3. Национальные интересы в структуре национальной безопасности .....	86
Тема 4. Угрозы национальной безопасности .....	116
Тема 5. Нормативное правовое обеспечение национальной безопасности .....	154
Тема 6. Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму .....	191
Тема 7. Обеспечение отдельных видов национальной безопасности .....	237
Тема 8. Политика обеспечения национальной безопасности Российской Федерации .....	343
Заключение .....	406
Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» .....	407

## ВВЕДЕНИЕ

Проблемы обеспечения безопасности российского общества приобретают в современных условиях для Российской Федерации первостепенное значение. Кардинальные геополитические изменения последнего времени существенно трансформировали систему международных отношений. Принципиально иными стали угрозы национальной безопасности и, соответственно, задачи по их своевременному выявлению, предупреждению и парированию. Для России эти задачи сложны вдвойне, так как решать их приходится в условиях укрепления суверенитета, деятельной роли в создании современной системы международных отношений. Наша страна исторически продолжает сложившуюся уникальную миссию по поддержанию глобального баланса сил и выстраиванию многополярной международной системы, обеспечению условий для мирного, поступательного развития человечества на основе объединительной и конструктивной повестки дня, коренного реформирования всех сфер общественной жизни, включая систему обороны и национальной безопасности.

Перед Россией стоит ряд проблем, требующих первостепенного внимания в силу их воздействия на безопасность общества. Важнейшие из них – сохранение стабильности государства и общества, сохранение целостности России, упрочение управляемости государства.

Выработка отношения к этим проблемам и реализация принятых решений определит облик России в XXI веке. В этой связи важное значение имеет изучение механизмов обеспечения безопасности общества, организации соответствующей системы органов, сил и средств.

До недавнего времени все проблемы безопасности общества сводились, в основном, к обеспечению военной безопасности, особенно безопасности от возможной ядерной войны. В последние годы ситуация существенно изменилась. Появилось значительное количество работ, исследующих различные стороны проблемы безопасности. В 1992 году был принят специальный Закон РФ «О безопасности», который закрепляет правовые основы деятельности в этой области, определяет систему безопасности, ее функции и органы. Образован Совет безопасности Российской Федерации со своими научными и организационными структурами.

«Безопасность, - говорится в Федеральном законе «О безопасности», - достигается системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства». Эти меры включают в себя политико-дипломатические и международно-правовые акции, организационно-административные и информационно-пропагандистские действия, социально-экономическое и культурное строительство, разведывательно-оперативные и оборонные усилия и т.д. Каждое из названных направлений деятельности при определенных условиях может стать приоритетным, а то и единственно возможным.

Повышение безопасности человеческого бытия – дело в первую очередь сугубо практическое. Оно требует определенных материальных средств, целенаправленных, конкретных и настойчивых действий со стороны каждого человека и всего общества, со стороны государства и некоторых, специально созданных для этого общественных структур, государственных органов. Вместе с тем обширная практика в этой области нуждается в теоретическом осознании, т. е. анализе, обобщениях, специальных разработках, в развитии соответствующей отрасли научных знаний.

Особое значение для теории безопасности имеют идеи и установки системного подхода. Он необходим при решении методологических задач – выяснения сути, места, роли общей и специальных теорий безопасности в системе научных знаний, определения содержания и соотношения исходных понятий, для анализа факторов, влияющих на безопасность и особенностей формирования угроз национальным интересам.

Важное место среди систем безопасности занимают те, которые призваны обеспечить защиту социальных объектов от сил и процессов, происходящих внутри самого общества. Закон «О безопасности» определяет понятие безопасности в этой области следующим образом: «Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз».

В современных условиях особенно актуальными как в теоретическом, так и в практическом отношении стали вопросы обеспечения безопасности Российской Федерации. По существу, от того, как будет обеспечена безопасность общества, составляющих его социальных организмов, каждого человека в отдельности, зависит будущее нашего Отечества.

Национальные интересы Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности требуют консолидации усилий общества и государства, выработки комплексной системы мер правового, специального и иного характера для эффективного пресечения угроз и опасностей, для обеспечения защиты личности, общества и государства от реальных и потенциальных угроз ее интересам.

Вектор борьбы с такими опасными проявлениями преступности, как организованные ее формы, коррупция, экономические преступления, наркомания и терроризм должен быть направлен на предупреждение и пресечение противоправных действий, неотвратимость ответственности за любое преступление, на защиту права каждого человека на личную безопасность вне зависимости от национальности, гражданства, вероисповедания, взглядов и убеждений.

В связи с этим, в XXI веке встали задачи теоретико-политологического исследования проблем борьбы с преступностью в интересах обеспечения безопасности российского общества. Возникает необходимость теоретического изучения, глубокого научно-методологического осмысления, соотнесения с исторической преемственностью для России, положительным зарубежным опытом и на этой основе - обоснования стратегии деятельности органов государственной власти, общественных институтов по устранению угроз безопасности общества.

Стремление к безопасности обусловило объединение наших предков в сообщества, формирование силовых структур (армии, полиции и многочисленных служб охраны, в том числе от стихийных бедствий), предопределило образование многих международных организаций и, в конечном счете, привело к созданию ООН, призванной обеспечивать безопасность существования всего населения Земли.

Слабость системы безопасности оборачивается большими бедами: крушением государств, уничтожением народов, большими кровопролитиями, разрушением и гибелью материальных ценностей. Государства, общества, частные лица, не проявляющие должной заботы о своей безопасности, как правило, оказываются нежизнеспособными.

В последнее время Российская Федерация столкнулась с проблемой преодоления новых вызовов и угроз в сфере обеспечения её национальной безопасности. Глобальный экономический кризис, распространение международного терроризма, энергетические

конфликты, угроза изменения климата и другие глобальные проблемы современности непосредственно затрагивают жизненно важные интересы России.

Все чаще стали возникать ситуации, требующие участия государства в обеспечении безопасности личности, общества и его самого, что определяет необходимость комплексного укрепления системы национальной безопасности Российской Федерации. Вооружённые конфликты свидетельствуют, что в настоящее время очаги региональной нестабильности и конфликтов располагаются в непосредственной близости к государственной границе Российской Федерации и напрямую затрагивают интересы её национальной безопасности. Расширяющийся спектр угроз безопасности и их глобальный, трансграничный характер предопределяет необходимость выработки и реализации дополнительных мер по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

В этой связи государственные и муниципальные служащие должны знать политико-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и уметь применять полученные знания в процессе исполнения ими функций в сфере государственного и муниципального управления.

Подготовленные лекции призваны ознакомить обучаемых и всех интересующихся с теорией национальной безопасности России, с современным понятийным аппаратом, используемым в сфере обеспечения национальной безопасности. Особое внимание отводится раскрытию сущности таких явлений, как «национальная безопасность», «национальные интересы», «стратегические национальные приоритеты», «опасности и угрозы национальной безопасности» и т.п.

Материал лекций изложен с учетом требований основных нормативных правовых актов и концептуальных документов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Содержание тем соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

С учетом характера содержания, наличия общетеоретических понятий, курс лекций может быть использован для изучения курса «Основы теории национальной безопасности».

Для студентов высших учебных заведений, изучающих проблемы теории национальной безопасности, а также научных работников, интересующихся вопросами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

# ЛЕКЦИЯ 1.

## ТЕМА: СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

### ВВЕДЕНИЕ

#### СОДЕРЖАНИЕ ТЕМЫ

*Во вступительной части занятия преподаватель проверяет наличие личного состава в учебной группе, уточняет причины отсутствия отдельных студентов на занятии (заполняет журнал), устанавливает требования по соблюдению мер безопасности на данном занятии, озвучивает тему, план и цель лекции, разъясняет порядок проведения занятия, показывает связи с другими темами дисциплины, акцентирует внимания на важности изучения и получения знаний по данной теме.*

Сегодня мы начинаем изучение важной и актуальной темы — в области национальной безопасности. Нам предстоит ознакомиться с сущностью, содержанием и понятийным аппаратом национальной безопасности (о чем будет сказано ниже по ходу лекции).

В современном мире, где угрозы и вызовы становятся всё более разнообразными и сложными, понимание сущности, содержания и понятийного аппарата национальной безопасности является ключевым для каждого гражданина.

#### **Мы рассмотрим такие вопросы, как:**

Теория безопасности в системе научных знаний.

Безопасность как социальное явление и научная категория.

Соотношение понятий «безопасность» и «национальная безопасность».

Основные понятия национальной безопасности.

Безопасность и опасность.

Понятие и виды опасности.

Источники опасности и их классификация.

Соотношение понятий «устойчивость», «стабильность», «опасность», «угроза», «вызов», «защищенность», «риск», «ущерб».

Концепция устойчивого развития. Экстремизм как источник национальной безопасности. Риск – ориентированный подход в обеспечении национальной безопасности.

Прежде всего, отметим, что Конституцией Российской Федерации закреплены фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны,

дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан Российской Федерации.

Хронологически начнем с того, что термин «национальная безопасность» появился в теоретической и практической политологии после Второй мировой войны, когда в 1947 г. в США был принят закон «О национальной безопасности». Но для нашей страны он практически новый.

**В Российской империи понятие, «безопасность» стало употребляться только с 80-х годов XIX в.** и имело весьма специфическую направленность. В основном упор делался на «охранение общественной опасности», как деятельности, направленной на борьбу с государственными преступлениями. В «Положении о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 14 августа 1881 г. употреблен термин «государственная безопасность» как однопорядковый с термином «общественная безопасность».

Традиции самодержавного правления по обеспечению институтов государства сохранились и в послеоктябрьский период российской истории. В СССР «безопасность» фактически отождествлялась с государственной безопасностью. **Законодательное закрепление в июле 1934 г. понятия «государственная безопасность» можно считать одним из наиболее ярких признаков огосударствления общества.** В сферу государственной безопасности были включены также ситуации, возникающие в духовной жизни общества, связанные с реализацией права граждан на создание объединений, организаций, союзов, с проведением в жизнь конституционного принципа свободы совести и т.д.

В целях безопасности широко использовались репрессивные и иные принудительные меры, включая жесткое подавление инакомыслия, преследование любой критики и проявления недовольства политическим режимом и другими условиями жизни общества.

Смена общественного и государственного строя привела к эволюции как в теоретико-правовых понятиях, так и в отношениях к самой проблеме обеспечения безопасности. В 90-х гг. прошлого века появились многочисленные публикации, посвященные социально-политической сущности безопасности личности,

общества и государства. При этом подчеркивалось, что понятие «безопасность» как сложнейшее социальное явление объективно имеет конкретно-исторический характер и тесно связано со всеми формами и направлениями взаимодействия в системе «природа — человек — общество».

**Первым правовым актом, заложившим основу теоретической и практической деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является утвержденный Указом Президента России от 5 марта 1992 г. Закон «О безопасности».** Хотя термин «национальная безопасность» в нем не употребляется, но основные категории этого понятия присутствуют. Закон 1992 г. вывел понятие безопасности за рамки государственно-властных структур и закрепил принципиально новый для нашей страны концептуальный подход к проблеме безопасности, что проявилось в прекращении полного игнорирования интересов личности и общества, по крайней мере, на нормативном уровне. Иными словами, гражданское содержание понятия безопасности **расширилось за счет таких новых для России категорий, как «безопасность личности» и «безопасность общества».**

**Положения Закона Российской Федерации «О безопасности» являются методологически-правовой основой теоретической и практической деятельности в сфере национальной безопасности.** Идеи, заложенные в нем, делают его одним из самых прогрессивных в мире, поскольку предусматривают необходимость системного подхода к рассмотрению всех проблем национальной безопасности. Эта системность заключается не только в триаде «личность, общество, государство», но и в сочетании внешней и внутренней безопасности, а также ряде отдельных видов безопасности.

**Триада «личность, общество, государство» — не какое-то заимствование из арсенала современных западных идеологов. Она имеет объективный характер и широко использовалась в теоретических работах русских специалистов еще в XIX в.** Так, исходя из особенностей угроз, отмечалось: «Опасности, предупреждением которых и создается безопасность в стране, представляются три категории: некоторые из них могут грозить как обществу и государству, другие — непосредственно правительству, третьи — главным образом отдельному гражданину. Некоторые опасности грозят всему государству, но прямо и непосредственно они проявляются по отношению к правительству». *(Энциклопедический*

---

*словарь Брокгауза и Эфрона. Т. 5. С. 304-305.).*

**Безопасность** всегда относительна и имеет динамический характер. В каждый конкретный отрезок времени состояние защищенности может иметь различный уровень, определяемый остротой внутренних и внешних угроз и характером реагирования на них управляющей системы.

**В Российской Федерации термин «национальная безопасность» впервые использован в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 г.**

Свое дальнейшее развитие понятие «национальная безопасность» получило в «Послании по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» от 13 июня 1996 г. В нем, в частности, отмечается: «...Безопасность личности, безопасность семьи, национальная безопасность, состыкованные с региональной и всеобщей коллективной безопасностью, — вот путь развития России в XXI веке. При этом, национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства (*Послание Президента Российской Федерации по национальной безопасности Федеральному Собранию. М., 1996. С. 8.*)

В настоящее время под национальной безопасностью (далее — национальная безопасность) понимается — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Таким образом, подводя итог краткому рассмотрению исторических аспектов развития взглядов на безопасность и становления теории национальной безопасности, зафиксируем несколько основных выводов, сделанных, в том числе авторами учебных и научно-исследовательских работ по основам теории национальной безопасности.

На разных стадиях функционирования и развития человеческого сообщества понятие «безопасность», как мы понимаем, эволюционировало следующим образом:

– на ранних стадиях безопасность в основном сводилась к защите от разрушающего воздействия природных явлений и формированию

способностей индивида обеспечивать свое существование. Основное влияние — мифология, а затем — религиозное сознание;

– по мере развития общественных отношений объективно появилось понимание необходимости защиты от последствий «злой воли людей»;

– в эпоху создания централизованных европейских государств распространение понятия безопасности нации или общества не могло получить широкого применения, на первое место выходила организация деятельности конкретного суверена, обеспечивающего безопасность своих людей, он же находился в безопасности по нормам феодального права;

– в эпоху Нового времени получили развитие традиции Возрождения, где творцом своей собственной безопасностью становится человек, а не Божественная воля. Осмысление получают социальные опасности. Формируется убеждение, что выжить человек может только в государстве, для обеспечения, безопасности которого необходимо повиновение законам;

– начиная с XX в., в общественном сознании происходит отход от страхов, связанных с воздействием на людей внешних сил (стихийных бедствий, эпидемий, нашествий завоевателей и т.п.) «...к страхам, обращенным вовнутрь, т.е. к страхам человека и человечества перед самим собой. Главные страхи вызывают теперь уже не столько ураганы и эпидемии, сколько разрушительное начало, скрытое в самом человеке, в глубинах его личности».

Новейшее время в корне изменило отношение к «безопасности», в том числе разделив подходы к ее обеспечению по уровням — глобальному (международная), региональному (региональная), государственному (национальному).

*(В качестве основы рассмотрения эволюции взглядов на безопасность может служить общепринятый подход к периодизации мировой истории:*

- 1) *Первобытное общество (до 3000 г. до н. э.);*
- 2) *Древний мир (3000 г. до н. э. 476 г. н. э. 9*
- 3) *Средние века (476 г. конец XV века);*
- 4) *Новое время (конец XV века 1918 г.);*
- 5) *Новейшее время (с 1918 г.).*

Как мы понимаем, в каждый из этих периодов в личном и общественном сознании формировалось особое восприятие безопасности.

Так постепенно, в том числе, и в нашей стране сформировалось понимание безопасности как одного из важнейших социальных

явлений.

Мы лишь кратко остановились на наиболее существенных, на мой взгляд, моментах с целью формирования базы для дальнейшего понимания изложенного.

Применительно к рассмотренному вопросу выделим ряд обобщающих закономерностей:

- становление и развитие понятия «безопасность» происходило вместе с развитием человеческого общества, в ходе которого различным коллективам людей, общинам, государствам, регионам и т.д. было присуще свое восприятие безопасности;

- конкретные акторы (социальные группы, государства, отдельные лица и т.д.) всегда трактовали понятие «безопасность», исходя из собственных интересов;

- научно-технический и общественный прогресс на всех этапах исторического развития не устранял опасности для существования личности, общества, государства;

- угрозы, как внутренние, так и внешние, в ходе эволюции не являлись неизменными и трансформировались вместе с развитием общества;

- увеличение уверенности людей в их власти над природой приводит к увеличению масштаба угроз человечеству;

- усложнение системы межличностных и межгосударственных отношений ведет к усложнению подходов к понятию «безопасность»;

- в современный период рассмотрение понятия «безопасность» (в широком смысле) невозможно без учета комплекса взаимоотношений личности, общества, государства и всей системы сложившихся международных отношений.

Таким образом, в бытовом понимании безопасность чаще всего рассматривается через призму личной безопасности отдельного человека. То есть, речь идет о «состоянии защищенности человека от психологического, физического или иного насильственного посягательства».

Это объяснимо, так как безопасность относится к основным потребностям человека, наряду с потребностью в еде, жилье и т.п. Особенности удовлетворения этой потребности зависят от конкретного исторического этапа и связаны как с объективными, так и с субъективными факторами.

**Объективные** — это уровень общего экономического, политического, культурного состояния социума (государства), его потенциал

и тенденции (вектор) развития.

**Субъективные** — это восприятие самим индивидуумом среды собственного обитания, обусловленное его особенностями отражения окружающей действительности.

Человек с первых дней существования сталкивается с явлениями (действиями, процессами, событиями), создающими угрозу для его жизни или психологического состояния, имущества, каких-либо материальных или духовных ценностей.

Как мы понимаем, в каждый из этих периодов в личном и общественном сознании формировалось особое восприятие безопасности.

Так постепенно в нашей стране сформировалось понимание безопасности как одного из важнейших социальных явлений.

В результате мы видим, что теоретические наработки по проблемам безопасности за многовековую историю человечества свидетельствуют о том, что безопасность представляет собой предельно широкое явление.

В современных условиях в зарубежной и отечественной науке безопасность характеризуется как:

- отсутствие опасностей, угрожающих индивиду, обществу и государству;
- наличие условий для достойной жизни людей, удовлетворения и реализации их потребностей и интересов;
- стабильное состояние общества, его качественная определенность, устойчивое и прогрессивное развитие в системе международных отношений;
- свойство социума сохранять свои целостность, относительную самостоятельность и устойчивость, способность к развитию;
- вид деятельности, система мер, направленных на предотвращение опасности.

Соответственно, с развитием общества объективно происходит расширение знаний о безопасности, так как увеличивается, собственно, число угроз и опасностей, усложняются их качественные характеристики.

Мы только что показали, что понятие «безопасность» невероятно многогранное. Но конкретное смысловое значение оно приобретает в связи с уточнением объекта или сферы человеческой деятельности.

Теперь, после короткого экскурса в прошлое, мы смело переходим к пониманию сущности, познакомимся с содержанием

и понятийным аппаратом национальной безопасности.

Наша учебная дисциплина строится на базе предмета соответствующей науки, составляет единый комплекс с другими учебными дисциплинами и базируется на требованиях федерального государственного стандарта.

В западной науке изучение проблем безопасности давно является самостоятельной частью теории международных отношений и преподается как отдельная учебная дисциплина. В России национальная безопасность как сфера научного знания, по моему убеждению, до конца еще не сформировалась, только определяется со своим предметом и местом в системе других научных дисциплин.

Основы теории национальной безопасности сегодня — это такое направление научного знания, в центре внимания которого находится концептуальное видение проблем национальной безопасности России, в первую очередь, их философская, правовая, политологическая составляющие.

Соответственно, проблемное поле учебного курса «Национальной безопасности России» содержит следующие базовые направления:

- обзор современного комплекса теоретико-методологических проблем безопасности вообще, и национальной, в частности, связанный, в первую очередь, с анализом научных знаний о проблемах безопасности;

- проработка значительного количества нормативно-правовых актов, так как система национальной безопасности детально регламентируется отечественным законодательством.

**Учитывая изложенное, отметим, что основной целью изучения дисциплины «Национальная безопасность России» является освоение ее теоретического и нормативного содержания.**

Определяя место данной дисциплины в системе научных знаний, следует обратить внимание на ряд базовых положений:

- по своему научному статусу теория национальной безопасности представляет собой направление исследований, нацеленное на решение стыковочной, комплексной проблемы;

- кроме этого, она отражает взаимосвязь различных отраслей знаний, так как общее представление о безопасности складывается из предметного поля широкого спектра наук: общественных, гуманитарных, экологических, социальных, технических и др.;

- главные ориентиры теории национальной безопасности

находятся в социологии, политологии, но, в первую очередь, в юридической науке. В этих учебных курсах много внимания уделяется средствам и способам обеспечения законности, правопорядка, безопасности в государстве.

Итак, место дисциплины «Национальная безопасность России» определяется тем, что знания и навыки, приобретаемые в ходе изучения курса, являются обязательным условием дальнейшей фундаментальной подготовки специалиста по заданному направлению.

**Общая теория национальной безопасности представляет собой введение в специализированные теории национальной безопасности, в которых рассматриваются и разрабатываются мировоззренческие и методологические вопросы обеспечения всех видов национальной безопасности.**

Существует определенная связь между общей теорией национальной безопасности и социальными и правовыми науками. Большая часть ее содержания имеет философский, правовой и социально-политический характер. Ее главные ориентиры находятся в социологии, политологии, общественной психологии, юридической науке и т.д.

По своему теоретическому статусу общая теория безопасности государства выступает как особое направление исследований, нацеленных на решение комплексной проблемы, поэтому она близка к таким научным направлениям, как математика, системология, конфликтология, кибернетика, синергетика и др.

Согласно одному из основных (а на период становления этого нового для отечественной науки направления, пожалуй, единственного) учебников по теории национальной безопасности, изданному Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации в 2005 г., теория национальной безопасности является системой основных идей, обобщающей практический опыт и отражающей объективно существующие в этой сфере жизнедеятельности общественные отношения.

**Объектом** общей теории национальной безопасности является система социальных интересов личности, общества, государства; система национальных интересов России.

**Предмет** общей теории национальной безопасности — деятельность личности, общества и государства по защите национальных интересов от внутренних и внешних угроз, закономерности и принципы обеспечения национальной безопасности.

За прошедшие 15 – 20 лет в теоретические положения рассматриваемой нами науки и учебной дисциплины было внесено много нового: возникли самостоятельные направления, совершенствовался понятийный аппарат, издано значительное количество нормативных актов, существенно изменилась институциональная основа обеспечения национальной безопасности.

Вместе с тем она продолжает оставаться современным междисциплинарным направлением фундаментальной науки, самостоятельной учебной и научной дисциплиной и изучает состояние защищенности национальных интересов человека, общества и государства от угроз различного характера.

Поскольку совокупность жизненно важных интересов личности, общества и государства есть национальные интересы, то отмеченные выше определения понятия «национальная/государственная безопасность» являются фактически идентичными.

Основополагающий документ в этой области, впервые утвержденный Президентом РФ в 1997 г., а в новой редакции в 2000 г., называется Концепцией национальной безопасности Российской Федерации. Ее структура полностью соответствует основным положениям Закона «О безопасности» 1992 г.

Использование словосочетания «национальная безопасность» вполне оправдано. Нужно только четко сознавать, что в этом понятии речь идет об общенародной безопасности, а чтобы к этому быстрее все привыкли, как, например, к понятию «национальное богатство», видимо, следует чаще использовать его в виде словосочетания «безопасность нации», «безопасность страны», «безопасность России», наконец.

Термин «национальная безопасность» фактически является калькой с английских слов «national security», которые в принципе могут переводиться и как национальная, и как государственная безопасность, что нередко и делается рядом авторов. По большому счету, когда в нашей стране все было государственным, и безопасность была государственной.

Сейчас ситуация коренным образом изменилась. Доля государства в экономике и в других сферах жизни человека и общества сократилась. Поэтому в этих условиях более правомерно и целесообразно использовать термин «национальная безопасность», имея в виду, что эти термины не синонимы, а разновеликие понятия.

**Подменять национальную безопасность государственной недопустимо, поскольку первое понятие — более общее, родовое,**

**а второе — частное, видовое.** Тем более нельзя использовать гибридный термин «национально-государственная безопасность», нередко встречающийся в отечественной литературе.

**Ключевыми в данном определении являются понятия нации, личности, общества, государства, жизненно важных интересов и угроз, являющихся важнейшими элементами системы национальной безопасности.**

Формулировок понятия **нации** существует не меньше, чем формулировок самого понятия **безопасность**. Главное в том, что в основе формирования нации лежит не этнический принцип.

Истории не известно ни одной моноэтнической нации. Если ранее наиболее распространенным было определение нации как исторически устойчивой общности людей, возникшей на базе общности языка, территории, экономической жизни и психического склада, проявляющегося в общности культуры, то сейчас все большее признание приобретает определение нации как единства гражданского общества и государства.

Гражданское общество как составная часть нации, собственно, и подчеркивает полиэтничность всякой нации. Стержнем нации является государство: без государства нации нет и быть не может. Американский политолог К. Дейч кратко и однозначно определяет нацию как народ, обладающий государством (*9 Deutsch K. Nationalism and Social Communication. Cambridge, 1986. P. 96.*).

Понятие **нация** по своему содержанию в современном понимании близко к понятию **страны**.

В определении национальной безопасности содержится понятие **личности**, а не просто человека. Это вполне обосновано и подчеркивает, что речь идет о человеке как социальном субъекте. Личность — это индивид с устойчивой системой его социально-значимых черт, а индивид — это отдельный человек с его специфическими особенностями.

Какого-либо единого **общепризнанного определения понятия «общество»** наша отечественная наука также не выработала. Поэтому в данном случае применительно к проблеме безопасности под **Обществом** мы понимаем **совокупность индивидов со всем многообразием их общественных отношений.**

То есть, общество — это совокупность людей, объединённых общими ценностями, нормами, культурой и институтами, которые взаимодействуют друг с другом в рамках определённых социальных структур и организаций.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О безопасности» 1992 г.:

**Жизненно важные интересы** — это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

**Угроза** — совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

**Реальные и потенциальные угрозы** объектам безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности, определяют содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

**Национальная безопасность** — чрезвычайно сложная многоуровневая функциональная система, в которой непрерывно происходят процессы взаимодействия и противоборства жизненно важных интересов личности, общества, государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними. При этом взаимодействии и противоборстве интересы и угрозы постоянно испытывают воздействие со стороны других элементов системы национальной безопасности: факторов внутренней и внешней окружающей среды и действий управляющей системы (схема 2). В качестве целевой функции этой системы выступает степень защищенности данных интересов от угроз.

При этом следует различать **систему национальной безопасности** и **систему обеспечения национальной безопасности**.

**Первая** — функциональная система, отражающая процессы взаимодействия интересов и угроз, вторая — организационная система органов, сил, средств, различных организаций, призванных решать задачи по обеспечению национальной безопасности.

В центре системы национальной безопасности, как и ее отдельных видов, **стоят жизненно важные интересы личности, общества и государства**.

Центральная роль и их особое значение определяются тем, что именно они являются основной движущей силой развития общества и реальной причиной социальной активности людей и в этом смысле выступают важнейшими факторами любых преобразований в обществе, государстве и мире в целом.

Как учил Гегель, «отсутствие интереса есть духовная или физическая смерть». Перефразируя это выражение от обратного, наличие

интереса означает жизнь, поэтому при указанном подходе к безопасности, защищая интересы, мы защищаем жизнь, жизнь человека, общества, государства, нации. Что может быть благороднее, важнее и конкретнее? (*Гегель Г.-В.-Ф. Философия права. М., 1990. С. 206.*)

Национальные интересы в настоящее время в нашей стране стоят на одном из основных мест по степени реализации, что нашло отражение в более чем 20-ти национальных и федеральных проектов (приоритетных программ, находящихся под пристальным вниманием Президента и контролем Правительства России).

Интересы существуют не сами по себе, их перечень, список, простая констатация, как это изложено в Концепции, не могут сыграть организующей роли в деятельности в первую очередь органов государственной службы.

Интересы только тогда становятся движущей силой развития, когда они находят отражение в политике государства в соответствующих конкретных сферах жизнедеятельности: экономические интересы — в экономической политике, социальные — в социальной политике и т. д.

Политика определяет цели деятельности по реализации этих интересов, а вытекающая из этой политики стратегия определяет практику их реализации и достижения поставленных целей. Угрозы социальным интересам возникают только в процессе их реализации в практической деятельности общества и государства, что порождает и необходимость защиты интересов, а по сути — политики и стратегии их реализации от этих угроз.

Широко используемая в исследованиях трактовка безопасности как защищенности достаточно обоснована, но следует иметь в виду, что защита — это лишь один из возможных, хотя и наиболее часто используемых, вариантов реагирования на угрозу, в том числе и в социальной сфере, поэтому защита Отечества всегда считалась важнейшей функцией государства, священным долгом, правовой и моральной обязанностью его граждан.

В принципе безопасность всегда связана с защитой процесса реализации интересов, а вот какой характер носят сами интересы и процесс их реализации - наступательный или оборонительный - это другой вопрос. Это наглядно можно видеть на примере США, которые всегда наступательно продвигают и реализуют свои национальные интересы, а потому и деятельность по защите, охране этих интересов выглядит такой же активной и наступательной.

**Таким образом, обеспечение безопасности является условием существования и развития личности, общества и государства, что и позволяет им сохранять накопленные духовные и материальные ценности.**

Основными объектами национальной безопасности, как мы отметили ранее, законом установлены: **личность — ее права и свободы; общество - материальные и духовные ценности; государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.**

Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Закон определяет силы и средства обеспечения безопасности в структуре силовых ведомств, органов, обеспечивающих безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранных органов, органов охраны здоровья населения и других государственных органов обеспечения безопасности, действующих на основании законодательства.

В законе говорится также, что граждане, общественные и иные организации и объединения, являясь субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством республик в составе Российской Федерации, нормативными актами органов государственной власти и управления краев, областей, автономных областей и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере.

Главным объектом и субъектом национальной безопасности сейчас мы считаем человека. При этом человек присутствует во всех видах безопасности. Поэтому обеспечение безопасности личности становится условием обеспечения безопасности всех других ее видов и уровней. В то же время положение личности определяется состоянием общества, государства.

Личную безопасность каждый человек может обеспечить себе лишь частично, действуя в рамках закона и не пренебрегая интересами общества и государства. Негосударственные организации, действующие на общественных началах, могут обеспечить в какой-то степени безопасность отдельных групп населения. **Основным же**

**инструментом обеспечения безопасности жизнедеятельности призвано быть государство.** Это не только его основная задача, но и исключительная обязанность.

Однако, с одной стороны, имеются факты недостаточной ответственности государственных органов, в частности за жизнь и безопасность граждан. С другой стороны, нельзя не отметить, что значительная часть населения России не умеет или скорее не желает сочетать свои личные интересы с государственными. В результате растет правовой нигилизм, дискредитируются государственные начала в различных сферах жизни общества, забывается, что кроме прав у человека есть и обязанности. В связи с этим серьезную угрозу национальной безопасности России, особенно в настоящее время, представляет несбалансированность интересов государства, общества, различных социальных групп и личности.

Принципы обеспечения национальной безопасности — это руководящие и наиболее важные идеи, направленные на реализацию национальных целей.

Основными принципами обеспечения национальной безопасности являются: **законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства за обеспечение безопасности; интеграция с международными системами безопасности.**

Государство обеспечивает национальную безопасность всей своей совокупной мощью, которая определяется его природными ресурсами, уровнем развития экономики, морально-политическим потенциалом населения, геополитическим положением страны и, наконец, состоянием военной мощи.

Поэтому, чем сильнее государство, тем надежнее обеспечивается национальная безопасность. Однако применение вооруженной силы предполагается только в крайнем случае — для обороны от агрессии против России и защиты жизненно важных интересов страны. В настоящее время при обеспечении национальной безопасности предусматривается приоритет политико-дипломатических, международно-правовых, экономических и иных невоенных средств.

При выполнении даже внутренних (фактически полицейских) функций главной целью использования силовых структур является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, устранение угрозы безопасности граждан, оказание

необходимой помощи и создание условий для решения конфликта политическими средствами.

Данный подход свидетельствует, что обеспечение национальной безопасности - долг всех государственных органов, а не только отдельных ведомств. Задача состоит в том, чтобы органы государственной власти и государственного управления всех уровней осознали свою обязательную сопричастность решению проблем обеспечения национальной безопасности и не старались переложить эту функцию только на армию, милицию или контрразведку.

### **Обсудим далее понятия безопасность и опасность.**

Исходной категорией в исследовании национальной безопасности является понятие «**опасность**», которое в толковом словаре С. И. Ожегова представлено как «угроза чего-нибудь, вероятность чего-либо неблагоприятного для человека». Сущность опасности познается при ее дифференциации по разным критериям:

- по источникам;
- действующим силам или объектам их воздействия;
- уровню развития;
- степени вредных последствий, наступающих в результате реализации опасности и причинения вреда личности, обществу, государству и т. д.

Практика показывает, что можно выделить три глобальных источника всех опасностей:

- 1) природа;
- 2) человеческое общество;
- 3) созданная человеком «вторая природа» — мир техники и технологии.

Причем каждая из трех названных областей может быть источником опасностей для двух других и для себя самой. Следует провести различие между потенциальной и реально проявляющейся опасностью. Первая характеризует абстрактную возможность каких-либо деструктивных воздействий, которые могут и не проявиться. Во втором случае опасность уже действует и заставляет принимать соответствующие защитные меры.

### **Различают внешнюю и внутреннюю опасность.**

**Внешняя опасность** представляет собой возможность какого-либо явления или их совокупности, находящихся вне структуры элементов данного объекта и способных при определенных условиях приобрести адресную направленность, причинить ему какой -нибудь

вред, ущерб.

**Внутренняя опасность** — возможность какого-либо внутреннего структурного элемента или их совокупности в данном объекте и их способность причинить изнутри какой-нибудь вред, ущерб. По размаху и масштабам возможных негативных последствий различают опасности: глобальные, региональные, национальные, локальные и частные. Опасности также можно классифицировать по сферам общественной жизни: военные, политические, социальные, экономические, экологические, информационные и др. Воздействие опасности на определенную систему можно представить в виде процесса, который имеет структуру, совпадающую по форме со структурой любого действия. В соответствии с положениями теории отношений всякая опасность является одним из видов таких связей между взаимодействующими явлениями (процессами, предметами), при развитии противоречий между которыми или при нарушении стабильности которых одна сторона (субъект) может нанести ущерб, вред другой стороне (объекту).

Следовательно, вне этих взаимоотношений любое явление (предмет), обладающее разрушительным потенциалом, не является опасностью для данного объекта.

Этимология понятия «безопасность» непосредственно связана с понятием «опасность», поэтому при формулировании первых определений безопасности принималось во внимание, что безопасность — это пребывание в защищенности, в состоянии, при котором не угрожает опасность. В большинстве определений «безопасность» трактуется с точки зрения охранительной парадигмы как состояние защищенности от опасностей. Такой подход логичен, так как в русском языке слово «безопасность» образовано по принципу антонимии за счет добавления приставки «без» к слову «опасность». Это так называемая «дуальная оппозиция» — безопасность и небезопасность. Однако только лингвистического толкования понятия безопасности недостаточно, поскольку под отсутствием опасности подразумевается возможность достижения некоторой идеальной ситуации. В реальной жизни всегда существовали и существуют опасности самого различного характера.

Категория «безопасность» не абсолютна, а только относительна и смысловое значение приобретает только в связи с конкретными объектами или сферой человеческой деятельности и окружающего мира.

По законодательству Российской Федерации основными

основными объектами безопасности являются:

- Личность, ее права и свободы.
- Общество, его материальные и духовные ценности.
- Государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

**В связи с этим можно выделить несколько видов безопасности.**

**1) Социальная безопасность** — совокупность видов безопасности, обусловленная структурой человеческой жизнедеятельности и ее сферами.

**2) Экономическая безопасность** — состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития страны; неуязвимость и независимость экономических интересов страны по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

**3) Экологическая безопасность** — комплекс состояний, явлений и действий, обеспечивающий экологический баланс на уровне, достаточном для жизнедеятельности человека.

**4) Технологическая безопасность** — обеспечение устойчивости высоких технологий при осложнениях, возникающих в связи с неблагоприятными тенденциями или конкретными событиями в государстве.

**5) Информационная безопасность** — состояние защищенности информационной среды общества.

**6) Биологическая безопасность** — состояние защищенности людей, животных и растений, окружающей природной среды от опасностей, вызванных или вызываемых источником биолого-социальной чрезвычайной ситуации

**7) Радиационная безопасность** — мероприятия, направленные на охрану производственного персонала и населения от ионизирующего излучения.

**Классификация опасности может быть следующая:**

**1. По характеру адресной направленности и роли субъективного фактора в возникновении неблагоприятных условий:**

- вызов;
- угроза;
- риск.

**2. По источникам возникновения опасности:**

- естественно-природная;
- техногенная;

– социальная.

### **3. По степени вероятности:**

– реальная;

– потенциальная.

### **4. По уровню (размаху и масштабам возможных негативных последствий):**

– международная (глобальные и региональные в смысле регионов мира);

– национальная, региональная, локальная;

– частная (фирм и личности).

### **5. По сферам общественной жизни и видам человеческой деятельности.**

**Угроза** — наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность для интересов государства, общества, предприятий, личности, а также национальных ценностей и национального образа жизни.

Угрозы — это негативные изменения во внешней политической, экономической или природной среде, которые наносят ощутимый реальный либо потенциальный ущерб государству в целом, его структурным элементам и непосредственно жизненным, политическим, экономическим интересам России.

**Источники угроз** — это условия и факторы, которые таят в себе и при определенных условиях сами по себе обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу.

Угрозы можно классифицировать по следующим признакам:

**1. По видам человеческой деятельности:** политические, экономические, социальные, правовые, военные, экологические, демографические, научные, технологические, интеллектуальные, информационные.

#### **2. По источнику:**

– внутренние — источник находится на территории России;

– внешние — источник расположен за границей.

**3. По вероятности реализации** (реальные и потенциальные).

#### **4. По последствиям:**

– всеобщие — касающиеся всей России или большинства ее субъектов;

– локальные — отражающиеся на субъектах РФ;

– частные — угрозы отдельным лицам.

**Естественно-природные внешние и внутренние угрозы**

### **на уровне страны:**

– глобальные природные катастрофы: наводнения, землетрясения, извержения вулканов, цунами, смерчи, ураганы, сели, изменение температур на земном шаре, магнитные бури, солнечные и лунные затмения, озоновые «дыры», парниковый эффект, загрязнение окружающей среды, нарушение природного баланса, эпидемии, разлаживание механизмов саморегуляции, иссякаемость ресурсов планеты;

– экологические катастрофы: появление зон экологического бедствия, гибель лесов, загрязнение воды, загрязнение воздуха, уничтожение флоры и фауны, радиоактивное загрязнение, кислотные осадки, засуха, пожары.

### **Техногенные внешние и внутренние угрозы на уровне страны:**

#### **К внешним угрозам относят:**

– глобальную угрозу производств, связанных с использованием атомной и химической энергии;

– физическое, биологическое и химическое загрязнение окружающей среды, а именно: радиоактивное загрязнение, производство некачественного сырья и материалов, выброс вредных веществ, использование устаревших технологий и оборудования, наличие ядерных захоронений, последствия военных действий и т.д.;

#### **К внутренним угрозам относят:**

– катастрофы, аварии, пожары;

– аварии на ТЭЦ, ГЭС, АЭС, аварии химические, ядерные взрывы;

– неквалифицированная эксплуатация промышленных объектов, ошибки в эксплуатации ядерного реактора;

– засорение территорий, повышение выбросов вредных веществ;

– загрязнение подземных и наземных вод, загазованность атмосферы;

– ввоз химических отходов (ядерных отходов) из других стран;

– последствия авиационных катастроф, транспортное загрязнение;

– технологический и инвестиционный кризис.

### **Социальные внешние и внутренние угрозы на уровне страны:**

#### **К внешним угрозам относятся:**

– тенденция к превращению России в топливно-сырьевую периферию развитых стран;

– усиление импортной зависимости;

– рост внешнего долга.

#### **Внутренними угрозами являются:**

- усиление структурной деформации экономики;
- снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала;
- утечка из страны валютных ресурсов;
- углубление имущественного расслоения общества;
- криминализация экономических отношений.

Для предотвращения вышеперечисленных угроз необходимо следующее:

- анализ законодательства РФ по всем сферам экономической жизни;
- проведение структурных изменений с привязкой структуры производства к структуре рыночного спроса;
- использование огромных природных, людских и других ресурсов в качестве инструмента реализации национальных интересов;
- переход от стратегии «природных ресурсов» к стратегиям «преследования» и «передовых рубежей» (стратегия преследования — промышленность, опираясь на дешевую рабочую силу, осваивает производство конкурентоспособной продукции, производившейся ранее в развитых странах, и заполняет ниши на рынках, с которых товары этих стран вытесняются дешевыми изделиями).

Таким образом, уважаемые студенты, мы поняли, что **национальная безопасность — это состояние защищённости государства, общества и личности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее возможность стабильного развития и процветания страны.**

Нам в процессе освоения дисциплины предстоит также, ознакомиться с такими понятиями, как:

- Устойчивость — способность нормально функционировать при возмущениях.
- Стабильность — совокупность устойчивостей к длительно действующим возмущающим факторам.
- Опасность — возможность причинения ущерба.
- Угроза — возможность причинения ущерба конкретному субъекту.
- Вызов — проявление угрозы, требующее реагирования для предупреждения или снижения ущерба.
- Защищённость — состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних

и внутренних угроз.

– Риск — как правило, связан с незначительными отклонениями от устойчивого состояния системы, однако тенденция отклонения уже обозначилась.

– Ущерб — непоправимый вред или вред, который наносится системе после угрозы, если не были приняты адекватные меры реагирования.

Таким образом, эти понятия связаны между собой, и их использование помогает описать различные аспекты безопасности.

### **Что касается концепции устойчивого развития.**

Проблема безопасности и устойчивого развития общества волновала человечество всегда.

И чем больше развивалось человечество, тем острее становилась эта проблема для цивилизации в целом, тем большее внимание уделялось наукой и практикой проблемам безопасности личности, общества, цивилизации.

Концепции «устойчивости» занимают особое место в современной глобалистике и глобальном прогнозировании.

В начале 70-х годов XX века, благодаря работам Джея Форрестера, Денниса и Донеллы Медоузов и других исследователей, группировавшихся вокруг «Римского клуба», возникла проблема расчета параметров безопасного, безкризисного развития человечества.

В 1983 году по решению Генеральной ассамблеи ООН была создана Международная комиссия по окружающей среде и развитию (МКОСР), в пятилетней работе которой приняли участие сотни человек со всех континентов Земли.

Возглавляла комиссию премьер-министр Норвегии Гру Харлем Брундтланд. В 1987 году работа комиссии завершилась опубликованием доклада «Наше общее будущее», который был представлен на 42-ю Сессию Генеральной Ассамблеи ООН (октябрь 1987 г.).

В своем докладе комиссия констатировала, что нужен новый подход к развитию, который бы обеспечил сохранение развития Человека во взаимодействии с окружающей его средой не в нескольких местах и на протяжении нескольких лет, а на всей планете и в длительной перспективе.

20 октября 1987 г. на Пленарном заседании 42 сессии Генеральной Ассамблеи ООН доклад МКОСР был одобрен и принята резолюция с определением основного принципа устойчивого развития человечества.

Принцип устойчивого развития: **«Устойчивое развитие**

подразумевает удовлетворение потребностей современного поколения, не угрожая возможности будущих поколений удовлетворять собственные потребности. Этот принцип должен стать центральным руководящим принципом ООН, всех Правительств и министерств, частных компаний, организаций и предприятий».

При этом подчеркивалось, что «стратегия устойчивого развития направлена на достижение гармонии между людьми и между обществом и природой». Этот принцип можно охарактеризовать как принцип коэволюции природы и общества. Именно с этого времени в средствах массовой информации начал употребляться термин «устойчивое развитие» («sustainable development»).

С пониманием этого провозглашена необходимость построения глобальной системы обеспечения безопасности человечества через идею устойчивого развития.

**Глобальные проблемы** — это проблемы, касающиеся всего человечества. Они затрагивают взаимоотношения между странами мирового сообщества и природой, вопросы ресурсообеспеченности, безопасности жизни на Земле.

Глобальные вопросы требуют и глобальных ответов — широкого международного сотрудничества для их решения.

Современная эпоха развития человечества имеет много различных эпитетов: электронная, космическая, ядерная, информационная и др. Но сегодня за ней все чаще закрепляется определение «эпоха глобальных проблем». В этом названии — свидетельство растущей взаимозависимости всех стран и регионов нашего противоречивого мира в пределах всей планеты.

Глобальные проблемы затрагивают взаимоотношения между странами мирового сообщества, отношения между обществом и природой и др.

По своему характеру глобальные проблемы различны, но необходимость решения их преследует одну цель – обеспечение безопасного развития человечества.

К их числу относятся, прежде всего:

- сохранение мира на Земле;
- экологическая проблема, связанная с разрушением природной среды; демографическая проблема, порожденная быстрым ростом численности населения и его миграцией в глобальном масштабе;
- продовольственная проблема;
- экономическая проблема;

– энергетическая и сырьевая проблема, вызванная ограниченностью минерально - сырьевых и других природных ресурсов планеты;

– информационная проблема;

– проблема здоровья человека и человечества.

К счастью, человечество своевременно осознало, что ядерная война была бы гибелью цивилизации, концом жизни на Земле. Было бы ошибкой думать, что катастрофические последствия может иметь только ядерная война.

Трагичными для человечества могут стать войны с применением «обычного» оружия. Они также в состоянии унести сотни миллионов человеческих жизней, разрушив природные ландшафты. Не менее опасна для человечества и экологическая катастрофа.

**Экологическая проблема** — проблема взаимоотношений общества и природы, сохранения окружающей среды — не только остра, но и многогранна. Она проявляется практически во всех отраслях материального производства. Загрязнение окружающей среды ставит под угрозу жизнь и здоровье людей, существование растительного и животного мира, чистоту водных ресурсов и воздушного пространства, целостность озонового слоя и др.

**Демографические проблемы** также носят глобальный характер. Беспокойство вызывают не только сам демографический рост, но и сохраняющиеся неблагоприятные социально-экономические условия в современном мире, и прежде всего в развивающихся странах. Без преодоления их отсталости рост в них населения неизбежно приведет к еще большему усилению бедности. Вот почему демографическую ситуацию в современном мире следует рассматривать как не менее серьезную, чем, скажем, экономическую, экологическую, продовольственную, энергетическую и др.

**Продовольственная проблема** состоит не в том, что в мире в целом не хватает продовольствия, а в том, что география производства продовольствия не совпадает с географией его потребления. Продовольственная проблема — не столько ресурсная, сколько социально-экономическая и политическая, с одной стороны, и природообеспечивающая (засуха, неурожай и др.), с другой. К обострению продовольственной проблемы приводят и нарушение хозяйственных связей и несовершенство аграрных отношений.

**Энергетическая и сырьевая проблема** связана с ограниченностью запасов органических и минеральных ресурсов. Она приобрела уже глобальный характер, так как ограниченность дешевых

запасов полезных ископаемых ставит человечество перед необходимостью жесткой экономии сырья и энергии, использования новых ресурсосберегающих технологий. Для решения этой проблемы также требуются усилия всех стран мира.

Растущая взаимозависимость мира вызвала не только новые противоречия, их обострение, но и необходимость искать защиту от порождаемых опасностей и угроз, с одной стороны, и новые возможности и средства для укрепления международной безопасности — с другой.

Бесконечный, не сдерживаемый за последний период мирового развития рост глобальных угроз явился результатом противоречий в решении экономических и социальных проблем, как в отдельных странах, так и в целых регионах мира.

Так, в частности, интенсивная эксплуатация природных ресурсов подвела мир к такой грани, за которой наращивание такой эксплуатации без адекватного ресурсосбережения и ресурсовосполнения ведет к необратимым последствиям, результатом которых является экологическая катастрофа. Она может стать результатом не только непродуманной политики отдельного государства, но и столь же эгоистической политики другого государства, стремящегося обеспечить себя необходимой промышленной и сырьевой продукцией за счет стимулирования, переноса «грязного производства» в другие страны, превращая их в поставщиков сырья — нефти, угля и т.д.

С усилением международных связей необходимо по-новому взглянуть и на противоречия международного характера.

Наряду с остающимися конфликтными противоречиями возникают противоречия взаимодействия в мировой политике. И именно эти последние могут оказать огромное влияние на стабилизацию (или дестабилизацию) обстановки на международной арене и внутри отдельных стран и регионов.

Осознание многоплановости и многоаспектности проблемы выживания привело мировое общественное и научное мнение к пониманию проблемы безопасности как интегративного феномена, вбирающего в себя все виды безопасности (военную, экологическую, продовольственную и т.д.), и выдвинуло на первый план проблему разработки научных основ, теории и практики обеспечения безопасности человечества.

Осознание важности научной проработки проблемы произошло в различных сферах науки, что породило множество различных

научных концепций, взглядов, методов решения проблемы на разных иерархических уровнях и в разных сферах жизнеобеспечения.

Природа порождает опасности через действие космических и земных сил — механических, физических, химических, биологических, геологических и др. Эти силы (факторы) проявляются вне и независимо от сознания, стихийно и поэтому часто именуются “природными стихиями”. Но природа и сама подвергается опасности в результате все возрастающего воздействия на нее общества, созданной им техники и технологии. В результате возникают те самые экологические дисбалансы, которые отрицательно воздействуют на жизнедеятельность людей, человеческого общества.

Источником и объектом опасностей является также созданная людьми техника и технологии. Они выступают таковой не столько сама по себе, сколько в руках человека, через сознательно планируемые и стихийные действия людей. Опасные производства и военная техника создают прямые и косвенные опасности, как для природы, так и для людей, человеческого общества.

Вместе с тем, техника и технология могут и сами быть объектом опасных воздействий природных сил, неумелых или преступных действий людей, что оборачивается авариями, катастрофами с самыми серьезными последствиями. Примером таких трагических событий стали катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 году, авария на Саяно-Шушенской ГЭС в 2009 году, разлив нефти в Мексиканском заливе в 2010 г., в прошлом году разлив мазута в Краснодарском крае...

**В целом, все вышеуказанное касается вопроса так называемой «концепции устойчивого развития».**

В сегодняшней лекции предстоит ознакомиться с таким понятием, как **экстремизм**, одним из основных источников национальной безопасности.

В связи с тем, что у нас эта проблема выделена в отдельную тему коротко остановимся на некоторых основополагающих моментах про этой угрозе.

**Экстремизм** — одно из наиболее сложных социально-политических проблем современных обществ и государств. Это связано в первую очередь с многообразием его проявлений (наиболее опасное — терроризм). Они подрывают общественную безопасность и территориальную целостность, создают реальную перманентную угрозу миру, безопасности и устойчивому развитию, основам конституционного строя, межнациональному, межконфессиональному

и социальному согласию.

В первом десятилетии XXI века экстремизм претерпел существенные изменения: глобализировался, сросся с транснациональной организованной преступностью, ощутимо возросла степень опасности экстремистских вызовов.

Обладая трансграничным и транснациональным характером, международные экстремистские организации все активнее налаживают сотрудничество и взаимодействие в вопросах пропаганды экстремизма, фашизма, нацизма, финансирования, поставки снаряжения и средств вооружения, совершенствования методов вербовки и специальной подготовки новых членов, тактики подготовки и проведения экстремистских акций. Эскалация экстремистской активности порождает опасные антигосударственные и антиобщественные проявления в различных регионах планеты.

Деятельность международных экстремистских организаций становится все более изощренной и агрессивной, нацеленной на увеличение количества жертв и нанесение максимального ущерба. Экстремисты практикуют рассредоточение сил и средств, стремятся получить доступ к оружию массового уничтожения, опираются на последние достижения в области высоких технологий. Они активны на идеологическом и пропагандистском фронте, вербуют новых сторонников, используют радикальные настроения, питаемые международными и внутренними конфликтами, политическими кризисами, межэтническими и межконфессиональными противоречиями.

Экстремизм, как мы знаем, имеет множество определений, что вызывает серьезные трудности в его изучении.

В широком смысле экстремизм (от лат. *extremis* — «крайний») означает идеологическую приверженность к радикальным взглядам и действиям во всех сферах общества.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации деятельность террористических и экстремистских организаций отнесена к числу основных угроз государственной и общественной безопасности.

Правовые основы государственной политики в сфере противодействия экстремизму в нашей стране закладывают Конституция РФ, общепризнанные международные правовые акты и международные договоры, федеральные законы, указы президента, постановления правительства и программы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике

терроризма и экстремизма.

Важнейший политико-правовой документ в сфере противодействия экстремизму — **Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (новая редакция Стратегии утверждена Указом Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344).**

**Теперь по вопросу, что такое риск – ориентированный подход в обеспечении национальной безопасности.**

**Риск-ориентированный подход** — это один из основополагающих принципов реформы контрольной (надзорной) деятельности, предполагающий, что интенсивность государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью контролируемого лица, а также формы такого контроля (надзора) напрямую зависят от рисков нанесения ущерба охраняемым законом ценностям из-за возможного несоблюдения требований в ходе такой деятельности.

От уровня развития государственного контроля (надзора) напрямую зависит уровень экономического благосостояния, как населения, так и государства в целом.

Совершенно не секрет, что наличие различных административных, правовых и иных барьеров при осуществлении государственного контроля (надзора) порождает препятствия для прогрессивного развития в целом государства, а попустительское отношение уполномоченных органов к осуществлению контрольно-надзорных функций приводит к негативным последствиям, в том числе, ухудшению общественной и национальной безопасности в государстве.

Для того чтобы государственный контроль (надзор) максимально эффективно реализовывался в современных условиях нашего государства необходимо выстраивать максимально эффективную систему взаимодействия контрольно-надзорных органов с проверяемыми ими субъектами.

Риск-ориентированный подход является ядром концепции реформирования системы госконтроля (надзора), муниципального контроля в РФ, поэтому его закрепление в недавно принятом Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было закономерным.

До внедрения риск-ориентированного подхода модель контрольно-надзорной деятельности обязывала контрольно-надзорные органы осуществлять сплошную проверку подконтрольных объектов

с определенной периодичностью, что часто приводило к неэффективному расходованию ресурсов.

Вместе с тем количество подконтрольных объектов существенно превышало потенциальные возможности контрольно-надзорного органа по их проверке, что препятствовало обеспечению безопасности результатов деятельности подконтрольных субъектов путем госконтроля.

Поэтому в целях снижения общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности и повышения уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности было принято решение о постепенном переходе на риск-ориентированную модель контроля (надзора) — от тотального контроля (надзора) к дифференцированному планированию проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Первое упоминание о риск-ориентированном подходе на уровне федерального законодательства появилось в середине 2015 года.

В Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» была включена ст. 8.1. «Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)».

Новая норма предусматривала применение с 1 января 2018 года органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов госконтроля риск-ориентированного подхода как метода организации и проведения госконтроля (надзора), согласно которому выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения контрольных мероприятий ставится в зависимость от отнесения деятельности юрлица, ИП и используемых ими при такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу опасности.

Но с принятием Закона о госконтроле эта деятельность перешла на новый, более высокий уровень, предполагающий формирование единой федеральной системы оценки и управления рисками.

Применение риск-ориентированного подхода к осуществлению контрольно-надзорной деятельности позволит не только увеличить охват потенциальных нарушителей обязательных требований, но

и снизить нагрузку на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда таким ценностям. При этом и контрольно-надзорные органы смогут сосредоточить свои усилия и ресурсы на проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу и опасность причинения ущерба.

Укоренение риск-ориентированного подхода в российском законодательстве и следование тем нормам, которые направлены на его реализацию, позволят создать благоприятные условия для оздоровления делового и инвестиционного климата в России, что, несомненно, положительно отразится на всех сферах безопасности.

### **Понятийный аппарат национальной безопасности**

Для понимания сущности национальной безопасности, предлагаю вспомнить основные понятия и термины, используемые в этой области. Вот некоторые из них:

**Угроза** — потенциальная или реальная опасность для безопасности государства, общества или личности.

**Опасность** — совокупность условий и факторов, создающих риск для безопасности.

**Риск** — вероятность наступления неблагоприятных событий, связанных с угрозами безопасности.

**Безопасность** — состояние защищённости от угроз и опасностей.

**Стратегия** — план действий по обеспечению безопасности на долгосрочную перспективу.

**Тактика** — конкретные меры и действия, направленные на предотвращение и нейтрализацию угроз.

Позвольте, еще раз обратить Ваше внимание, на то, **что национальная безопасность является одним из ключевых факторов успешного развития любого государства.** Она включает в себя множество аспектов, требующих комплексного подхода и координации усилий всех уровней власти, общества и личности.

Изучение понятийного аппарата и содержания национальной безопасности поможет Вам лучше понять и оценить угрозы и вызовы, с которыми сталкивается современное общество, а также разработать эффективные меры по их предотвращению и нейтрализации.

**Не могу пройти далее без упоминания о том, что 3 июня 1992 г. Президент Российской Федерации издал Указ № 547**

## **об образовании Совета Безопасности Российской Федерации.**

**Совет Безопасности** — основной орган управления национальной безопасностью Российской Федерации, является конституционным совещательным органом.

Совет Безопасности осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

Решает иные вопросы, связанные с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Правовую основу деятельности Совета Безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, а также Положение о Совете Безопасности Российской Федерации. (Более подробно о деятельности Совета Безопасности можете узнать на его официальном сайте).

### **Выводы по теме:**

1. В настоящее время произошло существенное расширение научных представлений о категориях «безопасность», «государственная безопасность», «национальная безопасность». При этом в принципиальных вопросах при определении понятия «безопасность» речь по-прежнему идет либо о способности (иногда свойстве, качестве) какой-либо системы противостоять воздействию деструктивных факторов, либо о состоянии объекта безопасности, характеризующегося защищенностью от опасности и угрозы или отсутствием самой возможности разрушительного воздействия.

2. Сегодня как в российской, так и зарубежной политике и науке отсутствует единое концептуальное видение сущности и содержания основной категории теории национальной безопасности – «безопасность». В силу этого явно возрастает роль субъективного

фактора в процессе формирования и функционирования системы обеспечения национальной безопасности России.

3. Национальная безопасность — многогранное явление, имеющее в отечественной науке и практике неоднозначное толкование в силу заимствования его наименования из западного лексикона, которое должно рассматриваться: во-первых, как часть общего явления безопасности, являющегося неотъемлемым условием существования личности, общества и государства и позволяющего сохранять накопленные ценности; во-вторых, в рамках всей совокупности входящих в государство наций и национальных групп.

4. В широком плане опасность — это возможные или реальные явления, события и процессы, способные нанести ущерб или уничтожить индивида, социальную группу, народ, общество, государство и человечество в целом, нанести ущерб благополучию, разрушить материальные, духовные или природные ценности, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию науки в целом. В узком плане опасность — это свойство элементов системы «субъект-объект», способное причинять ущерб объектам безопасности. Воздействия, способные вызывать негативные нарушения в функционировании объекта системы национальной безопасности называются опасностями. Результатом появления опасности может быть какой-либо ущерб, ухудшающий состояние объекта и/или условия его жизнедеятельности, а также придающий его развитию нежелательные динамику (характер, темпы) или параметры (свойства, формы и т.д.).

5. Сущность категории «угроза» в науке и законодательстве трактуется двояко: во-первых, как способ нарушения безопасности объекта, во-вторых, как возможная опасность нарушения безопасности объекта. В первом аспекте угроза имеет следующие значения: действия, способ совершения действия, способ причинения ущерба. Во втором - термин «угроза» используется в составах создания опасности в качестве определенной разновидности действий по нарушению безопасности объекта. При этом с точки зрения объективно-субъективной связи угроза представляет собой совокупность двух компонент:

- во-первых, это субъективные намерения,
- во-вторых, это объективные возможности причинить ущерб.

Применительно к теории национальной безопасности в качестве намерений выступают замыслы субъектов, направленные на причинение ущерба объектам безопасности. В качестве возможностей

можно рассматривать наличие у этих субъектов сил и средств, необходимых для реализации этих замыслов.

В настоящее время на Западе в теории и практике решения проблем национальной безопасности, стремясь отойти от военного наполнения понятия «угроза», стали более активно использоваться и такие понятия, как «вызов» и «риск». Они обозначают возможность какой-либо страны, группы стран или явлений угрожать («угроза»), противостоять («вызов») или каким-либо образом мешать («риск») достижению целей обеспечения национальной безопасности.

6. Любую угрозу характеризуют, по крайней мере, четыре важнейших существенных признака. Во-первых, она есть наивысшая степень превращения возможного ущерба в действительность. Во-вторых, угроза — это намерение одних субъектов причинить ущерб другим (объектам безопасности). В-третьих, это демонстрация готовности совершить насилие для причинения ущерба. В-четвертых, это динамически возросшая опасность.

7. Категории «стабильность», «устойчивость», «защищенность», «ущерб» в теории национальной безопасности применяются для оценки степени воздействия деструктивных факторов в виде опасности и угрозы на систему национальной безопасности в целом или ее объекты, в частности.

### **Контрольные вопросы и задания.**

#### **Вопросы для опроса.**

1. Понятие «безопасность».
2. Теория безопасности в системе научных знаний.
3. Безопасность как социальное явление и научная категория.
4. Основные понятия национальной безопасности.
5. Понятие и виды опасности.
6. Классификация источников опасности.
7. Понятия «устойчивость», «стабильность», «опасность», «угроза», «вызов», «защищенность», «риск», «ущерб».
8. Концепция устойчивого развития.
9. Понятие экстремизм. Экстремизм как источник национальной безопасности.
10. Риск-ориентированный подход в обеспечении национальной безопасности.

**Для сведения, вопросы обеспечения национальной безопасности России на современном этапе регламентируют более 200 различных нормативно-правовых актов.**

**Заключение:**

В заключительной части занятия преподаватель отмечает:

- достижение поставленных целей;
- дает рекомендации по более глубокому изучению темы,
- рекомендует повторить на самостоятельной подготовке материал

материал

занятия по конспектам и учебным пособиям.

- организует приведение студентами рабочих мест в порядок.

В случае возникновения каких-либо вопросов, преподаватель предлагает обращаться к нему на кафедру для проведения индивидуальной консультации.

Объявляется окончание занятия.

## ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

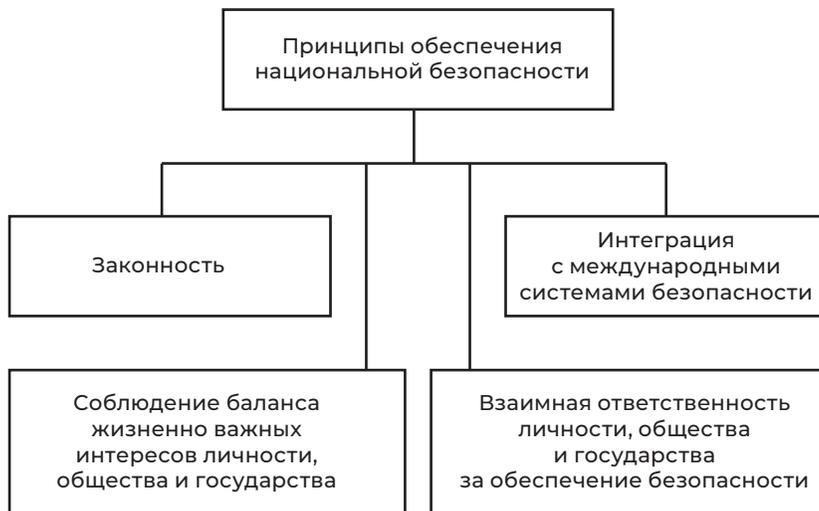


Схема 1.

## КРИТЕРИИ ОПАСНОСТИ

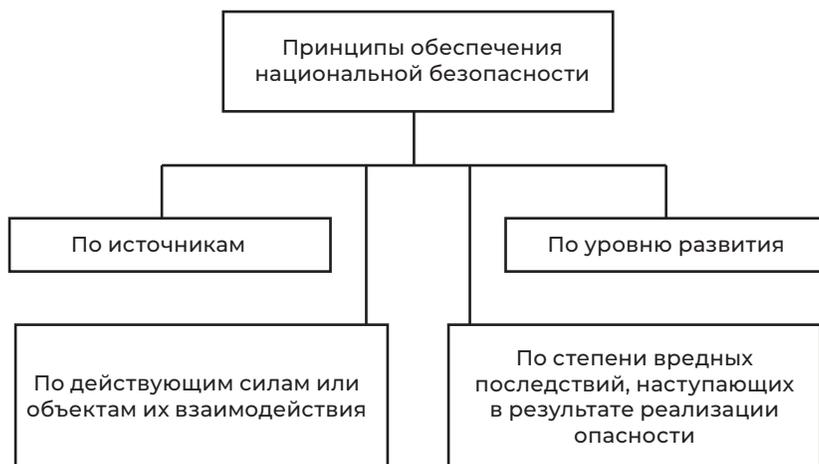


Схема 2.

## ОБЪЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ



Схема 3.

## ВИДЫ БЕЗОПАСНОСТИ



Схема 4.

## ИСТОЧНИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТИ



Схема 5.

## ЛЕКЦИЯ 2.

### ТЕМА: СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

#### ВВЕДЕНИЕ СОДЕРЖАНИЕ ТЕМЫ

*Во вступительной части занятия преподаватель проверяет наличие слушателей в учебной группе, уточняет причины отсутствия отдельных студентов на занятии (заполняет журнал), устанавливает требования по соблюдению мер безопасности на данном занятии, озвучивает тему, план и цель лекции, разъясняет порядок проведения занятия, показывает связи с другими темами дисциплины, акцентирует внимания на важности изучения и получения знаний по данной теме.*

Сегодня мы поговорим о **системе национальной безопасности**. Эта тема очень важна для понимания того, как функционирует государство и как обеспечивается безопасность его граждан. Мы рассмотрим такие вопросы, как:

**Система национальной и международной безопасности:** уровни международный (всеобщий и региональный), национальный (федеральный, субъектовый, местный); цели, основные компоненты, структура, функции. Принципы обеспечения функционирования системы национальной безопасности: иерархичность, сетцентричность, ресурсная и технологическая достаточность. Виды национальной безопасности. Личность, общество и государство как объекты национальной безопасности.

**Стратегия национальной безопасности как базовый документ обеспечения национальной безопасности.**

**Государственная подсистема обеспечения национальной безопасности.**

**Негосударственная подсистема обеспечения национальной безопасности.**

**Субъекты обеспечения национальной и международной безопасности.**

**Зарубежные концепции и стратегии обеспечения национальной безопасности:** в США, странах Европы, Азии, Африке и Океании, странах СНГ.

## Основные понятия

Предлагаю вначале нашей лекции рассмотреть основные понятия по сегодняшней теме.

В главе 1 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 400 от 2 июля 2021 года определено, что **система обеспечения национальной безопасности** – это совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов.

**Иными словами** — это совокупность органов управления, сил и средств, законодательных актов, ориентированных на обеспечение безопасности и защиту жизненно важных интересов государства и общества от внешних и внутренних угроз.

**К основным элементам системы национальной безопасности относятся:**

- **Органы государственной власти** — это правительство, парламент, суды и другие органы, которые принимают решения и контролируют их исполнение.
- **Вооруженные силы** — это армия и флот, которые обеспечивают оборону страны.
- **Спецслужбы** — это органы, которые занимаются разведкой, контрразведкой и борьбой с терроризмом.
- **Общественные организации** — это профсоюзы, молодёжные и волонтерские организации и другие объединения, которые могут участвовать в обеспечении безопасности.

### Принципы системы национальной безопасности

Система национальной безопасности строится на следующих принципах:

1. **Законность** — все действия органов безопасности должны соответствовать закону.
2. **Централизованное управление** — все органы безопасности подчиняются единому центру управления.
3. **Взаимодействие с другими органами власти** — система национальной безопасности взаимодействует с другими органами власти для обеспечения безопасности.

**4. Открытость и прозрачность** — система национальной безопасности должна быть открытой и прозрачной для общества.

### **Механизмы системы национальной безопасности**

Система национальной безопасности включает в себя следующие механизмы:

**1. Разведывательная деятельность** — получение информации о потенциальных угрозах безопасности.

**2. Контрразведывательная деятельность** — предотвращение и раскрытие деятельности иностранных спецслужб.

**3. Борьба с терроризмом** — предотвращение и пресечение террористических актов.

**4. Обеспечение информационной безопасности** — защита информации от несанкционированного доступа.

**5. Обеспечение экологической безопасности** — предотвращение экологических катастроф.

**6. Обеспечение экономической безопасности** — защита экономики от внешних и внутренних угроз.

Как вы понимаете, кроме национальной безопасности нашей Родины существуют и другие виды безопасности разного уровня, в частности:

**Глобальная безопасность** — это защищенность системы взаимоотношений всего мирового сообщества от угрозы дестабилизации обстановки, кризисов, вооруженных конфликтов и войн.

**Региональная безопасность** — это защищенность системы взаимоотношений государств того или иного региона от угроз дестабилизации обстановки, кризисов, вооруженных конфликтов и войн регионального масштаба.

**Коллективная безопасность** — это защищенность интересов группы (союза) государств от внешних угроз, гарантируемая взаимопомощью, сотрудничеством в военной сфере и коллективными действиями по предотвращению и отражению агрессии.

**Международная безопасность** — система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающая решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы.

В самом общем виде современное понимание международной

безопасности было сформулировано при создании ООН в первой статье Устава этой организации, где определяется ее главная задача:

**«1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».**

**Важнейшими принципами** международной безопасности, на которых неоднократно ссылается Президент Российской Федерации при проведении различных международных встреч и переговоров, являются принцип равенства и одинаковой безопасности, а также **принцип не нанесения ущерба ничьей безопасности в отношениях между государствами.**

В настоящее время сфера международной и национальной безопасности является одной из ключевых областей деятельности любого государства, предметом внутривнутриполитической борьбы, внимания гражданского общества, научных исследований. Это, в свою очередь, требует осознанного подхода к проблемам национальной и международной безопасности со стороны не только специалистов, но и как можно более широкого круга граждан. Именно по этим причинам вопросы национальной и международной безопасности становятся частью программ образовательных институтов, публикаций, обращенных не только к специалистам, но и к широкой публике.



Возвращаясь к началу сегодняшней теме, напомним, что **«Система национальной безопасности»** — это, прежде всего, — совокупность органов управления, сил и средств, законодательных актов, ориентированных на **обеспечение безопасности и защиту жизненно важных интересов государства и общества от внешних и внутренних угроз.**

Мы понимаем, что национальная безопасность тесно связана с **национальными интересами государства**, в том числе за пределами его территории. Национальные интересы для любой страны — это объективный фактор, обусловленный всей совокупностью ее жизненных потребностей.

Впереди у нас еще несколько лекций, в ходе которых мы более основательно **рассмотрим, что такое национальные интересы, угрозы национальным интересам, проанализируем нормативно-правовое обеспечение национальной безопасности** и другие темы, поэтому сегодня я лишь вкратце остановлюсь на этих понятиях, так как это нам даст возможность более основательно вникнуть в суть системы обеспечения безопасности.

Национальные интересы Российской Федерации — это совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

**К числу коренных, основополагающих национальных интересов относятся:** территориальная целостность страны, государственное самоопределение и политическое самоуправление народа, достойное место в мировом сообществе, процветание страны и населения на основе обеспечения прав личности и благополучия всех составляющих его социальных групп.

Понятие национального интереса непостоянно и меняется с развитием общества.

Как мы знаем, **обеспечение национальной безопасности** — это защита всего ценного для страны, народа от прямого и опосредованного ущерба из-за действий противников и внутренних факторов (собственных ошибок, недостатка знаний, предательства и пр.), техногенных факторов и природной стихии.

**Защита национальных интересов государства осуществляется системой национальной безопасности**, которая создается и функционирует на основе **Концепции национальной безопасности** и обеспечивается путем целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов, граждан в сфере выявления,

предупреждения, противодействия **угрозам безопасности личности, общества и государства.**

**Категория «угроза»** имеет не меньшее значение в теории национальной безопасности, чем категория «жизненно важные интересы».

Своевременное обнаружение угроз и реагирование на них со стороны системы обеспечения национальной безопасности имеют первостепенную важность в практической деятельности по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Характер и уровень угроз определяют основные направления деятельности по их предупреждению и локализации, формы, способы, средства и методы решения задач обеспечения национальной безопасности при рациональном использовании имеющихся ограниченных ресурсов.

Анализ существующих определений понятия угрозы свидетельствует, что в каждом из них, так или иначе, отражен процесс нанесения вреда в качестве ущерба, опасности, посягательства, помехи, негативного воздействия и т.п.

Применительно к рассматриваемой нами сфере жизнедеятельности в Законе Российской Федерации «О безопасности» (ст.3) дается следующее определение угрозы:

**«Угроза безопасности — совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства».**

Ключевыми в этом определении являются слова: «условие», «фактор», «опасность».

**«Условие»** — то, от чего зависит нечто другое. Чаще всего условия рассматриваются как нечто внешнее для явления, в отличие от более широкого понятия причины, включающей как внешние, так и внутренние факторы».

**«Фактор»** — причина, движущая сила какого-либо процесса, явления, определяющая его характер или отдельные его черты».

**«Опасность»** — способность причинить какой-либо вред, несчастье; возможность чего-либо опасного, какого-нибудь несчастья, вреда».

Остановимся на нескольких вопросах, связанных с нашей темой и рассмотрим:

1. Задачи системы национальной безопасности.
2. Структуру системы национальной безопасности.
3. Функционирование системы национальной безопасности России.

### **Задачи системы национальной безопасности**

Задачами системы национальной безопасности являются:

- разработка и осуществление оперативных планов и других мер по защите национальных интересов;
- формирование, обеспечение и развитие органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности;
- восстановление объектов национальной безопасности, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

### **Структура системы национальной безопасности**

Структуру системы национальной безопасности составляют:

- органы и силы безопасности;
- государственные, общественные и гражданские организации и объединения, действующие в соответствии с федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, решениями Совета Безопасности Российской Федерации, краткосрочными федеральными программами обеспечения национальной безопасности;
- отдельные граждане, привлекаемые на законном основании уполномоченными государственными органами к реализации мер по обеспечению национальной безопасности.

### **Органы и силы национальной безопасности**

К органам национальной безопасности относятся:

#### **Органы внешней безопасности Российской Федерации:**

- Минобороны, МИД, Служба внешней разведки;

#### **Органы внутренней безопасности:**

МВД — ведомство гражданской безопасности;

ФСБ — ведомство по охране конституции и государственных институтов;

ФПС (Федеральная пограничная служба);

Главное управление охраны (служба безопасности президента);

- Прокуратура Российской Федерации.

#### **Органы экономической безопасности Российской Федерации:**

Минэкономики, Минфин, Налоговая служба и налоговая полиция, Таможенная служба, МВЭС;

#### **Органы экологической и техносферной безопасности Российской Федерации:**

МЧС, Минэкологии, органы технического надзора - Ростехнадзор, Госпожнадзор;

**Органы демографической безопасности Российской Федерации:**  
Минздрав России, Минобрнауки, комитеты Федерального собрания по демографии;

**Органы информационной и компьютерной безопасности:**

ФАПСИ при Президенте Российской Федерации, комитеты Федерального собрания по информационной политике, Минцифры, ЦСУ, Гостехкомиссия России, Роскоминформ, Межведомственная комиссия по защите государственной тайны.

**К силам национальной безопасности РФ относятся:**

– **внешние силы национальной безопасности РФ:** Вооруженные Силы Российской Федерации и все законные формирования, ведущие оперативную работу за рубежом в защиту национальных интересов РФ;

– **внутренние силы национальной безопасности РФ:** Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации; подразделения МВД, наделенные исполнительными функциями и реализующие их; войска ФПС; оперативные и создаваемые в кризисных ситуациях подразделения министерств, и все другие законные вооруженные формирования внутри страны.

К внутренним силам национальной безопасности относятся и общественные силы безопасности (ДНД, ДПД, народные ополчения, спасательные отряды и др.), создаваемые с целью защиты национальных интересов РФ в кризисных ситуациях.

### **3. Функционирование системы национальной безопасности России.**

Система национальной безопасности Российской Федерации функционирует в четырех режимах, действующих в общегосударственном, региональном или отраслевом масштабах:

1. Мирного времени;
2. Повышенной готовности;
3. Чрезвычайного положения;
4. Военного времени.

**Режим мирного времени** — это нормальное функционирование системы национальной безопасности в условиях отсутствия угроз национальным интересам России или их практической нейтрализации.

**Режим повышенной готовности** — это функционирование системы национальной безопасности при наличии угроз, требующих

требующих их пресечения.

Режим чрезвычайного положения — это функционирование системы национальной безопасности при наличии угроз национальным интересам России, требующих локализации и устранения.

В режиме чрезвычайного положения вводится цензура средств массовой информации с целью защиты национальных интересов.

**Режим военного времени** — это функционирование системы национальной безопасности при наличии угроз национальным интересам России, требующих отражения и уничтожения. Данный режим регулируется Законом РФ «О военном положении». При этом все мероприятия режимов повышенной готовности и чрезвычайного положения дополняются введением военного положения и созданием на базе Совета Безопасности Государственного комитета по обороне.

**Таким образом, мы уже знаем, что обеспечение национальной безопасности Российской Федерации** — это целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства и противодействию им в качестве обязательного и неременного условия защиты национальных интересов России.

Она проявляется в определении политическим руководством страны целей и постановке принципиальных задач по защите национальных интересов страны и выработке форм, методов и способов достижения этих целей.

Политика национальной безопасности осуществляется на принципах строгой законности; соблюдения баланса интересов личности, общества и государства; взаимной ответственности личности, общества и государства за национальную безопасность и интегрированности с международными системами коллективной безопасности.

**Важнейшая цель обеспечения национальной безопасности России** — создание и поддержание необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов всех объектов безопасности, создающего благоприятные условия для развития личности, общества и государства и **исключающего опасность ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права**, подрыва способности государства реализовывать

национальные интересы Российской Федерации.

**Данная цель достигается путем решения целого ряда задач.**

Основными из них являются:

1. Своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;
2. Реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
3. Обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации безопасности ее пограничного пространства;
4. Обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;
5. Укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;
6. Обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;
7. Подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;
8. Укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
9. Принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;
10. Выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность;
11. Усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения;
12. Укрепление системы правоохранительных органов, прежде всего структур, противодействующих организованной преступности и терроризму, создание условий для их эффективной деятельности;
13. Привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний;
14. Расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь с государствами – участниками СНГ;

15. Содействие урегулированию конфликтов, включая миротворческую деятельность под эгидой ООН и других международных организаций;

16. Достижение прогресса в сфере контроля над ядерными вооружениями, поддержание стратегической стабильности в мире на основе выполнения государствами своих международных обязательств в этой сфере;

17. Выполнение взаимных обязательств в области сокращения и ликвидации оружия массового уничтожения, обычных вооружений;

18. Осуществление мер по укреплению доверия и стабильности, обеспечение международного контроля за экспортом товаров и технологий, а также за оказанием услуг военного и двойного назначения.

**Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство**, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Государство обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации.

Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Думаю, будет целесообразным в контексте нашей темы переходить к рассмотрению полномочий органов власти по обеспечению национальной безопасности России.

Все полномочия, как мы уже знаем, определены в Федеральном законе «О безопасности» (2010).

#### **Полномочия Президента Российской Федерации:**

(1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

(2) утверждает Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

(3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;

(4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

(5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия

в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

(6) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

(7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) информации и государственной тайны;

б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

(8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

## **Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности**

### **1. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:**

1) рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;

2) утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

3) проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.

**2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации** принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

## Полномочия Правительства Российской Федерации:

- (1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- (2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- (3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- (4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- (5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и нормативными правовыми актами Правительства РФ.

**1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.**

**2. Одним из субъектов системы обеспечения национальной безопасности являются граждане.**

Они становятся субъектами, например, в случаях непосредственного противоправного посягательства на их жизнь, здоровье, имущество и т.п. или посягательства на жизнь, здоровье, имущество, социальное положение других лиц.

Однако возможности граждан принимать конкретные меры, направленные на обеспечение национальной безопасности, ограничены действующим законодательством.

Основными правовыми институтами, регламентирующими деятельность граждан по обеспечению национальной безопасности,

являются **необходимая оборона, крайняя необходимость, правомерность нанесения вреда при задержании преступника, оправданный риск.**

Важной составляющей участия граждан, общественных организаций и общества в целом в обеспечении национальной безопасности является выработка морально-нравственных норм регулирования общественных отношений.

Отмечу, что эффективность деятельности органов государственной власти по обеспечению безопасности во многом зависит от инициативы граждан:

– граждане сами решают, обращаться им за помощью в правоохранительные органы или нет;

– проявляя свою активную гражданскую позицию, граждане сообщают правоохранительным органам о различного рода правонарушениях, свидетелями которых они стали.

Это является еще одним видом участия граждан в процессе обеспечения национальной безопасности.

**3. Субъектами системы обеспечения национальной безопасности также являются и общественные объединения граждан (гражданское общество).**

Однако их возможности в этой сфере также ограничены законодательством.

Так, правовую основу деятельности объединений граждан по обеспечению безопасности, помимо института крайней необходимости и необходимой обороны, составляют документы, в которых закреплены права и обязанности создаваемых общественных структур, а также различного рода нормативные правовые акты.

Особое значение в деятельности по обеспечению национальной безопасности приобретает и создание гражданами самодеятельных общественных структур для поддержания общественно-го правопорядка, защиты своих прав, свобод, интересов.

Например, 2 июля 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», устанавливающий правовые основы для создания и работы добровольных народных дружин. В связи с этим на государственную власть возлагается прямая обязанность по стимулированию и регулированию индивидуального и коллективного участия граждан государства в процессе обеспечения национальной безопасности.

**4. Координирующую роль в функционировании системы**

**обеспечения национальной безопасности, играет Совет Безопасности Российской Федерации**, который, как уже отмечалось нами ранее, является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и проведение единой государственной политики в данной сфере деятельности.

Таким образом, уважаемые слушатели, функционирование системы обеспечения национальной безопасности России представляет собой целенаправленную, постоянно и непрерывно осуществляемую деятельность всех субъектов, сил и средств обеспечения национальной безопасности, направленную на надежную защиту национальных интересов России от внешних и внутренних, реальных и потенциальных угроз и эффективное противодействие им.

**Функционирование системы обеспечения национальной безопасности** строится на основе официально принятой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, которая включает научно обоснованную оценку процесса обеспечения безопасности личности, общества и государства и основные направления совершенствования этого процесса на ближайшую прогнозируемую историческую перспективу. Стратегия является основным руководящим документом для разработки программ и механизмов обеспечения национальной безопасности по основным направлениям.

С существенными изменениями в системе национальных интересов России, в их приоритетности, а также в характере и направленности угроз объектам национальной безопасности в процесс функционирования системы обеспечения безопасности вносятся необходимые коррективы.

С этой целью Президент Российской Федерации ежегодно представляет Федеральному Собранию доклад о функционировании системы обеспечения национальной безопасности за истекший год и стратегических установках по основным направлениям обеспечения безопасности личности, общества и государства на очередной год.

**Таким образом, сущность системы национальной безопасности определяется как состояние защищенности страны, которое возникает в процессе взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов от угроз.**

**Стратегия национальной безопасности Российской Федерации** — базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации даются основные понятия, определяющие содержание и направление по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

**Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (2021) является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи ее государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития.**

Правовую основу Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации. В ней особо подчеркивается, что только гармоничное сочетание статуса сильной державы и благополучия человека обеспечит формирование справедливого общества и процветание России (ст. 1).

**Стратегия национальной безопасности состоит из пяти разделов:**

1. Общие положения.
2. Россия в современном мире: тенденции и возможности.
3. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты.
4. Обеспечение национальной безопасности.
5. Организационные основы и механизмы реализации Стратегии.

**Четвертый раздел включает несколько подразделов:**

**1. Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала**, в котором отмечается, что реализуемая в Российской Федерации государственная социально-экономическая политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности,

улучшение жилищных условий и расширение возможностей для получения качественного образования.

Главными целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала являются устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина (ст. 29).

**2. Оборона страны**, целями которой являются создание условий для мирного социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечение её военной безопасности.

Достижение этих целей осуществляется в рамках реализации военной политики путём стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствование военной организации государства, форм применения и способов действий вооружённых сил, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны (ст. 39, 40).

**3. Государственная и общественная безопасность**, целями обеспечения которой являются защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ст. 46).

**4. Информационная безопасность**, главная задача которой – укрепление суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве.

**5. Экономическая безопасность**, направленная на укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и её устойчивости к воздействию

внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых (ст. 66).

**6. Научно-технологическое развитие**, цель которого — обеспечение технологической независимости и конкурентоспособности страны, достижения национальных целей развития и реализации стратегических национальных приоритетов (ст. 75).

**7. Экологическая безопасность и рациональное природопользование**, направленные на обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, сохранение и восстановление природной среды, сбалансированное природопользование, смягчение негативных последствий изменения климата (ст. 82).

**8. Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти**, к которым относятся прежде всего жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России (ст. 91).

**9. Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество**, целями, которых являются создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития страны, укрепление национальной безопасности, упрочение позиций Российской Федерации как одного из влиятельных центров современного мира (ст. 100).

Кроме того, Реализация Стратегии предусматривает совершенствование системы государственного управления и стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Напомню, что нынешняя редакция Стратегии рассчитана на перспективу до 2030 г. (**утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 № 400**).

Ей предшествовали:

- Концепция национальной безопасности Российской Федерации (**утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 № 1300**);

– Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 № 537);

– Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (в редакции Указа Президента РФ от 31 декабря 2015 № 683).

В предыдущих редакциях лишь концептуально были определены направления деятельности субъектов обеспечения безопасности, отсутствовал анализ места и роли Российской Федерации в современном мире.

Лишь Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (2009) в качестве важнейшего положения включала возвращение России статуса мировой державы (ст. 21), определила основные направления обеспечения национальной безопасности, в качестве которых выступили стратегические национальные приоритеты, предопределяющие важнейшие социальные, политические и экономические преобразования для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства (ст. 2).

Продолжаем знакомиться с планом сегодняшней лекции.

**Государственная подсистема обеспечения национальной безопасности, на взгляд законодателя и официально принятая в нашем Отечестве** — это совокупность органов, сил и средств, осуществляющих меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства.

**В ее структуру входят:**

**Органы обеспечения национальной безопасности.**

К ним относятся министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления.

**Силы обеспечения национальной безопасности.**

Это — Вооружённые силы и другие войска Российской Федерации, воинские формирования федеральных органов исполнительной власти, органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел, органы внешней разведки и другие.

**Средства обеспечения национальной безопасности.**

К ним относятся материальные, технические, имущественные и ресурсные объекты, которые непосредственно используются для обеспечения национальной безопасности.

**Главный орган** в Российской Федерации, который выполняет функции обеспечения национальной безопасности, — это **Совет безопасности**. Он управляет силами и средствами обеспечения национальной безопасности как во внутренней политике Российской Федерации, так и во внешней.

**Негосударственная система обеспечения национальной безопасности** — это один из элементов гражданского общества, который состоит из негосударственных предприятий, служб и организаций. Они предоставляют на возмездной основе услуги по охране интересов граждан, предприятий и организаций, связанных с безопасностью.

**Среди субъектов негосударственной системы обеспечения национальной безопасности:**

- частные охранные организации;
- частные детективы;
- частные коммерческие организации, которые оказывают услуги в области пожарной безопасности и информационной безопасности;
- частные коммерческие организации, которые занимаются проектированием, производством, поставкой, монтажом и эксплуатационным обслуживанием технических средств и систем безопасности, оружия и специальных средств защиты;
- негосударственные научные учреждения, которые занимаются разработкой проблем в области безопасности;
- негосударственные образовательные учреждения, которые готовят специалистов в области безопасности;
- общественные объединения и некоммерческие организации, которые защищают корпоративные интересы субъектов негосударственной системы безопасности.

**Особенности негосударственной системы обеспечения национальной безопасности:**

- структура характеризуется открытостью, отсутствием иерархических управленческих звеньев и жесткой управленческой структуры;
- деятельность элементов координируется не государством, а общественными организациями, к которым относятся союзы,

ассоциации, добровольные объединения.

Негосударственная система обеспечения национальной безопасности не противопоставлена системе государственной безопасности, а является существенным и естественным дополнением к ней.

Рассмотрим теперь **некоторые виды национальной безопасности и их характеристика:**

**1. Государственная** - направлена на сохранение государственной целостности и суверенитета страны, охрану и сохранение мира на международной арене, защиту прав граждан страны, противодействие коррупции.

**2. Общественная** - отвечает за защиту морали и нравственности, духовных ценностей, историческую память и патриотизм граждан.

**3. Информационная** - обеспечивает безопасность в информационной сфере, защиту от разрушительного информационно-психологического воздействия.

**4. Экологическая** - направлена на защиту окружающей среды и адаптацию к изменениям климата.

**5. Экономическая** - обеспечивает экономическое развитие, общую стабильность и надёжность разных сфер экономики страны.

**6. Транспортная** - направлена на защиту транспортной сферы от незаконного вмешательства.

**7. Энергетическая** - обеспечивает рациональное использование ресурсов и бесперебойное обеспечение энергией.



## Рассмотрим официальные определения видов безопасности

**Общественная безопасность** — состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Российской Федерации это определение закреплено в статье 1 Федерального закона «О безопасности» (2010, с изменениями на 9 ноября 2020).

**Информационная безопасность** — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет,

территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства.

Единое законодательно принятое определение информационной безопасности изложено в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 05.12.2016 №646.

**Экологическая безопасность** — состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Единое законодательно принятое определение экологической безопасности сформулировано в **Федеральном законе от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».**

**Экономическая безопасность** — состояние защищённости национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство её экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Законодательно принятое определение «экономической безопасности» дано в **Указе Президента РФ от 13.05.2017 №208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».**

**Транспортная безопасность** — состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. (**Федеральный закон от 09.02.2007 №16-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О транспортной безопасности».**)

**Энергетическая безопасность** — это состояние защищенности экономики и населения страны от угроз национальной безопасности в сфере энергетики, при котором обеспечивается выполнение предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к топливно - и энергоснабжению потребителей, а также выполнение экспортных контрактов и международных обязательств страны. (**Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года №216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации».**)

**Безопасность объектов топливно-энергетического комплекса**

– это состояние защищенности объектов топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства. Такое определение дано в пункте 3 статьи 2 **Федерального закона от 21 июля 2011 года №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»**.

В продолжение темы сегодняшней лекции предлагаю ознакомиться с **объектами и субъектами международной безопасности**.

**Объектами международной безопасности** считаются народы и государства, граждане разных стран, соответствующие институты, объединения, организации, человечество в целом.

**Субъектами обеспечения международной безопасности** выступают государства и все другие участники международных отношений (общественные движения и международные межправительственные и неправительственные организации). Именно они участвуют в выработке норм и принципов международного права, регулирующих деятельность в этой сфере.

В начале лекции мы разобрали, что становление системы международной безопасности формируется в зависимости от характера реальных опасностей и угроз и с учетом мер по их преодолению.

Непременным условием надежности международной безопасности является система сдерживающих факторов, в частности наличие необходимых оборонных возможностей. Важное значение для предотвращения угрозы войны имеют меры укрепления доверия, осуществляемых с целью снижения военной опасности.

В общем эффективность любой международной системы безопасности зависит от нескольких факторов:

1) от состояния и тенденций развития современной геостратегической ситуации, международных реалий на региональном и субрегиональном уровнях;

2) от внутреннего положения государств и их реальных возможностей на дальнюю перспективу;

3) от характера угроз, которые наиболее существенно влияют на стабильность государств на региональном и субрегиональном уровнях;

4) от эффективности уже созданных систем безопасности и их способности изменяться с учетом новых задач;

5) от реальных возможностей создания новых систем безопасности и характера их взаимодействия с уже действующими.

**Далее рассмотрим некоторые зарубежные концепции**

## **концепции и стратегии обеспечения национальной безопасности: в США, странах Европы, Азии, Африке и Океании, странах СНГ.**

Система национальной безопасности любой страны базируется на концептуальных политических нормативно-правовых документах, в которых излагаются официальные взгляды на роль и место государства в мире, его национальные ценности, интересы и цели, способы и средства противостояния внешним и внутренним опасностям и угрозам.

В разных странах название документов, раскрывающих содержание концепции национальной безопасности, различное. В частности,

**в США — это «Стратегия национальной безопасности»,  
в Канаде и Турции — «Политика национальной безопасности»,**

**в Италии — «Стратегическая концепция национальной обороны»,**

**в Великобритании, Германии, Китае, Японии и ряде других стран подобными документами являются так называемые «Белые книги».**

Положения этих документов являются базой для формирования и осуществления единой общегосударственной политики реализации и защиты национальных интересов, разработки частных концепций и планов, связанных с обеспечением национальной безопасности в международной, военной, экономической, социальной, экологической, информационной и других сферах.

**Концепция** — (от лат. Conceptio - понимание, система), определенный способ понимания, трактовки кого-либо предмета, явления, процесса, основанный на точке зрения на предмет или явление, руководящая идея для их систематического освещения.

**Доктрина** — (лат. Doctrina – учение) систематизированное учение, концепция, совокупность принципов. Часто употребляется при обозначении взглядов с оттенком догматизма.

**Стратегия** — (от греч. strategos войско веду) — наиболее общий план действия.

Наиболее отработанная и развитая система формирования концептуальных основ национальной безопасности в настоящее время сложилась в США.

**Под «национальной безопасностью» в США понимают состояние защищенности государства от враждебных актов или других**

видов вмешательства, в том числе от внутренних угроз. Понятие «национальная безопасность» включает как национальную оборону, так и внешние отношения государства в политической, экономической и других сферах.

**Стратегическая концепция НАТО.** Анализ документов по национальной безопасности, изданных в странах НАТО, свидетельствует, что все они разработаны с учетом коалиционной стратегии и, по сути, следуют установкам американского военно-политического руководства.

В «Стратегической концепции НАТО» отмечается, что современная обстановка в мире характеризуется неопределенностью и угрозами интересам альянса, связанными с распространением ОМП, усилением международного терроризма, нарушением потоков жизненно важных ресурсов и другими негативными факторами. В вероятной войне ОВС НАТО будут действовать как в зоне ответственности альянса, так и за ее пределами. В целом, коалиционная стратегия НАТО, несмотря на произошедшие геополитические изменения, сохраняет свою *экспансионистскую сущность и направлена на защиту и продвижение интересов Запада с использованием силовых методов.*

**Белая книга о национальной безопасности и обороне Великобритании.** Анализ официальных документов, в которых декларируются современные подходы Лондона к обеспечению национальной безопасности, свидетельствует, что в своей внешнеполитической деятельности Великобритания опирается на постоянное укрепление своих позиций в НАТО на основе особых партнерских отношений с США, активно участвует в формировании европейской политики в области обороны и безопасности и создании общеевропейского механизма разрешения конфликтов и кризисных ситуаций, в том числе, возникающих в удаленных от Европы регионах.

Во внешней и оборонной политике Великобритании упор делается *на борьбу с международным терроризмом и распространением ОМП, а также нейтрализацию транснациональных угроз, исходящих с территории так называемых «проблемных» государств.*

Великобритания активнее других стран НАТО поддерживает все мероприятия американской администрации в этом направлении и активно реформирует свои вооруженные силы с учетом изменения их задач.

Во внутривластической деятельности основными приоритетами военно-политического руководства Великобритании являются ужесточение национального законодательства в сфере борьбы с международным терроризмом, усиление финансового контроля над организациями, подозреваемыми в причастности к террористической деятельности.

**Концепция применения ВС Франции.** Во Франции официальные подходы к обеспечению национальной безопасности напрямую зависят от складывающейся обстановки и тесно связаны с конкретной официальной линией французского президента.

Среди основных приоритетов стратегии национальной безопасности Франции следует отметить: *утверждение собственного независимого статуса за счет обладания ядерным потенциалом и значительной военной мощью; участие в формировании политики НАТО; дальнейшее укрепление ЕС через валютный союз (евро) и франко-германское взаимодействие.*

Бывший президент Франции Н. Саркози в качестве важнейшего внешнеполитического приоритета также определил укрепление двусторонних отношений с США.

**Белая книга о национальной безопасности и обороне ФРГ.** В Германии понимание проблем национальной безопасности тесно увязывается с необходимостью изменения задач и предназначения бундесвера.

Согласно официальной позиции военно-политического руководства ФРГ, угрозы и риски современной Германии приобретают комплексный характер и могут возникнуть в любое время в любой точке мира.

При этом руководство ФРГ считает, что «ни одно государство в современных условиях не может собственными силами обеспечить для себя мир, безопасность и благополучие».

Исходя из этого, стратегия национальной безопасности ФРГ предусматривает *тесное взаимодействие по вопросам международной и национальной безопасности с союзниками и партнерами, использование комплексного подхода к обеспечению всех аспектов безопасности (внутренних и внешних, политических, экономических, экологических, социальных и др.), а также реализацию принципа превентивности, предполагающего раннее выявление кризисов и заблаговременное предотвращение их опасных последствий.*

Важным является также содержащееся в военно-доктринальных

документах ФРГ положение *о стирании границ между внутренней и внешней безопасностью*.

В целом, руководство Германии рассматривает *вооруженные силы как универсальный инструмент государственной политики*, направленной на гарантированное обеспечение безопасности граждан и предназначенной для парирования любых угроз, с какими только может столкнуться страна уже в ближайшем будущем.

Концепция национальной безопасности КНР. Китай за последние десятилетия существенно активизировал свою внешнеполитическую и военную деятельность. Непрерывно и динамично растет военный бюджет страны, а Народно-освободительная армия Китая преобразуется в вооруженные силы, отвечающие всем современным требованиям.

**Положения концепции национальной безопасности КНР** излагаются в таких программных документах, как решения съездов коммунистической партии, постановления пленумов и Центральной военной комиссии ЦК КПК, а также в документах Центрального военного совета и Государственного совета КНР.

Широкой общественности (в т.ч. и международной) основные моменты по этой теме в их открытой официальной трактовке представляются в Белой книге «Национальная оборона Китайской Народной Республики», которая регулярно публикуется пресс-канцелярией Госсовета КНР.

Основным принципом китайской стратегии национальной безопасности является *опора на собственные силы*, что трактуется как «использование всех имеющихся у государства возможностей для защиты национальных интересов, проведение независимой внешней политики, неучастие в военно-политических блоках и отказ от вступления в союз с великими державами, а также противодействие гегемонизму США».

По мнению китайского руководства, национальная безопасность напрямую зависит от мощи государства. Главными ее компонентами считаются *экономика, наука и техника, внутривнутриполитическая стабильность и военная мощь*.

При этом доминирующим фактором в настоящее время является экономический потенциал государства.

В качестве главного условия и основы успешного экономического развития называется «создание мирного окружения» (военно-политический аспект безопасности) и «экономическая интеграция

интеграция с соседями по региону» (экономический аспект).

Одной из важных задач в области обеспечения национальной безопасности, как заявляют китайские руководители, является «предотвращение локальной войны в регионе». Главным средством этого, считают они, являются вооруженные силы, которые должны «повышать свою маневренность, огневую мощь и гибкость системы управления, а также добиваться более полного использования научных достижений в своей деятельности».

**Концепция национальной безопасности Японии.** Японский пример реализации концепции национальной безопасности представляет интерес по ряду соображений — лидерам государства на протяжении длительного исторического периода удалось не только предотвратить территориальную раздробленность государства, его колонизацию, но, и напротив, успешно решить проблемы укрепления национальной безопасности.

Опыт Японии с древних времен до конца XX века демонстрирует поразительную способность этого государства к использованию для защиты национальной безопасности не только универсальных, но и поистине уникальных и эффективных методов защиты государственных интересов, адекватных внешним и внутренним угрозам.

В конечном итоге, принцип национальной безопасности Японии, нацеленный на обеспечение её политической, экономической и военной безопасности в регионе и мире стал базироваться на стремлении к совместному с США глобальному и региональному гегемонизму.

На основании этого можно сделать следующий вывод — после долгих лет кропотливой работы США — весь словарь американской доктрины национальных интересов и национальной безопасности был прилежно усвоен и адаптирован к текущей ситуации правящей элитой Японии.

В целом, исследование концептуальных документов ведущих зарубежных стран, освещающих взгляды их руководства на проблему обеспечения национальной безопасности, свидетельствует о том, что истинные цели государств в них, как правило, завуалированы и прикрыты высокопарной риторикой, а декларируемые положения зачастую не соответствуют практическим действиям на международной арене.

Как видим, концептуальные политические документы, к важнейшим из которых, безусловно, относится стратегия национальной безопасности или равнозначный ей по своим функциям

документ, занимают особое место и играют важную роль в системе обеспечения национальной безопасности и в процессе принятия ключевых решений любой страны.

Таким образом, уважаемые слушатели, **в США** видение проблем национальной безопасности имеет доктринальный характер. Ключевой документ стратегического планирования - Стратегия национальной безопасности США. В её основе лежит стремление к сохранению мирового лидерства и превосходства Соединённых Штатов.

**В странах Евросоюза** выделяют разные модели стратегического планирования, среди которых — взгляды Великобритании, Германии, Франции и других стран. В целом для зарубежных концепций и стратегий обеспечения национальной безопасности характерно, что государственная политика основана на стратегическом планировании.

**В Азии** выделяют азиатскую модель стратегического планирования, которая включает Японию, Республику Корею и Сингапур.

**В заключение** нашей сегодняшней лекции, предлагаю вернуться к началу нашей лекции — системы обеспечения национальной безопасности нашей Родины.

Мы с вами выяснили, что **система национальной безопасности — это сложный механизм, который включает в себя различные органы и структуры.**

Она строится на принципах законности, централизованного управления, взаимодействия с другими органами власти, открытости и прозрачности.

**Основные функции системы обеспечения национальной безопасности:** выявление угроз, выработка и реализация мер по их нейтрализации и предупреждению; поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности: управление силами и средствами обеспечения безопасности; осуществление мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, террористических и экстремистских инцидентов.

Механизмы системы национальной безопасности, как мы помним, включают в себя разведывательную, контрразведывательную деятельность, борьбу с терроризмом, обеспечение информационной, экологической и экономической безопасности.

**Личность, общество и государство основные – это объекты национальной безопасности.**

**Безопасность общества** включает защиту его материальных

и духовных ценностей, законности и порядка, упрочение демократии, достижение и поддержание общественного согласия, повышение созидательной активности населения.

**Безопасность государства** заключается в защите его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности, установлении политической, экономической и социальной стабильности, безусловном исполнении законов, решительном противодействии деструктивным силам, коррупции, бюрократизму, попыткам узурпации власти в эгоистических интересах.

**Основными принципами обеспечения национальной безопасности** считаются соблюдение баланса между ключевыми интересами государства, общества и личности, законность, взаимная ответственность субъектов национальной безопасности за её обеспечение, интеграция с международными системами безопасности.

Таким образом, основными объектами национальной безопасности законом установлены: личность — ее права и свободы; общество — материальные и духовные ценности; государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.



**Основным субъектом** обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» определяет силы и средства обеспечения безопасности в структуре силовых ведомств, органов, обеспечивающих безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств

связи и информации, таможни, природоохранных органов, органов охраны здоровья населения и других государственных органов обеспечения безопасности, действующих на основании законодательства.

В законе говорится также, что граждане, общественные и иные организации и объединения, являясь субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством республик в составе Российской Федерации, нормативными актами органов государственной власти и управления краев, областей, автономных областей и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере. Главным объектом и субъектом национальной безопасности сейчас мы считаем человека — самое ценное, но и наиболее опасное и для себя, и для окружающей среды существо на Земле. При этом человек присутствует во всех видах безопасности. Поэтому обеспечение безопасности личности становится условием обеспечения безопасности всех других ее видов и уровней. С другой стороны, положение личности определяется состоянием общества, государства.

Личную безопасность каждый человек может обеспечить себе лишь частично, действуя в рамках закона и не пренебрегая интересами общества и государства. Негосударственные организации, действующие на общественных началах, могут обеспечить в какой-то степени безопасность отдельных групп населения. Основным же инструментом обеспечения безопасности жизнедеятельности призвано быть государство. Это не только его основная задача, но и исключительная обязанность.

Однако, следует отметить, что с одной стороны, имеются факты недостаточной ответственности государственных органов, в частности за жизнь и безопасность граждан. С другой стороны, значительная часть населения России не умеет или скорее не желает сочетать свои личные интересы с государственными. В результате растет правовой нигилизм, дискредитируются государственные начала в различных сферах жизни общества, забывается, что кроме прав у человека есть и обязанности.

В связи с этим серьезную угрозу национальной безопасности России представляет несбалансированность интересов государства, общества, различных социальных групп и личности.

И завершая сегодняшнюю нашу работу, мы повторно отметим, что **система обеспечения национальной безопасности Российской**

**Федерации** включает в свой состав субъекты (силы), объекты, средства обеспечения безопасности и источники угроз. Субъектами деятельности по обеспечению национальной безопасности являются Президент Российской Федерации и формируемый, и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов.

Основным объектом обеспечения национальной безопасности является национальное достояние страны.

Основные функциональные задачи органов, обеспечивающих национальную безопасность, таковы:

- проведение научных исследований в области обеспечения безопасности;
- прогнозирование угроз, опасностей (действий, чреватых ущербом);
- мониторинг и как можно более раннее выявление подготовки таких действий;
- упреждение наиболее вероятных и опасных действий противника;
- подготовка и проведение профилактических мер обеспечения безопасности;
- активное противодействие нанесению ущерба стране, максимальное снижение этого ущерба;
- устранение (минимизация) последствий нанесенного противником ущерба и собственных действий по отражению угроз.

На примере СВО мы видим, что научно-технический прогресс играет теперь все более важную роль в политике государств по обеспечению безопасности. Достижения современного научно-технического прогресса привели и приводят к коренным переменам в техническом оснащении силовых органов, к быстрому развитию средств обеспечения национальной безопасности.

В определении этих приоритетов в развитии технических систем обеспечения безопасности на перспективу необходимо ориентироваться на закономерности научно-технического прогресса — информатизацию, комплексирование, автоматизацию, адаптацию техники и др. И нет особой натяжки в высказываниях ряда авторов о том, что компьютер стал стратегическим оружием. Эффективность компьютеризации силовых ведомств определяется в настоящее время не столько уровнем технических средств, сколько уровнем программного обеспечения.

### **Выводы по теме:**

1. Тысячелетнее существование Российского государства свидетельствует, о том, что цивилизационные основы российского общества, заложенные и прошедшие многовековое испытание, сегодня имеют право на жизнь и должны быть непоколебимы. Российская цивилизация – основное препятствие для Запада на пути к мировому господству.

2. Национальные интересы выступают производными от потребностей личности, общества и государства, их ценностных ориентаций и обеспечиваются возможностями экономической, политической, социальной, военной и других организаций государства, духовно-нравственным и интеллектуальным потенциалом общества. Кроме того, составляющими национальных интересов выступают декларируемые государством установки, содержащиеся в Конституции или Федеральных конституционных законах.

3. Формирование национальных интересов представляет собой постепенный и длительный исторический процесс, осуществляющийся в сложном переплетении экономических, социальных, национально-психологических и иных факторов, в совокупности определяющих содержание и характер национально-исторического опыта данного народа или страны. Главная составляющая национального интереса — это императив самосохранения государства.

4. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России определяют ее государственную политику в сфере обеспечения национальной безопасности.

### **Контрольные вопросы.**

1. Система национальной безопасности: федеральный, субъектовый, местный уровни.

2. Система международной безопасности: всеобщий и региональный уровни.

3. Цели, задачи, основные компоненты, функции национальной безопасности.

4. Принципы обеспечения функционирования системы национальной безопасности.

5. Виды национальной безопасности.

6. Объекты национальной безопасности.

7. Субъекты обеспечения национальной и международной

безопасности.

8. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: её место в системе документов стратегического планирования Российской Федерации.

9. Государственная подсистема обеспечения национальной безопасности.

10. Негосударственная подсистема обеспечения национальной безопасности.

11. Зарубежные концепции и стратегии обеспечения национальной безопасности.

### **Заключение:**

В заключительной части занятия преподаватель отмечает:

- достижение поставленных целей;
- дает рекомендации по более глубокому изучению темы,
- рекомендует повторить на самостоятельной подготовке

материал

занятия по конспектам и учебным пособиям.

- организует приведение студентами рабочих мест в порядок.

В случае возникновения каких-либо вопросов, преподаватель предлагает обращаться к нему на кафедру для проведения индивидуальной консультации.

Объявляется окончание занятия.

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

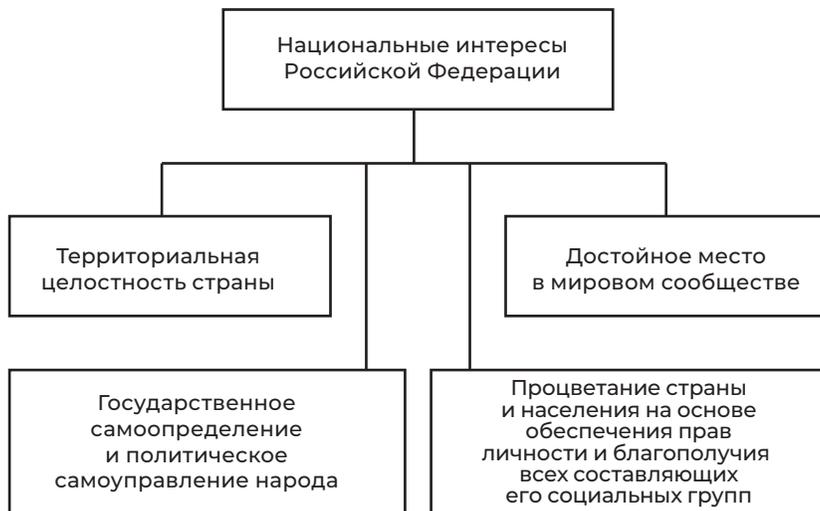


Схема 1.

## ОРГАНЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Схема 2.

## РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

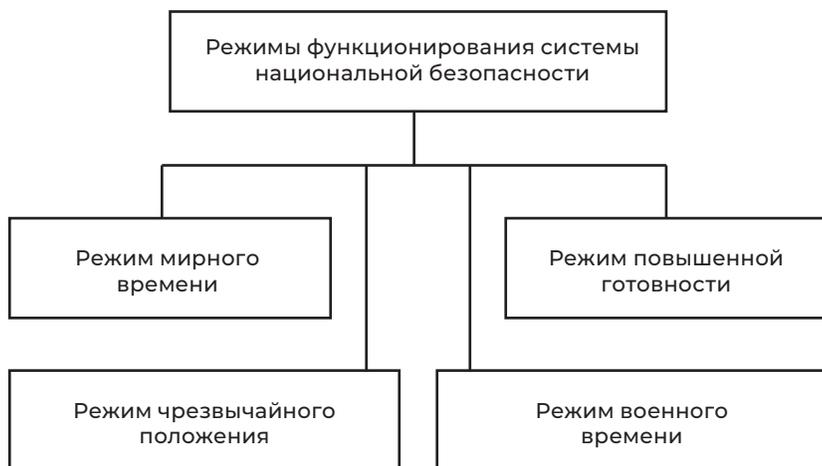


Схема 3.

## ВИДЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Схема 4.

### ЛЕКЦИЯ 3.

## ТЕМА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

### ВВЕДЕНИЕ СОДЕРЖАНИЕ ТЕМЫ

*Во вступительной части занятия преподаватель проверяет наличие студентов в учебной группе, уточняет причины отсутствия отдельных слушателей на занятии (заполняет журнал), устанавливает требования по соблюдению мер безопасности на данном занятии, озвучивает тему, план и цель лекции, разъясняет порядок проведения занятия, показывает связи с другими темами дисциплины, акцентирует внимания на важности изучения и получения знаний по данной теме.*

Сегодня, в продолжение изучения курса основ национальной безопасности рассмотрим важную и актуальную тему. Ознакомимся с **национальными интересами в структуре национальной безопасности.**

В частности, рассмотрим:

Современные отечественные и зарубежные теории интересов. Место национальных интересов в системе национальной безопасности. Понятия «потребность», «мотив», «интерес». Ценностный характер социальных интересов. Система интересов и их классификация. Понятие «жизненно важных интересов».

Задачи, принципы, механизмы формирования национальных интересов. Средства и методы формирования национальных интересов. Место государства в формировании национальных интересов.

Принцип обеспечения национальной безопасности на основе баланса интересов личности, общества и государства. Характер взаимодействия интересов личности, общества и государства. Ответственные отношения в сфере баланса интересов.

Психология безопасности. Условия и факторы возникновения конфликтов интересов.

Стратегические национальные приоритеты России. Национальные интересы Российской Федерации в структуре стратегических национальных приоритетов. Стратегические национальные проекты.

**Термин «национальные интересы» в отечественной политологической литературе стал употребляться сравнительно недавно и трактуется неоднозначно. Для многих зарубежных исследователей и практиков-политиков, например из США, его значение практически давно однозначно — «национальные интересы» адекватны «государственным интересам».**

Главная задача состоит в том, чтобы в этих интересах были аккумулированы интересы личности, различных социальных групп и общностей, общества и самого государства.

Таким образом, сразу оговоримся, национальные интересы — это объективно существующие, осознанные потребности, ценности и установки личности, общества и государств, связанные с обеспечением безопасности во всех сферах жизнедеятельности общества, его устойчивого и динамичного развития на длительную перспективу.

**Национальные интересы имеют объективно-субъективную природу.**

**Объективная природа** обусловлена реальными потребностями личности, общества и государства в обеспечении экономической, политической, социальной и духовно-нравственной стабильности в обществе, прочного внутреннего и внешнего суверенитета государства, его территориальной целостности и международного авторитета.

**Субъективная сторона** национальных интересов состоит в том, что их носителями и конкретными выразителями являются индивиды (личности), государство и общество с присущими только им социальными ценностями и потребностями, устремлениями и установками в обеспечении эффективной безопасности во всех сферах жизнедеятельности.

Так, **интересы личности состоят в реальном обеспечении конституционных прав и свобод, личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии.**

**Интересы общества включают в себя упрочение демократии, достижение и поддержание общественного согласия, повышение созидательной активности населения, экономический прогресс и духовное возрождение России.**

**Интересы государства состоят в защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в установлении**

экономической и социальной стабильности, в безусловном исполнении законов и поддержании правопорядка, в развитии межгосударственного сотрудничества на основе взаимовыгодности и партнерства.

Российская Федерация — одна из крупнейших стран мира, имеющая богатые исторические и культурные традиции. Ее экономический, научно–технический и военный потенциал, уникальное географическое положение на Евразийском континенте позволяют нашей стране играть важную роль в современном мире.

Объективно, даже в это сложное время, сохраняется общность интересов России и других государств по многим проблемам безопасности, включая противодействие распространению оружия, борьбу с терроризмом и наркобизнесом, решение экологических проблем и обеспечение ядерной безопасности. Вместе с тем ряд государств активизирует усилия, направленные на ослабление России в целом и ее влияния на международную политику.

Основные понятия национальной безопасности России сформулированы в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24., мы все это рассмотрели в ходе предыдущих лекций.

**Напомню, что под национальной безопасностью России понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.**

**Национальные интересы России — это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.**

Эти интересы носят долгосрочный характер и определяют стратегические цели и текущие задачи внутренней и внешней политики Российской Федерации.

Важнейшей составляющей национальных интересов России является защита личности, общества и государства от терроризма, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время — от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Обеспечение национальной безопасности и национальных интересов России осуществляется в политической, экономической, гуманитарной и военной областях. Оно тесно связано с местом

России в системе глобальных военно–политических отношений, которые характеризуются сегодня сочетанием двух основных тенденций.

С одной стороны, наблюдается стремление сформировать новую, более справедливую и демократичную систему международных экономических и политических отношений.

С другой стороны, расширяется практика применения вооруженной силы на основании национальных решений вне мандата ООН.

Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности ООН рассматриваются Россией в качестве центрального элемента, обеспечивающего глобальную стабильность в мире. Снижение их роли и переход к применению вооруженных сил на основании национальных решений оцениваются Россией как тенденция, в перспективе способная создать серьезную угрозу нашим национальным интересам.

#### **Теперь, что касается понятия «национальный интерес».**

В различных отраслях науки существует множество подходов к определению понятия «национальные интересы». Причем в большинстве случаев традиционно осуществляются попытки провести анализ и определить его через призму своей специфики или, точнее сказать, специализации.

Так, например, «Этнопсихологический словарь» и «Энциклопедический словарь по психологии и педагогике» рассматривают национальные интересы как «общественно-политический и психологический феномен, отражающий ценности национальной общности, служащие сохранению ее единства и целостности».

В теории национальной безопасности также не существует единого подхода к определению национальных интересов и можно было бы привести большое количество различных трактовок этого понятия. Это связано с тем, что рассматриваемая категория является наиболее употребляемой как в теории, так и в практике политической деятельности, но в то же время трудно поддающейся общему определению, которое могло бы быть использовано во всех сферах жизнедеятельности.

На практике и в повседневной жизни существует множество подходов к определению и классификации интересов.

В теорию национальной безопасности термин «национальный интерес», как и понятие «национальная безопасность», пришел из англоязычной политической литературы, в которой он имеет

значение «государственного интереса».

Рассматривая «национальные интересы» как элемент системы национальной безопасности, следует акцентировать внимание на ряде моментов:

- они, как правило, юридически закреплены в нормативных правовых документах;
- определяют политическую, социально-экономическую, духовно-нравственную организацию общества;
- ориентируют государственное и культурное строительство;
- призваны выражать единство конкретной нации (народа);
- субъективно выражают потребности общества и государства в понимании стоящей у власти политической элиты.

Понятие «национальные интересы» введено в научный и повседневный оборот достаточно давно. Еще на рубеже XVI–XVII вв. в работах Н. Макиавелли и кардинала А. Ришелье говорится о первостепенности учета государственных интересов при выработке внешней и внутренней политики.

Непосредственно в качестве «полноправного» элемента системы национальной безопасности и, соответственно, инструмента формирования внешней и внутренней политики «национальные интересы» стали рассматриваться в XX в. Так, в 1935 г. этот термин впервые был включен в Оксфордскую «Энциклопедию социальных наук», которая до сих пор рассматривается как один из наиболее значимых научных гуманитарных проектов и самый значительный вклад США в международное научное сотрудничество в первой половине прошлого века.

В дальнейшем становление и развитие теории (концепции) национальных интересов связывают с именем американского политолога, основателя и главы школы прагматизма и политического реализма, вездущего теоретика США по внешнеполитическим вопросам Г. Моргентау (1904–1980).

**Главная задача при формулировании национальных интересов состоит в том, чтобы в нем были соблюдены интересы личности, различных социальных групп и общностей, общества в целом и непосредственно государства.** При этом приоритетное значение имеет обеспечение безопасности государства как неперемennого условия выживания личности и общества.

Национальные интересы определяют цели и задачи, приоритеты и стратегию развития государства и общества. На долгосрочную перспективу для Российской Федерации они сформулированы

и законодательно закреплены в **Стратегии национальной безопасности, о чем мы ниже поговорим.**

Отметим, что обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации стратегических национальных приоритетов (важнейшие направления обеспечения национальной безопасности):

Мы знаем, что в основе всей целенаправленной человеческой деятельности лежат **потребности и интересы.**

**Потребности** — это нужда в чем-либо необходимом для поддержания жизнедеятельности организма; индивида, социальной группы, общества. Это внутренний побудитель активности. Они подразделяются на биологические, свойственные как животным, так и человеку, и социальные, свойственные только человеку, носящие исторический характер и подверженные значительному влиянию экономики, культуры, идеологии.

**Потребности и интересы** — понятия не тождественные, но те и другие имеют общим основанием объективный характер.

**Потребность** выражает отношение любого субъекта жизнедеятельности к необходимым условиям своего бытия, поскольку без удовлетворения ряда базовых потребностей невозможно существование ни биологического, ни социального организма. Между потребностями человека и их удовлетворением стоит человеческая деятельность, цель которой и заключается в удовлетворении потребностей людей.

При этом удовлетворение ряда непосредственных потребностей людей в жилье, пище, одежде и другом обеспечивает их физическое существование, но основная часть потребностей современного человека связана с его социальными функциями, а не физиологическими нуждами.

Духовные потребности социальному человеку - личности так же необходимы, как и продукты питания. Круг потребностей современной личности исключительно широк, он непрерывно расширяется и развивается. Чем разностороннее развита личность, чем сложнее тот или иной социальный организм, тем шире круг их потребностей и тем многообразие формы их удовлетворения.

Однако не каждая потребность в равной мере может стать причиной и внутренним стимулом того или иного вида жизнедеятельности.

Потребности, выражая взаимосвязь субъекта и условий его жизнедеятельности, обнаруживают себя в неосознанных влечениях

и вполне осознанных мотивах поведения.

Подлинной причиной и движущей силой социального развития являются интересы.

**Интересы — это осознанные потребности, сформированные обществом, социальными группами, индивидами.**

Именно **осознанность**, теснейшая связь с личным и общественным сознанием и позволяет выделить интересы из многообразия потребностей в качестве особой, наиболее значимой категории в жизни человека и общества.

Интересы обладают всеми чертами потребностей, но усилены особенностями индивидуального и общественного сознания, мировоззрения, психологического состояния, культурного развития и других качеств человека.

Интересы, как и потребности органически присущи всем людям, без интереса невозможна никакая гениальность людей. В социальных интересах закрепляют естественные отношения индивидов, социальных групп общества.

Интересы личности формируются не только под влиянием ее социального положения, но и под воздействием всего образа жизни, духовных ценностей и культуры общества, социальной психологии различных групп общества. В то же время уровень духовных интересов личности, ее отношение к действительности, т.е. уровень развития личности определяет степень вовлеченности личности в общественную жизнь, в процесс формирования и реализации интересов общества.

**Сформированный личный интерес начинает проявляться в поступках, делах человека. В процессе общения людей в обществе происходит обмен мнениями, идет сопоставление личных интересов с личными интересами других людей. На основе этого сопоставления интересов у человека возникают сомнения либо уверенность в верности своих интересов, идет внутренний процесс оценки интересов, в котором участвует как индивидуальное, так и общественное сознание. У многих людей появляется реальная возможность в процессе общения с равными себе получить подтверждение своей точки зрения, зафиксировать реакцию членов общества, получить не просто смысловую (знание), но и психологическую (эмоции) поддержку своей позиции.**

Таким образом, связь интересов с общественными отношениями в функциональном плане состоит в том, что общественные

отношения определяются несколькими условиями: формой осознания субъектом своих потребностей, целеполаганием, практическими действиями.

Духовные ценности теснейшим образом связаны с такими категориями как «идеал», «идея», «идеология».

В процессе формирования интереса при его осознании у человека на основе той или иной духовной ценности как предельного выражения интереса рождается мысленный образ этого еще не реализованного интереса в качестве причины и цели своей практической деятельности по его реализации.

Этот образ в сознании человека и является идеалом.

Идеалы играют важную роль в процессе формирования интересов, выступая в качестве активной силы, организующей сознание людей в отношении определенных, наиболее признанных в обществе духовных ценностей.

**Идеалы** обращены в будущее, к перспективным рубежам развития. Идеалы, духовные стремления, нормы нравственности и формируют систему ценностей как внутреннюю основу культуры и всех форм общественного сознания.

Более того, система ценностей того или иного общества представляет собой наиболее устойчивую структуру общественного сознания. Она пронизывает культуру общества и определяет культурный уровень его социальных групп и отдельных личностей.

На содержание интересов и сам процесс их формирования исключительно большое влияние оказывает также окружающая среда и, в первую очередь, субъективное восприятие носителем интереса объективной действительности.

Без всестороннего, детального знания окружающей действительности, своего общества, своей страны невозможно сформировать объективные интересы личности, общества, государства, способные выступать в качестве целей и движущей силы социального развития.

В качестве формы постижения сознанием человека явлений объективной реальности, включающей в себя осознание цели и перспектив дальнейшего познания и практического преобразования мира, выступает *идея*.

Специфика идеи заключается в органическом единстве двух составляющих: первая - объективное отражение действительности и вторая - постановка конкретных целей практической деятельности людей. В этом, собственно, и заключается важная роль

идеи в процессе социального развития.

***Система идей и взглядов, в которых осознаются и оцениваются отношения людей к действительности и друг к другу, составляет идеологию.*** Идеология выполняет серьезные социальные функции, вырабатывая соответствующие интересам тех или иных социальных общностей типы мышления, поведения и даже программы социальных действий. Она выступает в различных формах: политических, правовых, этических, религиозных, эстетических, мировоззренческих взглядов, установок и ориентации.

Идеология, по сути дела, выражает духовные ценности той или иной социальной общности. Таких общностей разного масштаба может быть много, что и создает объективную базу; идеологического многообразия.

Идеология в этом смысле выполняет исключительно важную роль в сплочении людей данной социальной общности.

**Конституция Российской Федерации, излагая основные ценности общества, признает «идеологическое многообразие» и запрещает возводить какую-либо идеологию в ранг «государственной или обязательной» (ст. 13).**

Попытки же той или иной социальной общности навязать свою идеологию всем другим общностям - обществу, государству, нации, всему человечеству или обречены на неудачу, или способны внести в социальную жизнь массу негативного.

В качестве примера можно вспомнить отечественный опыт продвижения в мир советской идеологии. Другие примеры оказались также несостоятельны.

Так, извечной угрозой национальной безопасности России является традиционная, возможно даже неосмысленная в нынешние времена, политика Запада по насильственному насаждению в мире своей системы ценностей и образа жизни, используя для этого различные средства, вплоть до вооруженных.

**Формирование подлинной отечественной системы ценностей на основе нашего образа жизни, традиций, истории является важнейшей задачей и общественной мысли, и всего гражданского общества.**

Наиболее кардинальное воздействие на процесс формирования социальных интересов оказывают **ценности**, придавая им определенную форму, целеустремленность, направленность, положительную сторону интересов личности определяется не только состоянием окружающей среды, но и нравственным стержнем личности, уровнем

ее социальной ответственности, мерой зрелости человека как гражданина, уровнем его сознательности.

Система ценностей лежит в основе формирования интересов, как у индивида, так и у социальной общности любого масштаба. Именно в ценностных категориях выражены предельные ориентации знаний, предпочтений, увлечений, убеждений и конечно, интересов различных личностей и отдельных групп.

В ценностях зафиксированы те критерии, социально признанные данным обществом и социальной группой, на основе которых разворачиваются более конкретные и специализированные системы нормативного контроля, соответствующие институты и сами целенаправленные действия людей - как индивидуальные, так и коллективные.

Усвоение этих критериев составляет необходимую основу формирования интересов личности и поддержания нормативного порядка в обществе.

**Ценность — критерий и способы оценки значимости объектов в явлениях окружающего мира для человека и общества, выраженные в нравственных принципах и нормах, идеалах, установках.** Основной характеристикой ценности является значение и смысл, которые придаются тем или иным объектам природы, материальным и духовным благам. Ценности делятся на материальные и духовные.

Социальная система любого масштаба предполагает существование неких разделяемых всеми общих ценностей.

**Национальные ценности — это совокупность материальных и духовных ценностей страны, которым присущи вполне определенные мировоззренческие, исторические, культурологические, социально-экономические, географические и демографические признаки.** Каждая исторически конкретная общественная форма характеризуется специфическим набором и иерархией ценностей, система которых выступает в качестве наиболее высокого уровня социальной регуляции.

**Социальной ценностью** может являться материальный или идеальный объект в случае, если он служит фокусом устремлений, желаний групп или отдельных лиц, рассматривается как важное условие существования. Он соответственно оценивается и в этой связи регулирует поведение, подчиняет его. Разделяемые индивидами и группами социальные ценности служат мерой оценки их поступков в жизни.

Социальные ценности имеют двойственную природу.

Во-первых, они включены в процесс функционирования и развития данной общественно-экономической системы и имеют объективный характер.

Во-вторых, они носят нормативный характер, но, будучи окрашены эмоциями, чувствами, имеют субъективный оттенок.

Система социальных ценностей выступает как основа культуры, нормативно определяющей характер социальной деятельности людей.

***Ценностная ориентация — это избирательное отношение человека к материальным и духовным ценностям, система его установок, убеждений, предпочтений, выраженная в поведении.***

Ценностные ориентации являются важнейшим элементом внутренней структуры личности, закрепленные жизненным опытом индивида, всей совокупностью его переживаний, играют существенное для данного человека от незнаемого, несущественного. Совокупность сложившихся, устоявшихся ценностных ориентации образует ту основу, которая обеспечивает устойчивость личности, преемственность определенного типа поведения и деятельности, выраженные в содержании и направленности интересов.

В силу этого ценностные ориентации выступают важнейшим фактором, регулирующим мотивацию личности и формирующим ее интересы. Основное содержание ценностной ориентации - политические, мировоззренческие, нравственные убеждения человека, глубокие и постоянные привязанности, нравственные принципы поведения. В силу этого в любом обществе ценностные ориентации личности являются объектом воспитания, целенаправленного воздействия.

Ценностные ориентации действуют как на уровне сознания, так и на уровне подсознания, определяя направленность волевых усилий, внимания, интеллекта. ***Уровень развития ценностной ориентации - признак зрелости, показатель меры социальности человека.*** Именно они лежат в основе осознания каждым индивидом смысла жизни и превращают стандартного в принципе человека в нечто целостное и своеобразное, характерное именно для данной личности.

Системы ценностей формируются и трансформируются в ходе развития общества, но временные масштабы их существования не совпадают с масштабами социально-экономических, политических

и других изменений в обществе. Так, до сих пор остаются актуальными общечеловеческие ценности и многие нормы морали, сформировавшиеся еще в античную эпоху.

Однако в каждом конкретном случае между целями общества и конкретной личности наблюдаются известные различия, которые выражаются в отклонении интересов, а, следовательно, и социальных действий личности от общественных интересов.

Каждый человек, совершая то или иное действие, преследует свои личные индивидуальные цели, наличие которых у него обусловлено личными, индивидуальными интересами.

Приближение целей личности, характера социальных действий индивидов к требованиям прогрессивного развития прямо пропорционально совпадению целей общества и личности и обратно пропорционально степени различия между ними.

Наиболее кардинальное воздействие на процесс формирования социальных интересов оказывают ценности, придавая им определенную форму, целеустремленность, направленность. Содержательная сторона интересов личности определяется не только состоянием окружающей среды, но и нравственной позицией личности, уровнем ее социальной ответственности, мерой зрелости человека как гражданина, уровнем его сознательности.

Ценность есть сущность и одновременно условие полноценного существования объекта. Она выступает как фундаментальная норма, позволяющая человеку осуществить выбор позиции, линии поведения в жизненно значимых ситуациях. Именно в силу этого ценности составляют одно из оснований целостности и устойчивости общества.

Наличие множества интересов и способов восприятия ведет к большому разнообразию оценок: то, что для одного человека имеет большую ценность, для другого малую или вообще никакой.

Диктуемое жизнью объединение людей в общности (семья, род, племя, омическая и социальная группа, народность, народ, а в плане общественных объединений, например, партия) предполагает выработку такой системы ценностей, которая, учитывая многообразие индивидуальных оценок, обеспечивала бы устойчивое существование - именно данной общности, адекватно отражала именно ее сущность. Система ценностей образует внутренний стержень культуры, духовное содержание интересов личности и тех или иных социальных общностей.

Выработка системы ценностей в обществе в силу многообразия

индивидуальных оценок является результатом определенного компромисса, соглашения, социального договора. Установившись, такая система принимает форму совокупности определенных моральных норм, с помощью которых регулируются отношения внутри общества, поддерживается его устойчивое существование и, следовательно, обеспечивается безопасность.

Государство не может существовать, опираясь лишь на моральные нормы. Правовое закрепление господствующих в обществе ценностей оно реализует через включение соответствующих норм в законодательные акты, в частности, в конституцию.

Тем самым система национальных ценностей получает официальный статус и соответственно гарантию защиты всей мощью государства.

Социальные интересы в значительной степени реализуются в результате целенаправленной деятельности всех субъектов государственно-правового регулирования общественных отношений, и в них фактически закрепляется отношение индивидуумов, социальных групп, всего общества к той или иной совокупности общественно-политических институтов.

Все сферы деятельности различаются между собой по целям и средствам, по методам их достижения, по функциям, которые они выполняют. Вместе с тем эти сферы жизнедеятельности тесно взаимосвязаны между собой, поскольку именно в них осуществляется реализация различных социальных интересов. Именно интересы связывают все элементы общественного организма: «...интерес — вот что сцепляет друг с другом членов гражданского общества».

Следует иметь в виду, что среди средств формирования интересов особое место принадлежит психологическим методам. Одним из них является внушение. Уточним, что внушение — это своеобразное социально-психологическое воздействие определенного лица или органа на массы, на отдельную личность, рассчитанное, главным образом, на некритическое восприятие окружающей среды. С помощью внушения создается определенная психологическая атмосфера и благоприятная обстановка для формирования интересов и соответствующего отношения к происходящему. Подмечено, что через организованное или случайное, прямое или косвенное внушение (особенно на начальном этапе) оказывается весьма сильное и осязаемое воздействие на формирование интересов в различных коллективах. При этом степень внушения может

быть различной. Обычно она находится в прямой зависимости от уровня знаний, общего развития, жизненного опыта, воли и характера личности.

Важным методом формирования интересов является также выработка убеждений. Убеждение ценно тем, что оно трудно поддается изменению. Выработка убеждений при формировании интересов направляется не на сам интерес, а на те ценности, на которые он опирается. Например, при формировании сознательного отношения к дисциплине и правопорядку необходимо убедить людей, что дисциплина и правопорядок — это необходимые условия безопасности личности, без них невозможна успешная деятельность по реализации политических, экономических и социальных реформ.

При использовании убеждения как метода формирования интересов нельзя упускать из виду активное участие людей в восприятии циркулирующей разноплановой информации. В нынешних сложных политических условиях информация зачастую способствует навязыванию людям корпоративных интересов в ущерб формированию в сознании жизненно важных и в целом национальных интересов. Это условие имеет исключительно важное и принципиальное значение.

Только политика определяет цели деятельности по реализации этих интересов, а вытекающая из этой политики стратегия определяет практику их реализации и достижения поставленных целей.

Для каждого государства в каждый конкретный период времени существует, строго говоря, тот единственный путь действия, диктуемый всем его прошлым, настоящим и перспективами будущего, который определяется верным пониманием национальных интересов и соответственно выбором соответствующего пути развития, отвечающего национальным интересам.

Национальные интересы приобретают характер глубокой национальной необходимости.

Их реализации могут мешать различные реальные и потенциальные препятствия, но они всегда остаются определяющим мотивом государственного управления внутри и вовне.

Национальные интересы России носят долгосрочный характер, они определяют основные цели политики безопасности, должны отражаться в стратегических и текущих задачах внутренней и внешней политики государства и реализовываться через систему государственного управления.

Необходимым условием реализации национальных интересов России является возможность самостоятельно решать внутренние политические, экономические и социальные задачи независимо от намерений и позиций иностранных государств и их сообществ, поддерживать такой уровень жизни населения, который бы обеспечивал национальное согласие и общественно-политическую стабильность в стране.

Четкая, ясная и определенная позиция по вопросу о национальных интересах страны является исходным пунктом при выработке программы действия любого серьезного правительства. Такая позиция служит основой определения курса действий, как на ближайшее будущее, так и на долгосрочную перспективу.

Кроме того, следует учитывать, что при реализации собственных внешних национальных интересов любое государство должно учитывать национальные интересы других государств и интересы международной системы в целом, добиваясь их определенного баланса.

Без этого не сохранить достаточный уровень международной безопасности, в условиях которой только и можно надежно обеспечить национальные интересы своего государства.

Как справедливо неоднократно подчеркнул Президент Российской Федерации В.В.Путин «Весь опыт послевоенной истории говорит: нельзя построить безопасный мир только для себя и тем более в ущерб другим».

Необходимость указанного выше подхода к категории национальных интересов объясняется также и тем обстоятельством, что до сих пор, к сожалению, многими национальные интересы полностью отождествляются с государственными, а это не всегда соответствует действительности, даже в области внешней политики.

Расхождения между этими интересами особенно наглядно проявляются в периоды различных социальных конфликтов и потрясений: революции, гражданские войны, непопулярные акции государства типа афганской войны или чеченского конфликта.

С другой стороны, представляется неправомерным и противоположным подход отделения национальных интересов от государственных, что отчетливо проявляется в пропагандируемой рядом исследователей категории национально-государственных интересов.

При этом подразумеваются два самостоятельных субъекта жизненно важных интересов - нация и государство. Но их нет, поскольку государство является неотъемлемой частью нации.

Без государства не может быть нации. Поэтому в Законе «О безопасности» фигурируют три субъекта: личность, общество и государство, которые образуют, в конечном счете, нацию.

Характерной особенностью деятельности центральных органов государственного управления является ее нацеленность на реализацию государственных и национальных интересов страны в целом.

При этом нередки случаи определенного пренебрежения, игнорирования региональных интересов. На практике это выливается в необоснованное перераспределение имеющихся ресурсов и финансовых средств между регионами, зачастую без учета их специфических интересов.

С другой стороны, периодическое стремление регионов обособиться от центра, отдавая приоритет местным интересам в ущерб общегосударственным и национальным, ведет к местничеству и региональному сепаратизму. А это порождает угрозу целостности государства, негативно сказывается на реализации, как местных, так и национальных интересов в целом.

Ориентация на национальные интересы при реализации региональных интересов — важнейший критерий устойчивого развития страны и обеспечения ее внутренней стабильности и безопасности.

Каковы бы ни были обстоятельства, управление государством всегда должно осуществляться в соответствии с национальными интересами, как внешними, так и внутренними. Смысл управленческой деятельности, в конечном счете заключается в формировании и реализации социальных интересов в той или иной сфере. Реализовать эти интересы аппарат управления может, только зная эти интересы и обладая необходимой властью.

Управление является важной формой осознания интересов людей, позволяющей непосредственно влиять на общественное сознание.

Именно интересы людей, а не страх, административное принуждение, революционная целесообразность, произвол вышестоящего начальника должны лежать в основе выработки и претворении в жизнь управленческих решений.

Такой подход создает реальную возможность замены жестких административных механизмов управления гибкими финансово-экономическими методами и способами, нормативно-правовыми рычагами, методами самоуправления. Он же позволит, наконец,

внедрить в практику принципы научного управления обществом и государством, поднять достоинство человека, эффективнее бороться с бюрократическим беспределом.

Задача развития общества требует учета, согласования и сбалансирования всего многообразия интересов, выработки системы воздействия на интересы и обеспечения условий для их реализации. Государство выражает всеобщие интересы нации, общество в свою очередь является выразителем частных, эгоистических интересов.

Интересы личности, общества и государства находятся в состоянии противоречивого взаимодействия и взаимовлияния. Характер этого взаимодействия зависит от множества факторов: от природы общества, степени развития его институтов, их способности воздействовать на институты государства. Но любая социальная система не может жить на пике противоречий. Взаимный учет и сбалансированность интересов личности, общества и государства — необходимое условие бытия.

Такому сложному феномену как интерес не всегда возможно придать нужную направленность. Ведь если интересы выступают мощной движущей силой общественного развития, то они с такой же силой могут и противостоять этому развитию, т.е. сопротивление со стороны каких-то субъектов с их интересами может быть таким, что согласование станет затруднительным или даже невозможным, особенно когда занимаемая ими позиция становится бескомпромиссной.

Структура жизненно важных интересов личности, общества, государства весьма сложная. Будучи по продолжительности действия постоянными и долгосрочными, они тесно переплетаются и по характеру взаимодействия одновременно являются частично совпадающими, параллельными, расходящимися и даже конфронтационными. Поэтому так актуально и остро стоит задача достижения баланса жизненно важных интересов всех основных субъектов общественной жизни.

Выявление механизма согласования интересов представляется сложной задачей. Это обусловлено тем, что во многом меняются как сами подходы к анализу интересов, так и их содержание, поскольку появляются новые социальные группы и слои в результате радикальной экономической и политической реформ в нашей стране.

Дисбаланс интересов может превратиться в наиболее серьезную реальную угрозу нашей национальной безопасности. Истоки

конфликта, противоречивости интересов различных социальных групп, входящих в них людей как раз и состоят в осознании и актуализации интересов не с точки зрения объективных условий (их тоже надо познать прежде, чем принимать или отвергать), а со своей групповой точки зрения.

Иначе говоря, конфликты возникают, когда представитель региона, этнической или социальной группы считает важным и необходимым удовлетворение интересов только той общности, которую он представляет, совершенно не обращая внимание на существование законных интересов и других групп людей, подобных его группе.

Такой подход, с одной стороны, порождает иллюзии, что справедливость может быть достигнута автоматически, стоит только предъявить счет государству и обществу.

С другой стороны, это порождает социальную лень, иждивенчество, принижает роль качественного и производительного труда.

Этот же подход одновременно показывает, что в реализации принципа социальной справедливости имеются большие перекосы. В настоящее время, например, это проявляется в сфере межэтнических отношений, когда этнические интересы стали средоточием многих проблем, существующих в обществе.

Основным звеном в механизме согласования интересов может выступать как отдельный человек, так и отдельный коллектив. В реальной жизни нет четких границ: индивид — группа. Один и тот же индивид может входить в самые различные социальные общности: семья, трудовой коллектив, объединения и группы по интересам, являясь в то же время представителем определенного слоя общества.

Все общности имеют свои интересы. Входя в них, субъект идентифицирует себя с другими людьми, вступая в сложную диалектическую зависимость, при которой влияние одних интересов как бы «наслаивается» на другие. Но социальные субъекты различных уровней склонны ставить в центр внимания и защищать, прежде всего, свои интересы. Имея в виду данное обстоятельство, важно подчеркнуть, что эгоистические устремления людей, как правило, не выражаются ими открыто, а маскируются различного рода демагогией.

В связи с этим весьма актуальной является ***проблема согласования групповых интересов с общественными.***

Интеграционные процессы объективно приобретают доминирующее значение, разумеется, в различных сферах по-разному,

но в любом случае согласование интересов становится их важной и неотъемлемой стороной.

Необходимо, с одной стороны, создавать такие общественные условия, такой хозяйственный механизм, при которых индивидуальный и групповой эгоизм не получал бы своего развития, а с другой — всемерно повышать *роль правовых и нравственных норм и установок в обществе*, не идеализируя при этом уровень коллективистских отношений на данном этапе развития общества.

Глубина и прочность связей между членами социального слоя с их интересами находится в прямой зависимости от степени удовлетворения личностью своих потребностей и ее самореализации. Чем богаче и разностороннее интересы людей, составляющих общество, безусловно, тем сложнее создать условия для их реализации, но тем крепче, мобильнее в качественном отношении общество, тем эффективнее результаты его деятельности.

Главным средством, приводящим в действие механизм согласования интересов, выступает политика, политическая деятельность государства, других институтов, входящих в политическую систему общества.

Политическая власть в нынешних условиях это — функционирование вполне конкретных политических, хозяйственных и идеологических институтов, действующих на основе доверия народа. Именно поэтому важно исследовать все возможные точки разрыва между интересами политической власти и интересами всего народа, преодолевая при этом многие устаревшие представления.

Как показывает практика, стабильность общественного строя тем ниже, чем сильнее вера в то, что стабильности можно добиться главным образом «закручиванием гаек». Поэтому реформа политической системы предполагает такую форму осуществления политической власти, которая выступала бы условием реализации всего многообразия интересов, определяемых многосложностью социальной структуры общества, и одновременно исключала бы истоки бюрократизма, административно-командные методы управления.

Без гибкого политического механизма достижения социальных компромиссов такую систему интересов и соответственно устойчивую политическую систему создать не удастся.

Всякая односторонняя ориентация при разрешении социальных проблем недопустима, особенно в нашей стране, где в государственном управлении необходим учет федеральных, региональных,

этнических, групповых и личных интересов.

Безусловно, все эти интересы сплошь и рядом разные, среди них могут быть и встречные интересы вплоть до антагонистических. Но все они проистекают на единой социально-экономической основе.

Для достижения определенного баланса интересов в любой сфере жизнедеятельности следует иметь в виду, что общий интерес не может быть простой суммой личных интересов, но общий интерес должен быть сформирован таким образом, чтобы каждый индивид в той или иной мере был заинтересован в его реализации.

Только на основе такого общего интереса, сформированного на принципе социального консенсуса, можно проводить единую политическую линию, поддерживаемую всем или, по крайней мере, большинством общества.

Такой подход, кроме того, позволит резко снизить масштабы так называемой политизации нашего общества, порождающей жесткую конфронтацию и даже насилие на самых различных уровнях жизнедеятельности.

Отечественные ученые в области теоретической политологии, обосновывая категорию «консенсуса» как возможности *согласования интересов* и единения противоборствующих сторон в результате взаимных уступок, выдвигают альтернативную диалектике науку диалектику, трактующую развитие не в терминах «противоречие», «отрицание», «борьба», а в термине «гармония».

**Вместо противоречия утверждается понятие блокирование, вместо вражды - терпимость, вместо конфликта - консенсус, вместо монолога и диалог, вместо противодействия - взаимодействие.**

Поэтому методологической формулой прогресса общественно-го сознания должна стать следующая: «от деструктивного конфликта — к позитивному и от конфликта позитивного — к конструктивному консенсусу».

Национальные интересы Российской Федерации — это сбалансированная совокупность символов, ценностей и ориентиров, потребностей фундаментального характера, общественных и государственных устремлений и ценностей, призванных служить благу и безопасности общества и государства.

## **Сущность и значение национальных интересов Российской Федерации**

Национальные интересы Российской Федерации, как мы уже знаем, представляют собой ориентиры общественного и государственного развития долгосрочного характера. Именно национальные интересы выступают определяющим фактором при выработке целей, стратегических и тактических задач формирования внешней и внутренней государственной политики.

Обеспечение национальных интересов является задачей институтов государственной власти, реализующих свои функции, включая процесс взаимодействия с общественными организациями, действующими в соответствии с российским законодательством.

**Национальные интересы страны отражают внешние и внутренние потребности государства в обеспечении устойчивого развития и защиты государства, общества и личности.**

**Под национальными интересами, согласно Указу Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» понимаются объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.**

**В Стратегии 2009 года** указано было всего три национальных интереса:

- развитие демократии, гражданского общества и конкурентоспособности экономики;
- незыблемость конституционного строя;
- превращение РФ в мировую державу, чья деятельность направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

**В Стратегии 2015 года шесть пунктов:**

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность, которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

**В Стратегии 2021 года восемь наименований, и все ориентированы «внутрь».**

По сравнению с 2015 годом изменилась и очередность приоритетов. Семь лет назад на первом месте в списке национальных интересов стояли обороноспособность и защита суверенитета.

Теперь же – сбережение народа и повышение качество его жизни.

**С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:**

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира

и безопасности, правовых основ международных отношений.

Определение понятия «национальный приоритет» содержится в действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Под национальным приоритетом поднимаются важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации.

Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих **стратегических национальных приоритетов**:

- 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- 2) оборона страны;
- 3) государственная и общественная безопасность;
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) научно-технологическое развитие;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

В завершение нашей работы, уважаемые слушатели, позвольте мне напомнить, что:

**Национальные интересы России** — это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции, в том числе, во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

**Интересы личности** состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении

качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

**Интересы общества** состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

**Интересы государства** состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми.

**Завершим нашу сегодняшнюю работу знакомством со стратегическими национальными проектами.**

Говоря простым языком, **национальные проекты — это стратегические инициативы, направленные на достижение критически важных целей в экономическом, социальном, научно-техническом и культурном развитии страны.** Они охватывают широкий спектр областей – от образования и здравоохранения до инфраструктуры и инноваций и задуманы как мощный инструмент для ускоренного развития и модернизации государства.

Концепция национальных проектов не является уникальной или новой; она была реализована в различных формах во многих странах мира на протяжении истории. Однако в России нацпроекты получили особое развитие и значимость в начале XXI века, когда была предпринята попытка системного и комплексного подхода к решению насущных проблем страны.

Первые национальные проекты в нашей стране были запущены в 2005 году, тогда были выделены четыре ключевые области: **здравоохранение, образование, жилищное строительство и агропромышленный комплекс.** Эти проекты были направлены на улучшение качества жизни граждан и создание условий для устойчивого социально-экономического развития страны.

С тех пор понятие национальных проектов значительно расширилось, а их число и масштабы увеличились. В 2018 году был представлен новый пакет национальных проектов, который стал частью национальных целей развития России до 2024 года. Эти проекты охватывают такие важные сферы, как здоровье, образование,

наука, жилье и городская среда, экология, **культура, цифровая экономика, малое и среднее предпринимательство, продуктивность труда, международное сотрудничество и экспорт, транспортная инфраструктура.**

Механизм реализации национальных проектов включает в себя несколько ключевых элементов:

- Четкое определение целей и задач, которые должны быть достигнуты в рамках каждого проекта;
- Для каждого проекта создается специальная рабочая группа или оперативный штаб, включающий в себя представителей различных уровней власти, экспертов и заинтересованных сторон;
- Эти группы отвечают за координацию работы по проекту, мониторинг его реализации и достижение поставленных целей.

Финансирование национальных проектов осуществляется из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации. Это требует тщательного планирования и контроля расходов, чтобы обеспечить максимальную эффективность использования средств.

Одной из ключевых особенностей национальных проектов является их ориентация на конкретные, измеримые результаты. Каждый проект сопровождается системой показателей, которые позволяют оценить его эффективность и внести коррективы в ходе реализации.

**Нацпроекты стали важным инструментом государственной политики, направленным на решение системных проблем и повышение качества жизни населения. Они позволяют сфокусировать усилия и ресурсы на приоритетных направлениях развития, а также стимулировать инновации и технологическое обновление экономики. Несмотря на определенные трудности и вызовы, связанные с реализацией таких масштабных инициатив, опыт национальных проектов демонстрирует их значительный потенциал в достижении долгосрочных целей развития страны.**

7 мая 2024 года Указом Президента Российской Федерации № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Среди них:

1. «Семья»
2. «Кадры»
3. «Молодежь и дети»

4. «Продолжительная и активная жизнь»
5. «Новые технологии сбережения здоровья»
6. «Экологическое благополучие»
7. «Инфраструктура для жизни»
8. «Международная кооперация и экспорт»
9. «Эффективная транспортная система»
10. «Туризм и гостеприимство»
11. «Промышленное обеспечение транспортной мобильности»
12. «Экономика данных и цифровая трансформация государства»
13. «Эффективная и конкурентная экономика»
14. «Средства производства и автоматизации»
15. «Беспилотные авиационные системы»
16. «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»
17. «Новые материалы и химия»
18. «Новые атомные и энергетические технологии» и другие (всего 20 проектов).

На заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам в декабре 2024 года Правительство представило Президенту 19 подготовленных нацпроектов, которые будут действовать в 2025–2030 годах. Всего за эти шесть лет на их выполнение планируется выделить 40 трлн руб. федеральных средств. На заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам правительство представило президенту 19 подготовленных нацпроектов, которые будут действовать в 2025–2030 годах. Всего за эти шесть лет на их выполнение планируется выделить 40 трлн руб. федеральных средств, также привлечь не менее 13 трлн руб. из внебюджетных источников.

В целом, приоритетными направлениями выбраны: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт». Проекты разбиты на три большие группы – «Человеческий капитал», «Комфортная для жизни среда» и «Экономический рост». В каждый входят несколько, от трех до 11 федеральных проектов.

## **Выводы по теме:**

1. Тысячелетнее существование Российского государства свидетельствует, о том, что цивилизационные основы российского общества, заложенные и прошедшие многовековое испытание, сегодня имеют право на жизнь и должны быть непоколебимы. Российская цивилизация – основное препятствие для Запада на пути к мировому господству.

2. Национальные интересы выступают производными от потребностей личности, общества и государства, их ценностных ориентаций и обеспечиваются возможностями экономической, политической, социальной, военной и других организаций государства, духовно-нравственным и интеллектуальным потенциалом общества. Кроме того, составляющими национальных интересов выступают декларированные государством установки, содержащиеся в Конституции или Федеральных конституционных законах.

3. Формирование национальных интересов представляет собой постепенный и длительный исторический процесс, осуществляющийся в сложном переплетении экономических, социальных, национально-психологических и иных факторов, в совокупности определяющих содержание и характер национально-исторического опыта данного народа или страны. Главная составляющая национального интереса — это императив самосохранения государства.

4. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России определяют ее государственную политику в сфере обеспечения национальной безопасности.

## **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите основные точки зрения на проблему особенностей развития российской цивилизации.

2. Раскройте сущность и содержание основных факторов, которые повлияли на характерные особенности, присущие российской цивилизации.

3. Что представляет собой в общем виде категория «национальный интерес»?

4. Раскройте содержание интересов личности, общества и государства в общем содержании национальных интересов России.

5. Какое влияние на обеспечение национальных интересов России может оказывать индивидуально каждый человек и в чём это выражается?

6. Что представляют собой социальные интересы?
7. Каковы основания для классификации интересов?
8. Что такое жизненно важные интересы?
9. В чем заключается механизм формирования интересов?
10. Каковы элементы процесса формирования интересов как системы?
11. Что такое национальные ценности?
12. Что выражает собой идеология?
13. Какая связь между национальными интересами и государственным управлением?
14. Есть ли разница между национальными и государственными интересами?
15. В чем заключается суть механизма достижения баланса интересов?
16. Почему необходимо обеспечение баланса интересов личности, общества и государства?

**Заключение:**

В заключительной части занятия преподаватель отмечает:

- достижение поставленных целей;
- дает рекомендации по более глубокому изучению темы,
- рекомендует повторить на самостоятельной подготовке материал

занятия по конспектам и учебным пособиям.

- организует приведение студентами рабочих мест в порядок.

В случае возникновения каких-либо вопросов, преподаватель предлагает обращаться к нему на кафедру для проведения индивидуальной консультации.

Объявляется окончание занятия.

## КЛАССИФИКАЦИЯ ИНТЕРЕСОВ



Схема 1.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ



Схема 2.

## КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦПРОЕКТОВ

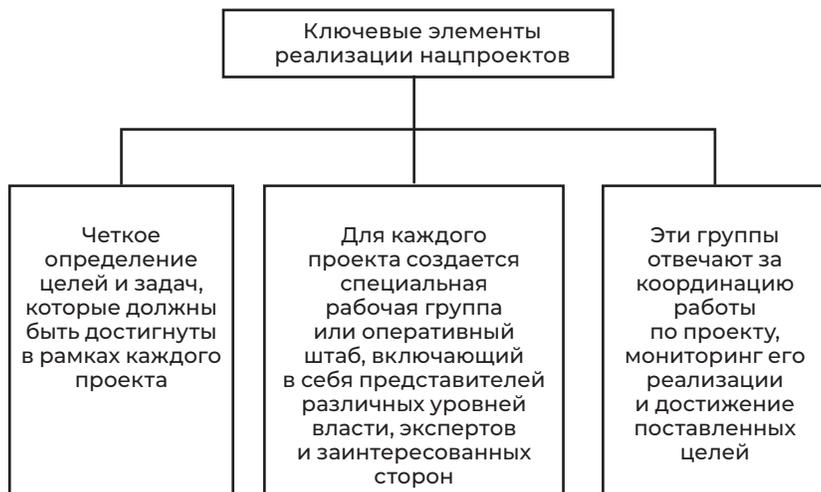


Схема 3.

## ЛЕКЦИЯ 4. ТЕМА: УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

### ВВЕДЕНИЕ СОДЕРЖАНИЕ ТЕМЫ

*Во вступительной части занятия преподаватель проверяет наличие студентов в учебной группе, уточняет причины отсутствия отдельных слушателей на занятии (заполняет журнал), устанавливает требования по соблюдению мер безопасности на данном занятии, озвучивает тему, план и цель лекции, разъясняет порядок проведения занятия, показывает связи с другими темами дисциплины, акцентирует внимания на важности изучения и получения знаний по данной теме.*

В продолжение изучения курса основ национальной безопасности рассмотрим важную и актуальную тему. Ознакомимся с **угрозами национальной безопасности.**

В частности, рассмотрим:

Сущность понятия «угроза». Источники угроз. Соотношение понятий «угроза» и «опасность», «условие» и «фактор». Причины и условия проявления угроз. Виды угроз безопасности. Классификация угроз безопасности (по местонахождению источника опасности, по степени сформированности угрозы, по характеру проявления, по сферам и областям жизнедеятельности, по степени субъективного восприятия).

Угрозы национальной безопасности Российской Федерации. Основные внешние и внутренние источники угроз для Российской Федерации. Понятие региональной безопасности, ее цель, задачи, принципы, субъекты и объекты. Реальные угрозы внутренней безопасности России: терроризм, экстремизм. Транснациональные вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации. Терроризм как глобальная угроза безопасности России. Направления противодействия угрозам национальной безопасности в XXI веке.

**Анализ и оценка угроз национальным интересам** представляет основное содержание гностического компонента функциональной части системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Своевременное выявление угроз в различных сферах жизнедеятельности — залог успешной реализации жизненно важных

интересов личности, общества и государства.

В исторических реалиях Россия вновь столкнулась с целым рядом проблем, решение которых непосредственно связано с выявлением и анализом реальных и потенциальных угроз ее национальным интересам.

От того, насколько успешно будут локализованы или устранены реальные угрозы жизненно важным интересам личности, общества и государства зависит судьба курса политических и экономических реформ в Российской Федерации, в целом развитие нашей страны.

В концепциях национальной безопасности развитых государств мира особое место занимает проблема определения, анализа и оценки угроз национальным интересам. Так, например, в стратегии национальной безопасности США рассматриваются три группы угроз: локальные или региональные угрозы, транснациональные угрозы и оружие массового поражения.

Однако, несмотря на теоретическую и практическую значимость, к сожалению, в отечественной и зарубежной литературе еще нет общепризнанной научной разработки понятия «угроза».

С.И. Ожегов понятие «угроза» определял, как «обещание причинить кому-нибудь вред, зло».

В.И. Даль толковал угрозу как действия или намерения «угрожать, грозить, стращать, наводить опасность либо опасение, держать под страхом, под опаской, пригораживать». В ряде словарей советского и постсоветского периода «угроза» определяется, как «намерение нанести физический, материальный или другой вред общественным интересам, а также отдельным лицам или их интересам». «Интерес» же определяется как «важность, значимость», «внимание, возбуждаемой чем-нибудь значительным», «нужды, потребности», «предмет чьих-нибудь мыслей, забот», «выгода». Затрагивать интересы — значит предпринимать чего-нибудь, способное нанести ущерб чему-нибудь, кому-нибудь» [291].

Научную и подробную трактовку понятий дают энциклопедические словари.

Под **«интересом»** понимается «реальная причина социальных действий, лежащая в основе непосредственных побуждений (мотивов, идей и т.п.), участвующих в них индивидов, социальных групп, классов».

**«Угроза»** определяется, как «высказанное в любой форме

намерение нанести физический, материальный или иной вред общественным или личным интересам».

Таким образом, в обобщенном виде в русском языке под угрозой понимается явление, заключающее в себе намерение причинить кому-либо тот или иной ущерб, вред.

При этом, под **ущербом** принято понимать **«потерю, убыток, урон», а вред трактовать как «ущерб, порчу»**. Общим во всех определениях «угрозы» является то, что в них подразумевается ее социальный характер, социальная направленность. Угроза всегда персонифицирована. Она исходит от социального субъекта и направлена на социальный субъект.

Принимая во внимание, что Концепция национальной безопасности, объявленная Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года № 24, опирается на официальные документы (Конституция Российской Федерации 12.12.1993 г., законы Российской Федерации «О безопасности» от 5.03.1992 г., «Об обороне» от 31.05.1996 г., Положения «О Совете Безопасности Российской Федерации» от 10.07.1996 г., Положения «О Совете обороны Российской Федерации» от 25.07.1996 г., Президентское письмо Федеральному Собранию «О национальной безопасности» от 13.06.1996 г., «Основные положения военной доктрины Российской Федерации», «Основные положения Концепции внешней политики Российской Федерации», «Основы пограничной политики Российской Федерации» от 5.10.1996 г. и др.), необходимо иметь официальные толкования понятий, в которых бы выражалась система взглядов на безопасность.

К сожалению, в официальных документах Российской Федерации не содержится достаточно четкого определения сущности угроз национальной безопасности. Например, в Законе РФ «О безопасности» (ст.3) «угроза» определяется как «совокупность условий и факторов, создающих опасность».

Определение угрозы интересам безопасности может быть производным из содержащейся в Законе Российской Федерации «О безопасности» дефиниции «безопасность» - состояние защищенности жизненно важных интересов государства, общества и личности от внутренних и внешних угроз.

Угрозы национальной безопасности России явление не только потенциальное, но и вполне реальное. Факты сегодняшней жизни России свидетельствуют о неполном охвате определений «угрозы» всех сторон, сущностных характеристик данного явления: в одном

случае угрозы рассматриваются только как реальные явления, в другом – только как потенциальные.

По мнению ряда ученых, угроза трактуется через категорию «опасность»: «угроза есть непосредственная опасность причинения ущерба жизненно важным национальным интересам и национальной безопасности, выходящая за локальные рамки и затрагивающая основные национальные ценности: суверенитет, государственность, территориальную целостность».

При этом они разделяют «угрозы» на угрозы нанесения ущерба важным национальным интересам и угрозы национальной безопасности.

Таким образом, **угроза и опасность — самостоятельные явления**. Угрозу отличает от опасности, по меньшей мере, два свойства.

**Угроза** — это реальная либо потенциальная возможность причинения ущерба национальным интересам, во-первых.

И, во-вторых, угроза — это не только возможность, но и намерение нанесения ущерба интересам национальной либо другой безопасности.

А «**опасность**» несет в себе лишь первую компоненту - возможность. Поэтому, сам по себе, напрашивается вывод о том, что «опасность», прежде всего, связана с категориями «риск» и «деятельность».

Более того, угроза всегда носит персонифицированный характер, адресована конкретному субъекту какой-либо деятельности.

В отличие от угрозы опасность носит гипотетический, часто безадресный характер. Ее субъект и объект явно выражаются лишь в процессе вполне определенной деятельности.

Угроза же есть непосредственные намерения и возможность нанесения ущерба национальным интересам, от начала реализации, которых ее отделяет лишь временной интервал.

Таким образом, **угроза национальным интересам** есть совокупность намерений и возможностей каких-либо субъектов деятельности причинить ущерб национальным интересам с целью получения какого-либо одностороннего преимущества в отстаивании и реализации своих жизненно важных интересов.

Тем не менее, официальное определение угрозы национальной безопасности содержится в Указе Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Согласно этому документу, **угроза национальной безопасности**

— это совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации.

Угроза всегда социально обусловлена и выступает как явление социальное.

Опасность же может исходить и от природных факторов.

Поэтому правильно будет в сфере социальных отношений говорить об угрозе причинения ущерба жизненно важным интересам объектов безопасности, а не об опасностях этим интересам, кстати, имеющим также сугубо социальный характер.

«Опасность» понимается рядом авторов как:

существование объективной возможности нанесения ущерба с помощью средств вооруженного насилия;

как гипотетическая либо мнимая готовность соперника к нанесению ущерба национальным интересам;

как потенциальная угроза причинения ущерба тем или иным социальным интересам.

В литературе понятие опасности чаще всего трактуется в связке с конкретными интересами.

Если говорить конкретно о военной опасности, то она представляет собой такой тип межгосударственных или внутривнутриполитических отношений, при котором существуют объективные возможности нанесения государству ущерба военными средствами (можно вполне согласиться с формулировкой первого варианта).

Однако опасность же может иметь общий, нередко безадресный характер (международная, межпланетарная и др.). Она может исходить из многих источников и воздействовать на многие объекты, в то время как угроза персонифицирована и этим она отличается от опасности. Поэтому правильно говорить о военной угрозе, когда имеется ввиду от кого она исходит и на кого направлена, чьи национальные интересы она ущемляет.

А разговор «о военной опасности» - целесообразно вести в общем плане: опасность не персонифицирована по отношению к конкретным интересам, она может причинить ущерб интересам, но неизвестно конкретно от кого она исходит. Опасно потому, что есть оружие вообще.

Наверное, следует считать, что «опасность» является проявлением реально существующих отношений внутри государства либо между государствами, связанных с возможностью причинения ущерба личности, обществу (внутри страны) либо национальным

интересам одного государства (субъекта политической, дипломатической, экономической и т.д. деятельности) другому в процессе реализации своих национальных целей. Опасность в каждой конкретной мере деятельности имеет свои конкретные признаки.

Опасность имеет свойство трансформироваться в угрозу национальным интересам (при стечении обстоятельств, главным из которых является готовность и действия соперника нанести ущерб жизненно важным интересам). Любая опасность потенциально может трансформироваться в конкретную угрозу. Для этого необходимо создание соответствующих условий. Следовательно, с научной точки зрения «опасность» не тождественна «угрозе».

В политической отечественной и зарубежной литературе используются и другие термины, характеризующие возможность и готовность причинить ущерб интересам личности, общества и государства.

Среди них особый интерес представляют термины «риск» и «вызов». Эти термины широко используются в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности США (National security strategy).

Под «вызовом» (challenge) американские специалисты понимают возможность противодействовать угрозам национальной безопасности США в реальных условиях политической, военно-стратегической и любой другой ситуации, а под «риском» (risk) понимается возможность мешать достижению целей национальной безопасности противника.

В ряду дестабилизирующих факторов, по мнению авторов этих понятий, первичен риск.

«Вызов», «опасность» и «угроза» есть различные степени «риска» причинения конкретного ущерба интересам безопасности государства, общества, личности.

В русском языке термин «риск» наиболее часто подразумевает возможную опасность, неудачу. И «угроза», и «риск» трактуются как возможная «опасность».

**Фактор** — это условие или сила, которая потенциально скрывает в себе и при определённых условиях может проявить враждебные намерения, вредоносные свойства или деструктивную природу.

Вместе с тем, совокупность факторов, представляющих «вызов», «опасность» или «угрозу» безопасности личности, общества, государства можно классифицировать в качестве «факторов риска».

Таким образом, **угроза** — это наивысшая степень опасности, **вызов** — это состояние напряжённости, а **фактор** — это условие, которое может стать источником угрозы.

При этом по степени риска нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации наименьший риск представляют вызовы, тогда как средний риск исходит от угроз интересам России.

Угроза национальной безопасности (интересам личности, общества и государства) представляет собой посягательство на интерес.

Угрозы интересам существуют в каждой сфере безопасности.

Они таятся вне и внутри личности, общества и государства. Так, например, нравственное падение личности и общества множит угрозы утраты людьми представлений о добре, благе и истине, что, в свою очередь, отражается на духовных ценностях как составной части национальных ценностей.

«Нынешнему человеку постоянно угрожает то, что является делом его же рук, что является результатом деятельности его ума, устремлений его воли».

Современные системы безопасности до сих пор не приблизились к реализации идеи Монтескье о том, что «существуют общие причины, нравственные и физические, которые действуют в каждом государстве, то, поддерживая его, то разрушая».

Все события истории находятся в зависимости от этих причин и, если какое частное событие приводит государство к гибели, то это значит, что за ним, за этим частным поводом скрывалась более общая причина, вследствие которой государство должно было погибнуть»

Защите от физических и нравственных угроз служит только лишь мораль и право.

Признаком угрозы можно считать «волю», «намерение», «действие» конкретного субъекта нарушить состояние безопасности.

В более широком понимании следует различать внутренние и внешние угрозы.

Внутренние угрозы — это выражение реальных и потенциальных противоречий, которые развиваются в обществе - между отдельными людьми, группами, этносами, между обществом и личностью, между личностью и государством, между обществом и государством, между ветвями власти в государстве, между силами, стоящими у власти и оппозицией.

Внешние угрозы есть выражение реальных или потенциальных противоречий в международных и межгосударственных

отношениях.

## **Классификация угроз национальным интересам России**

Существует несколько оснований для классификации угроз:

- по границам зарождения на: внутренние и внешние;
- по масштабам причинения ущерба — на: глобальные, региональные, национальные и локальные;
- по вероятности реализации — на: реальные, потенциальные, мнимые;
- по отношению к человеческой деятельности – на: объективные и субъективные;
- по отношению к объектам безопасности — на: личностные, групповые, корпоративные, общественные, государственные, международные;
- по сферам безопасности — экономические, военно-политические, этнополитические, экологические, природные, техногенные и т.д.

Как внешние, так и внутренние угрозы в любой сфере деятельности могут быть потенциальными и реальными, а также выступать как мнимые (если у субъектов деятельности нет ни возможностей, ни намерений причинить ущерб друг другу).

**Внутренние угрозы, в широком смысле, обусловлены совокупностью условий и факторов внутренней безопасности России, такими, как:**

– природно-экономические условия — характер экологической среды, состояние материального производства, фундаментальных и прикладных наук, техники и технологий, всех видов транспорта, финансово-кредитной сферы;

– геополитический фактор — размеры и освоенность территории, протяженность и состояние государственных границ, характер отношений с сопредельными странами, геостратегическая инфраструктура;

– собственно социальные факторы — жизненный уровень населения, его политические, культурно-образовательные, нравственные, профессиональные, демографические, этнические характеристики, менталитет, уровень развития демократии, отношение населения к политической власти, уровень общественной стабильности, степень согласованности и сбалансированности интересов различных партий, движений, социальных групп, дисциплина и

правопорядок;

- информационный фактор — состояние защищенности информации, доступность населения к источникам информации, защищенность от воздействия информации негативного характера;

- фактор собственно государственной безопасности — состояние разведки и контрразведки, уровень подготовки и функционирования органов и формирований специального назначения, реальные возможности и результаты борьбы с терроризмом, организованной преступностью, коррупцией, обеспечение государственных тайн и секретов;

- человеческий фактор;

- военный фактор — состояние вооруженных сил страны, их количественные и качественные характеристики, состояние возможных театров военных действий, основных операционных направлений, стратегических резервов, мобилизационных возможностей, наличие военных союзников, возможности стратегического развертывания войск и сил флота, характер их размещения, профессиональной обученности и морально-психологической устойчивости, наличие боевого опыта, военных традиций, уровень подготовки военных кадров, размеры военных расходов и др.

**Внешние угрозы обусловлены совокупностью условий и факторов внешнего зарождения и воздействия:**

- характер и тенденции развития международных отношений и связей;

- уровень развития цивилизации, материальной и духовной культуры;

- состояние производства, военного дела, науки и техники, международной торговли, информации, связи и транспорта;

- развитие процессов интернационализации хозяйства и общественной жизни, географической среды;

- характер глобальных проблем;

- развитость международно-правовых механизмов урегулирования спорных вопросов.

**Различные государства по-разному классифицируют угрозы безопасности.**

Например, в Стратегии национальной безопасности США выделяются три группы угроз национальным интересам.

Первую группу составляют локальные или региональные угрозы. К ним американцы относят:

- возможности целого ряда государств мира, заключающиеся

в способности угрожать жизненно важным интересам США путем применения силы или агрессивных действий;

- повышение наступательных возможностей вооруженных сил государств;

- попытки отдельных стран стать обладателями ядерного, биологического или химического оружия;

- внутривосточная нестабильность и разрушение государственных структур, могущих дестабилизировать обстановку в регионах, где США имеют свои интересы.

Вторую группу составляют транснациональные угрозы:

- терроризм, наркобизнес, нелегальная торговля оружием, международная преступность, неконтролируемые потоки населения, загрязнение окружающей среды, т.е. совокупность международных явлений, прямо или косвенно угрожающих американским интересам и американским гражданам.

В третью группу угроз выделяется оружие массового поражения (ОМП). И это не случайно. Оружие массового поражения, по мнению американских политологов, представляет наибольшую потенциальную угрозу глобальной безопасности.

Угрозы имеют различный характер и вызывают неодинаковые по значимости и объему последствия. Они могут проявляться и исчезать, возрастать и уменьшаться. При этом будет меняться их значимость и для национальной безопасности.

Характер и степень угроз, как правило, определяются конкретной ситуацией. Так, в настоящее время, в условиях глубокого обострения международной обстановки, главные угрозы национальной безопасности России находятся во внутренней сфере и определяются внутренними проблемами социально-экономического характера, вызванные санкционной политикой недружественных государств, миграционного, этнического, экологического и иного плана и непосредственным образом влияют на безопасность российского общества, на ее внутреннюю составляющую. Для их устранения и предотвращения приходится прибегать к целому комплексу мер защиты.

Анализ и оценка угроз национальной безопасности по «вертикали» и по «горизонтали», по источникам их зарождения, по продолжительности действия и другим основаниям является основой организации, планирования и осуществления практической деятельности всей системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Такой анализ и оценка угроз являются обязательными во всех сферах деятельности государства, общества и личности (политической, экономической, военной, экологической, информационной, правоохранительной, этнополитической, миграционной и др.), он составляет основное содержание гностического компонента системы обеспечения национальной безопасности.

## КЛАССИФИКАЦИЯ УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ



Схема 1.

## Классификация угроз национальной безопасности по различным основаниям

### Содержание некоторых угроз национальным интересам, их влияние на внутреннюю безопасность общества

Фундаментом как внутренней, так и внешней безопасности Российской Федерации является ее **экономическая безопасность**. Она представляет собой, с одной стороны, состояние защищенности жизнедеятельности личности, общества и государства от угроз, способных нанести ущерб их экономическим интересам, с другой стороны, обеспечивает способность государства определять суверенно пути и формы своего экономического развития в целях сохранения и укрепления экономической стабильности. Экономические интересы, права и свободы граждан, социальных групп, все формы собственности, кроме приобретенной криминальными способами – основные объекты экономической безопасности.

Характер угроз в экономической сфере самым непосредственным образом сказываются на безопасности общества, определяет основные приоритеты экономической политики России.

Прежде всего, это — ориентирование всей экономической системы страны не только на защиту экономических, но и социально-политических, оборонных, международных и иных интересов государства.

В последние годы мы видим энергичные усилия власти и общества, коллективов и отдельных личностей по преодолению спада промышленного и сельскохозяйственного производства, возобновлению расширенного воспроизводства всех видов продукции, стабилизации цен и подавлению инфляции, повышению уровня жизни населения. Чрезвычайная важность для внутренней безопасности и стабильности общества, указанных выше проблем в экономике требует от Правительства РФ активного включения рычагов государственного регулирования процессами в экономической системе.

В настоящее время важно преодолеть сложившийся в сознании людей пессимизм и безразличие к положению в экономике, возродить личный интерес трудящихся к высокопроизводительному труду на предприятиях всех форм собственности, заинтересовать частный сектор инвестированием приоритетных отраслей экономики.

Предотвращению угроз интересам безопасности страны в этой сфере послужат усилия всех субъектов безопасности по преодолению монополизма, индивидуального и группового эгоизма, коррупции и организованной преступности в сфере экономики, создание условий для развития здоровой конкуренции. В России, как и в любой демократической стране, большая роль в решении проблем внутренней безопасности отводится представительным органам власти. Они формируют правовые основы борьбы с монополизмом, коррупцией, экономическими и различными видами организованной преступности. Большая работа ложится на плечи судебной ветви власти, структур силовых министерств. Важное значение в этих условиях приобретает активизация деятельности негосударственной подсистемы обеспечения национальной безопасности, ее сотрудничество с официальной государственной системой.

В современных условиях остро стоит вопрос **обеспечения безопасности в политической сфере**. Политическая безопасность представляет собой такое состояние защищенности политической системы государства от внешних и внутренних угроз, которое гарантирует политические права и свободы граждан, социальных групп и общественных объединений, обеспечивает баланс интересов личности, общества и государства; гарантирует социально-политическую стабильность и целостность государства. Очевидно, что стабильное развитие страны как самостоятельного независимого государства невозможно без политической безопасности.

О важной роли политической безопасности приходится говорить и в связи с ростом масштабов угроз национальным интересам в политической сфере извне влияющими на расшатывание целостности российского государства (иноагенты, пятая колонна, различные либеральные взгляды, не свойственные нашим традиционным традициям и интересам).

**Социальная безопасность** представляет собой состояние защищенности интересов личности, общества и государства в социальной сфере. Она тесно связана с политической и экономической безопасностью.

Это обусловлено посреднической ролью социальной структуры общества, социально-классовых отношений между экономической и политической сферами. Классики марксизма-ленинизма изменения в политике ставили в прямую зависимость от процессов в экономике.

Однако практика показала, что экономика воздействует на политику не непосредственно, а через социально-классовую структуру общества, через сложнейшую систему социальных отношений.

Поэтому политическая и экономическая безопасность взаимодействуют «через» и «при» «посредничестве» системы социальной безопасности.

Социальная безопасность имеет свои специфические объекты и функции. Они обусловлены реальными и потенциальными угрозами интересам личности, общества и государства, таящимися в социальной сфере. Их масштабы и острота в современном российском обществе достигли критических отметок к середине 90-х годов.

Угрозы интересам личности и общества в социальной сфере дестабилизируют всю жизнедеятельность, подрывают авторитет страны за рубежом.

**К основным угрозам интересам личности и общества в социальной сфере, следует отнести:**

- снижение жизненного уровня значительной части граждан, их социальную и физиологическую деградацию, углубление социальной поляризации населения;

- безработица; снижение численности и эффективности функционирования основных институтов социальной защиты, социального обеспечения;

- деклассирование рабочих и крестьян, связанное с их уходом в торговлю, посреднические и банковские структуры, охранные учреждения;

- размывание интеллектуального ядра нации через «утечку умов» за рубеж, переход ученых, педагогов, творческой интеллигенции в иные, не интеллектуальные, сферы деятельности;

- рост преступности, масштабов антиобщественных действий преступных группировок;

- недовольство граждан социальной политикой **государственных** структур, выражающегося в акциях протеста.

Сегодня в России приобретает особую остроту **угроза криминализации общественных отношений**. Реформы в экономической, военной, правоохранительной и иных сферах государственной деятельности, предыдущее ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной социальной политики, снижение

духовно-нравственного уровня общества стали объективными факторами, способствующими сохранению и усилению преступности и коррупции. Последствия этих решений проявляются до настоящего времени.

Преступный мир, по существу, бросил вызов государству, вступив с ним в открытую конкуренцию. Вы об этом прекрасно осведомлены из разных источников, в том числе СМИ, сети Интернет и других источников информации. Поэтому борьба со всеми проявлениями преступности, в т.ч. наркопреступностью и организованными ее формами, терроризмом и экстремизмом носит сейчас не только и не столько правовой, сколько политический характер.

Вызывает обоснованную тревогу **угроза физическому здоровью нации.**

Ее истоки лежат практически во всех сферах жизни и деятельности государства и наиболее явно проявляются в неудовлетворительном состоянии систем здравоохранения и социальной защиты населения, стремительном возрастании потребления алкоголя и наркотических веществ. И это несмотря на то, что государством проводится колоссальная работа по улучшению состояния в этой сфере. Последствиями этого глубокого системного кризиса являются сокращение рождаемости, средней продолжительности жизни, ухудшение здоровья людей, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества — семьи. Такое развитие демографических процессов обуславливает снижение духовного, нравственного и творческого потенциала общества.

**Информационная безопасность**, как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в информационной сфере, создает условия для реализации конституционных прав граждан, надежного функционирования государственных и общественных институтов, а также формирования общественного сознания, отвечающего демократическому развитию страны, и имеет огромное значение для обеспечения внутренней безопасности и обуздания преступности.

Сегодняшние условия политического и социально-экономического развития страны вызывают обострение противоречий между потребностями общества в расширении свободного обмена информацией и необходимостью сохранения отдельных ограничений на ее распространение. Недостаточность механизмов регулирования

информационных отношений в обществе и государстве приводит ко многим негативным последствиям (мошенничество, киберпреступность).

В последнее время мы видим усилия различных ветвей власти по устранению этих проблем.

Мы знаем, какой существенный экономический ущерб в различных областях общественной жизни и в сфере бизнеса может быть причинен в результате нарушений законодательства в информационной сфере посредством «компьютерных» преступлений.

Угрозы информационной безопасности могут нанести физический, материальный и моральный ущерб гражданам, вызывать неадекватное социальное или преступное поведение групп людей или отдельных лиц, оказать влияние на процессы образования и формирования личности.

**Таковы лишь некоторые, наиболее существенные угрозы внутренней безопасности, способные дестабилизировать обстановку в обществе и вызвать массовый всплеск наиболее опасных видов преступлений.**

Анализ и оценка угроз национальной безопасности по «вертикали» и по «горизонтالي», по источникам их зарождения, по продолжительности действия и другим основаниям, как отмечалось, является основой организации, планирования и осуществления практической деятельности всей системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Роль системы обеспечения внутренней безопасности, как демократической базы и основы для построения гражданского общества и правового государства, должна определяться, в том числе и способностью власти выполнять функции:

- раннего выявления и предупреждения источников опасности, назревающих угроз безопасности общества, противоречий, конфликтов, кризисных ситуаций (упреждающая сигнальная система);

- вовлечения широких народных масс в практическую деятельность по обеспечению безопасности общества и в целом национальной безопасности, стабилизации обстановки, достижению общегражданского мира и согласия;

- формирования общественного мнения и воздействия на него, развития гражданского самосознания;

- защиты прав, свобод и интересов гражданского общества;

- общественного контроля за деятельностью органов власти, управления и за исполнением их решений;

– противодействие преступности, служебной безответственности и некомпетентности чиновников.

Таким образом, категория «угроза», как совокупность опасных для жизненно важных интересов субъектов безопасности условий и факторов, имеет непреходящее значение для общей теории национальной безопасности.

Своевременное и объективное выявление угроз, их негативно-го характера и степени выраженности, поможет определить основные направления деятельности органов и сил обеспечения безопасности по их предотвращению и локализации, формы, способы, средства и методы решения задач, вытекающие из той совокупности условий и факторов, которые создают опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Угроза, как нам известно – категория социальная и представляет собой посягательство на интерес. К сожалению, угрозы интересам существуют в каждой сфере жизнедеятельности, имеют объективный характер и возникают в результате противоречий между людьми, слоями общества и государствами при их взаимодействии в процессе общественного развития.

В зависимости от места возникновения и расположения источника опасности следует различать внутренние и внешние угрозы, а степень сформированности угроз, указывает на их потенциальный или реальный характер. Классификация угроз на такие виды имеет исключительно важное значение для всей системы национальной безопасности, так как позволяет прогнозировать, предупреждать и снизить их влияние на различные сферы и области жизнедеятельности.

Анализ содержания угроз национальной безопасности Российской Федерации показывает, что главные из них носят преимущественно внутренний характер и сосредоточены во внутриполитической, экономической, социальной и духовной сферах.

Внешние угрозы и геополитическое положение России опосредованно влияют на внутреннюю безопасность, но не имеют решающего значения для безопасности российского общества и позволяют перераспределить определенные силы и средства государства и общества для решения первоочередных внутренних проблем.

**Теперь, что касается некоторых вопросов региональной безопасности.**

**Определение:** термин «региональная безопасность», расшифровка этого понятия и его содержания в нормативной и концептуальной

базе национальной безопасности федерального и регионального уровня встречается не так часто. В научной литературе этот термин в содержательном плане проработан недостаточно, а иногда — и противоречиво.

Так, в учебнике «Общая теория национальной безопасности», изданном Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации, **под региональной безопасностью понимается защищенность интересов субъекта Федерации от внутренних и внешних угроз.** Под внешними угрозами понимаются те угрозы, источники которых располагаются за пределами данного субъекта Федерации.

Однако буквальное понимание предложенной формулировки однозначно приводит к тому, что угрозы данному субъекту Федерации могут исходить в том числе и от соседних с ним краев, областей России, что, как представляется, не вписывается в конституционные основы нашего государства.

Кроме того, в изложенной формулировке упущены два важных уровня региональной (в широком понимании этого термина) безопасности - межрегиональный (федеральные округа), а также непосредственно обеспечивающий безопасность конкретного гражданина (личности) муниципальный уровень безопасности.

Тем не менее термин «региональная безопасность» имеет достаточно широкое распространение как в приведенном словосочетании, так и в других вариантах - «национальная безопасность и ее региональный аспект», «региональная политика безопасности» и так далее; также остаются обширны публикации о региональных аспектах различных видов безопасности (экономическая, пограничная, общественная, экологическая и другие).

Субъектами Российской Федерации этот термин понимается в двух аспектах:

как комплексная безопасность субъекта Российской Федерации с проекцией задач обеспечения национальной безопасности на уровень региона;

как проекция государственной региональной политики на уровень субъекта Российской Федерации с учетом специфических проблем безопасности субъекта.

Что касается классификации по уровням, то региональную составляющую, на наш взгляд, целесообразно также разделить на *межрегиональную* — в федеральных округах и собственно *региональную* — в субъектах Федерации и местном самоуправлении.

Содержательную их часть комментировать представляется излишним с учетом сказанного выше.

Таким образом, региональная безопасность непосредственно входит во все сферы, виды, уровни национальной безопасности, занимая в них совершенно определенный, а иногда и превалирующий объем, из чего можно сделать вывод, что региональная безопасность не может по своей сути, по элементам отличаться от понятия национальной безопасности, применяемого в российском законодательстве (закон о безопасности) и в теории национальной безопасности, что нами наглядно было заметно во время проведения СВО в приграничных регионах Российской Федерации.

«Региональная безопасность» может отличаться от понятия «национальная безопасность» только территориальным (то есть не содержательным) уровнем ее реализации - органами власти и институтами гражданского общества субъектов Федерации и местного самоуправления.

Справедливо указывает на это профессор А.А. Прохожев: "...если понятие «национальная безопасность» охватывает все уровни социума (от государства до личности), то региональная безопасность объемлет лишь часть территории Российской Федерации и социальную общность, проживающую в ней».

Исходя из сказанного, понятие региональной безопасности можно сформулировать следующим образом: **региональная безопасность — это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в рамках субъекта (группы субъектов) Российской Федерации и органов местного самоуправления.**

При этом под внешними угрозами следует понимать угрозы, исходящие исключительно из-за пределов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в сфере национальной безопасности принято более 400 федеральных законов, которые регулируют те или иные ее аспекты. Практически по всем вопросам национальной безопасности, находящимся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, на региональном уровне приняты или законы, или правовые акты органов исполнительной власти.

**Таким образом, мы понимаем, что региональная безопасность - это не только система безопасности внутри нашего государства.**

Система соотношений между странами тех или иных регионов

мира, при которой государства располагают возможностью суверенного определения форм и путей своего экономического, политического и культурного развития, свободны от угрозы войн, экономических и политических диверсий, а также вмешательства в их внутренние дела.

Поэтому региональная безопасность является также органической частью международной безопасности и формой реализации безопасности национальной.

Согласно Уставу ООН, допускается создание региональных соглашений и институтов, если они не противоречат целям и принципам ООН.

Объединение стран в региональные группы осуществляется, как правило, на добровольной основе, преследуют мирные цели.

Необходимость и вытекающая отсюда специфика региональной безопасности заключена в культурно-историческом, экономическом и политическом многообразии современного мира, несмотря на его целостность и взаимозависимость.

Геополитические различия и международное разделение труда рождает региональную общность военных, политических и экономических интересов стран, что закрепляется созданием их военно-политических и политико-экономических союзов, блоков, организаций (НАТО, СНГ, ЕС и т.д.).

Помимо этого, данная общность выражается в межгосударственных договорах и соглашениях (к примеру, договоры о создании безъядерных зон).

В современном мире действует ряд традиционных систем региональной безопасности – к примеру, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация Африканского единства (ОАЕ), ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др.

Современные системы региональной безопасности корректируются в соответствии с глобальными переменами в международной политике после распада СССР и окончания «холодной войны».

Одной из главных задач России в этой связи в нынешних, непростых международных отношениях, является участие в создании эффективной общеевропейской системы безопасности на евразийском пространстве СНГ, а также в становлении системы Азиатско-Тихоокеанской системы безопасности.

## **Теперь, что касается терроризма.**

Проявления терроризма характерны для всех периодов развития человечества, начиная с рабовладельческого общества. На протяжении тысячелетий террористические методы использовались различными государствами, политическими, религиозными, национальными и криминальными сообществами. При этом само понятие «террор» (лат. *terror* — страх, ужас) закрепилось в лексике во времена Великой французской революции 1789 г.

В Российской империи о терроризме как средстве политической борьбы заговорили только в начале 1860-х гг. За этим последовало создание первых тайных террористических организаций, включая «Народную волю», члены которой в 1881 г. совершили теракт в отношении российского императора Александра II.

О сложном характере терроризма свидетельствуют многочисленные примеры не только из отдельных периодов отечественной истории (индивидуальный террор социалистов-революционеров в начале XX в., «белый» и «красный» террор в период Гражданской войны в России и т. п.), но и из всей мировой истории в целом (репрессии в древнем Риме против христиан; действия ассасинов в средневековье; террор якобинцев в конце XVIII в. во Франции; террористические акции баскской организации ЭТА, Ирландской республиканской армии, итальянских «Красных бригад» в странах Западной Европы, «Черных пантер» — в США, использование «эскадронов смерти» политическими режимами ряда стран Латинской Америки и т. д.).

Терроризм в широком понимании вбирает в себя самые разные формы террористической деятельности — от политической, идеологической, националистической, сепаратистской, религиозной и даже т. н. партизанской борьбы до разовых кровавых криминальных акций; от вынужденной порой борьбы против угнетения, за свое выживание до зверского уничтожения ни в чем не повинных людей в узкокорыстных и политических интересах. Во многом именно поэтому общемировое юридическое и политическое понимание его до сих пор конкретно не выработано.

**Основными целями терроризма являются:** устрашение населения, принуждение органов власти, международных организаций или отдельных должностных лиц к выполнению требований террористов, дестабилизация или разрушение фундаментальных политических, конституционных, экономических или социальных структур страны или международной организации.

Большинство специалистов сходится в том, что терроризму как социально-политическому явлению присущи следующие отличительные признаки:

— особые методы террористической деятельности, в т. ч.: применение насилия, уничтожение (повреждение) имущества либо угроза причинения нежелательных последствий, создание условий, представляющих опасность для жизни, здоровья людей, сохранности их имущества;

— устрашение;

— публичность, пропагандистский характер террористических акций;

— стремление к достижению целей субъектов террористической деятельности путем психологического воздействия на лиц, не являющихся непосредственными жертвами насилия;

— повышенная общественная опасность.

**Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» содержит следующие определения терроризма, террористической деятельности и террористического акта:**

**«Терроризм** — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

**«Террористическая деятельность** — деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности».

**«Террористический акт** – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

Ответственность за совершение террористического акта предусмотрена **ст. 205 УК РФ**. Помимо этого, Уголовным кодексом предусмотрена ответственность за совершение целого ряда преступлений, на основании которых аппаратом НАК производится оценка уровня террористической активности в Российской Федерации).

Данный перечень является открытым и регулярно обновляется с учетом изменений, вносимых в УК РФ.

Формы организации террористической деятельности постоянно трансформируются. Так, до начала 1970-х г. преобладала линейно-иерархическая структура террористических организаций с четкой централизованной системой управления: штаб — округ — район — оперативные ячейки (обычно из пяти-семи человек).

Ее сменила форма организации, известная под названиями «звезда», «осевая структура», «виноградная гроздь». В ней каждый член ячейки знал только своего руководителя, а тот — одного-двух членов вышестоящего звена.

В настоящее время террористическими организациями чаще всего используется сетевая модель. Такая сеть содержит мало атрибутов иерархии и может иметь нескольких лидеров или не иметь их вовсе. Объединяющим стержнем является общая идеология, религиозная или этническая доминанта. Это позволяет многим ячейкам действовать автономно и самостоятельно принимать решения о проведении боевых операций. Кроме того, это способствует возникновению новых форм и методов террористических атак.

Постоянное видоизменение структур, форм и видов террористической деятельности серьезно усложняет организацию противодействия данному явлению.

**Отличительной чертой современного терроризма является выход терроризма за рамки национальных границ и приобретение им глобального характера.**

Основными факторами, способствовавшими распространению

международного терроризма, стали формирование современного общества с единым информационно-коммуникационным пространством, научно-технический прогресс и открытость государственных границ. В последние десятилетия широкое распространение получил религиозно мотивированный терроризм. Для создания идеологической платформы деятельности террористами используется преимущественно идеология радикального ислама (исламизма, мусульманского фундаментализма).

К характеристикам любой деятельности относятся объекты (то, на что направлена деятельность), субъекты (те, кто осуществляет деятельность) и ресурсы для осуществления деятельности (силы и средства). Характеристиками террористической деятельности соответственно являются потенциальные объекты террористических посягательств, субъекты террористической деятельности, силы и средства указанной деятельности.

Потенциальные объекты террористических посягательств — это физические лица, их группы или организации, материальные объекты: вокзалы, поезда, торговые центры, школы, больницы, электростанции и др.

Субъекты террористической деятельности могут носить различный характер и отличаться разным уровнем организации. В таком качестве обычно выступают физические лица, их группы, организации, партии, религиозные или общественные объединения и государства. Физические лица, их группы или организации могут быть связаны с государством (например, состоять на государственной службе, действовать по его заданию, использоваться государством в своих интересах), выступать самостоятельно или от чужого имени.

**Под силами террористической деятельности обычно понимают представителей организации, осуществляющей террористический акт, наемников или иных лиц, которые могут быть привлечены к проведению террористических актов.** Для осуществления своих замыслов террористами возможно привлечение представителей других террористических организаций или уголовного мира. Набор используемых при этом средств постоянно расширяется и совершенствуется. Помимо огнестрельного оружия и взрывных устройств, в последнее время задействуются транспортные средства для наезда на прохожих, специальные компьютерные программы для уничтожения электронных баз данных и другие.

Все средства террористической деятельности можно разделить

на две группы: средства материального воздействия и средства нематериального воздействия.

**К средствам материального воздействия относятся различные виды оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества и т. п.**

**К средствам нематериального воздействия следует отнести угрозы, предупреждения о готовящихся взрывах, убийствах и других акциях, запугивание, устрашение и иные формы морально-психологического воздействия.**

**Под идеологией терроризма (идеологией насилия) понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в ней.**

Терроризм и его идеология используются различными политическими и общественными силами для реализации своих политических целей. И хотя последние десятилетия террористами для создания идеологической платформы своей деятельности используется преимущественно идеология радикального толка, нельзя забывать, что терроризм пропагандируется и некоторыми другими течениями: неонацистскими, национал-сепаратистскими, религиозными и т. п.

Таким образом, терроризм является сложным, многоплановым и изменчивым социально-политическим явлением. Особую опасность терроризму придают его особенности, такие как направленность на применение насилия, преднамеренное устрашение общества, публичность и пропагандистский характер террористических акций, оказание негативного психологического воздействия на широкий круг лиц.

Одно из важных мест в организации противодействия терроризму занимает совершенствование правовых основ данной деятельности.

**Концептуальные основы противодействия терроризму изложены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации.**

Все средства террористической деятельности можно разделить Правовую основу противодействия терроризму в Российской Федерации составляют:

- Конституция Российской Федерации как нормативный

правовой акт, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны;

– имплементированные в национальную правовую систему нормы международного права (Россией подписаны и ратифицированы все 13 универсальных конвенций Организации Объединенных Наций в сфере противодействия терроризму, среди которых: Конвенция 1970 г. о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, Конвенция 1979 г. о борьбе с захватом заложников, Конвенция 1988 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против морского судоходства, Конвенция 1990 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, Конвенция 2005 г. о борьбе с актами ядерного терроризма и др.);

– федеральные законы (от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» и др.);

– подзаконные нормативные правовые акты (Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», ведомственные нормативные правовые акты).

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации создание системы противодействия идеологии терроризма признано важнейшим направлением его профилактики.

**Как видим, в современных условиях в качестве одной из главных угроз национальной безопасности Российской Федерации выступает терроризм, который является сложным, многоплановым и динамично изменяющимся социально-политическим явлением.** Его возникновение и развитие обуславливается целым комплексом внешних и внутренних факторов и условий политического, экономического, социального, идеологического и правового характера.

Повышенная общественная опасность терроризма, масштабы его распространения в Российской Федерации потребовали от органов

власти адекватного ответа на эти вызовы в виде создания общегосударственной системы противодействия терроризму.

Важнейшим элементом в противодействии терроризму выступает его профилактика (предупреждение), которая представляет собой совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими правонарушений или антиобщественного поведения.

В последнее время все большее внимание в профилактике терроризма занимает противодействие его идеологии. Созданная в Российской Федерации система противодействия идеологии терроризма интегрирует усилия органов власти как по вертикали — от федерального до муниципального уровня, так и по горизонтали, используя возможности ряда органов исполнительной власти. При этом ведущая роль отводится ведомствам, реализующим политику в области образования, культуры и воспитания молодежи.

Большое значение в системе предупреждения терроризма отводится защищенности объектов возможных террористических посягательств. Обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти при координирующей роли Национального антитеррористического комитета, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и собственниками (правообладателями) указанной категории объектов при координирующей роли региональных антитеррористических комиссий.

**Уважаемые слушатели. Далее остановимся коротко на такой угрозе национальной безопасности, как экстремизм.**

На протяжении последних нескольких лет одним из основных требований общества к государству является обеспечение защищенности от самой опасной угрозы — экстремизма, а также его крайней форме проявления — терроризма, о чем мы выше говорили.

Для понимания уровня данной угрозы необходимо, прежде всего, знать смысл и содержание понятий.

**Экстремизм** — это сложное социально-политическое и криминальное явление, представляющее собой угрозу для жизненно

важных интересов личности, общества и государства.

**Профилактика всех форм экстремизма** — это приоритетное направление в работе всех правоохранительных органов, заключающееся в выявлении, устранении, локализации факторов, способствующих совершению актов экстремизма и терроризма.

**Экстремистской деятельностью (экстремизмом) является:**

– насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

– публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

– возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

– пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

– пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций; -публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего

государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

– организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

**Под экстремистской организацией следует понимать** общественное или религиозное объединение, в отношении которого по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

**Экстремистские материалы** — это предназначенные для обнародования документы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, либо обосновывающие необходимость осуществления такой деятельности. Сюда можно отнести: труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное или расовое превосходство, либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Экстремизм могут осуществлять люди, которые имеют самое разное социальное или имущественное положение, национальную и религиозную принадлежность, профессиональный и образовательный уровень, возрастную и половую группы и так далее. Профилактика экстремизма — это система определенных мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, когда она еще не осуществляется (не осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, не осуществляются публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и т.д.).

## **Основными направлениями деятельности в сфере противодействия проявлениям экстремизма являются:**

– противодействие криминогенным процессам в обществе, возникающим на почве экстремизма, профилактика правонарушений экстремистской направленности;

– выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений экстремистской направленности, принятие мер по их устранению;

– установление и пресечение фактов приготовления и покушения на преступление, совершаемых на почве экстремизма, а также принятие к лицам, их совершившим, мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– установление лиц, противоправные действия которых не содержат признаков преступления экстремистской направленности, но дают основания для принятия к ним мер профилактического воздействия;

– привлечение к работе по противодействию проявлениям экстремизма общественных организаций и отдельных граждан.

Социальную базу экстремистских групп составляют люди не сумевшие адаптироваться к новым условиям жизни.

Молодежь не способная критически подходить к содержанию публикаций в средствах массовой информации, ввиду отсутствия жизненного опыта оказались наиболее подверженные этому влиянию.

Согласно статистическим данным, в настоящее время членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, нередко — несовершеннолетние лица 14 – 18 лет.

Это очень хорошая среда для экстремистских групп. Большинство молодежных экстремистских группировок носят неформальный характер. Ряд их членов имеют смутное представление об идеологической подоплеке экстремистских движений.

Громкая фразеология, внешняя атрибутика и другие аксессуары, возможность почувствовать себя членом своеобразного «тайного общества», имеющего право безнаказанно творить расправу над неугодными группе лицами, все это привлекает молодежь.

В настоящее время современный человек не мыслит свою жизнь без всемирной сети «Интернет», и доступ к нему есть практически у каждого третьего жителя планеты, а в России почти у каждого второго.

Вместе с тем, сегодня «Интернет» стал базовым каналом связи для распространения деструктивной идеологии, агрессии, насилия и межнациональной розни.

Он используется для координации и подготовки терактов, вербовки боевиков, осуществлению экстремистских провокаций. Особенностью преступлений, совершаемых в информационно-телекоммуникационных сетях, является надуманное мнение пользователей о том, что высказывание комментариев или размещение материалов под псевдонимами позволит им избежать ответственности. Каждый должен понимать, что большая часть обсуждений в социальных сетях инициируется провокаторами, в том числе международными, с использованием изначально недостоверных и ложных сведений с целью искусственного создания конфликтных ситуаций и обострения социальной напряженности.

За распространение запрещённых материалов в Интернете несут ответственность авторы и распространители материала. Статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

В список входят статьи, листовки и брошюры, книги, номера газет и журналов, кинофильмы, видеоролики и произведения изобразительного искусства. Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими. При этом наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда.

Законодательством Российской Федерации установлена

ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

Если Вы столкнулись с проявлением экстремизма, попытками разжигания межнациональной или религиозной розни, располагаете какой-либо информацией, которая может помочь в борьбе с терроризмом и экстремизмом, просим сообщить об этом в правоохранительные органы по **телефону доверия: ГУВД г. Москвы 8 (495) 694-92-29 или МВД России 8 (495) 031-74-47.**

Вопросы противодействия экстремизму конкретно отражены в **Указе Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 года «Об утверждении стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации».**

**Несколько мнений, по вопросу «Транснациональные вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации».**

Анализ стратегий обеспечения национальной и региональной (для НАТО, ОДКБ, ЕС) безопасности показывает, что к настоящему времени сложилось достаточно устойчивое международное соглашение относительно перечня основных угроз национальной, региональной и глобальной безопасности.

Так, к традиционным угрозам, связанным с военно-политической деятельностью государств и международной экономической конкуренцией, добавляются новые или нетрадиционные угрозы.

Эти последние **ассоциируются с международным терроризмом, транснациональной преступностью, наркотрафиком, незаконной миграцией, распространением ОМП и средств его доставки.**

К этим угрозам, более или менее знакомым современным системам обеспечения национальной и международной безопасности, добавляется целый сонм невоенных угроз.

Это и климатические изменения, и загрязнение окружающей среды, и новые технологии, последствия применения которых неоднозначны для существования человека, и энергетические, и в целом, ресурсные проблемы.

Большинство нетрадиционных угроз не имеют четкой географической и субъектовой привязки, а, зачастую, проявляются вообще в виде более или менее фиксируемых процессов. **Именно поэтому они часто именуются транснациональными угрозами.**

Нельзя сказать, что, например, проблемы терроризма и энергетические проблемы появились только на рубеже XX – XXI вв.

Глобальные проблемы человечества стали обсуждаться фактически сразу после создания ООН. Поэтому наименование этих угроз «новыми» корректно только с точки зрения текущей политической конъюнктуры и, что действительно важно, их десубъективизации с позиций международного права (поскольку большинство «новых» угроз связано с деятельностью негосударственных субъектов) и транснационализации их проявления.

«Новизна» перечисленных угроз проявляется в том, что мотивы, цели и ресурсы стоящих за ними субъектов плохо поддаются однозначному определению, создавая для существующих систем обеспечения безопасности режим работы в условиях постоянной неопределенности.

Таким образом, под транснациональными (новыми) угрозами следует понимать деятельность неопределенных (в правовом и/или географическом смысле) субъектов международных отношений, связанную с реализацией нетрадиционных методов ведения конкуренции, военных действий и иных видов противоборства, в том числе методов, способных вызвать катастрофические экологические и/или деструктивные социально-политические последствия в одной и более стран, при условии ее восприятия таковой большинством государств мира как угрозообразующей.

**В завершение коротко напомним основные направления противодействия угрозам национальной безопасности в XXI веке, ЭТО:**

– Защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности страны, укрепление обороны.

– Поддержание гражданского мира и согласия, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств.

– Развитие безопасного информационного пространства, защита общества от деструктивного информационно-психологического воздействия.

– Устойчивое развитие экономики на новой технологической основе.

– Охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата.

– Укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России.

– Поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

– Противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

– Предупреждение и нейтрализация социальных, межконфессиональных и межнациональных конфликтов, сепаратистских проявлений.

– Повышение безопасности дорожного движения.

– Повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

– Обеспечение защиты населения от опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно - эпидемиологического благополучия населения.

Более подробно **основные направления противодействия угрозам национальной безопасности в XXI веке** отражены в Указе Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 1124 «Об утверждении стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации».

### **Контрольные вопросы по теме:**

Раскройте понятия «угроза».

Какие источники угроз вы знаете.

Соотношение понятий «угроза» и «опасность», «условие» и «фактор».

Причины и условия проявления угроз.

Виды угроз безопасности.

Классификация угроз безопасности.

Основные внешние и внутренние источники угроз для Российской Федерации.

Понятие региональной безопасности, ее цель, задачи, принципы, субъекты и объекты.

Понятие региональной безопасности, ее цель, задачи, принципы, субъекты и объекты

Дайте определение терроризму.

Раскройте основные признаки терроризма как социально-политического явления.

Раскройте понятия: объект, субъект, силы и средства террористической деятельности.

Назовите и раскройте способы использования сети «Интернет» террористическими структурами.

Дайте определение экстремизму.

### **Заключение:**

В заключительной части занятия преподаватель отмечает:

– достижение поставленных целей;

– дает рекомендации по более глубокому изучению темы,

– рекомендует повторить на самостоятельной подготовке материал

занятия по конспектам и учебным пособиям.

– организует приведение курсантами рабочих мест в порядок.

В случае возникновения каких-либо вопросов, преподаватель предлагает обращаться к нему на кафедру для проведения индивидуальной консультации.

Объявляется окончание занятия.

## ВИДЫ УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ



**Внутренние угрозы** - это выражение реальных и потенциальных противоречий, которые развиваются в обществе — между отдельными людьми, группами, этносами, между обществом и личностью, между личностью и государством, между обществом и государством, между ветвями власти в государстве, между силами, стоящими у власти и оппозицией.

**Внешние угрозы** - это выражение реальных или потенциальных противоречий в международных и межгосударственных отношениях.

Схема 2.

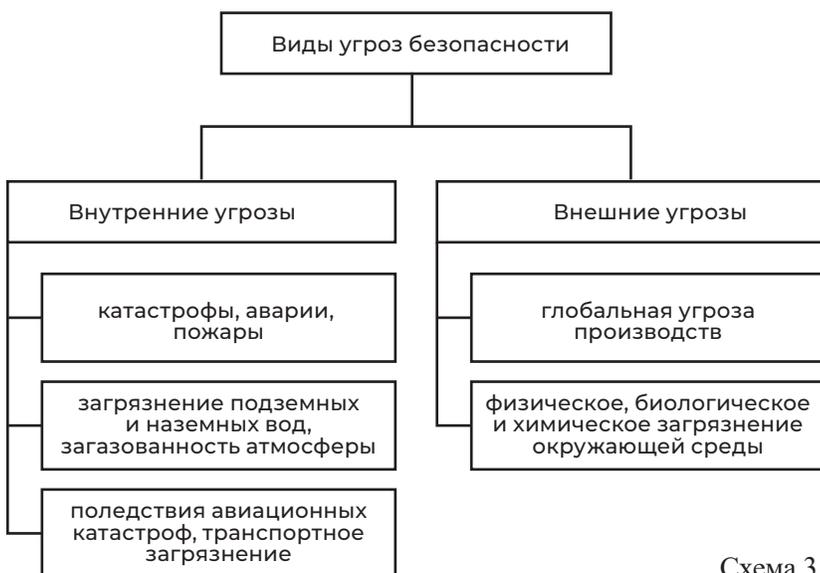


Схема 3.

## ФАКТОРЫ ВНУТРЕННИХ УГРОЗ

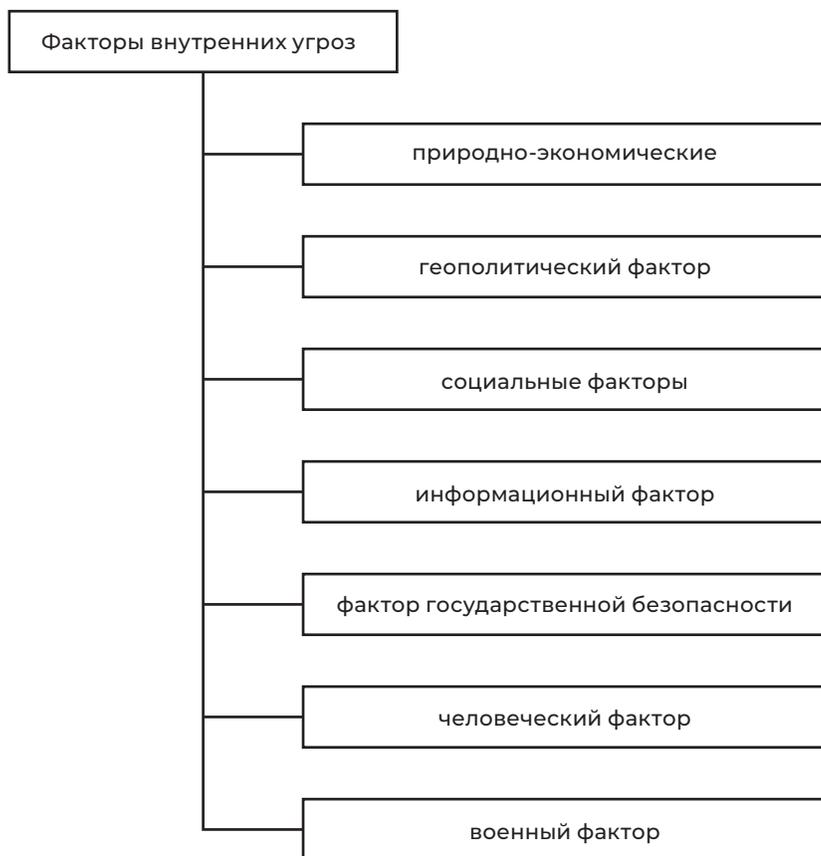


Схема 4.

## ФАКТОРЫ ВНЕШНИХ УГРОЗ

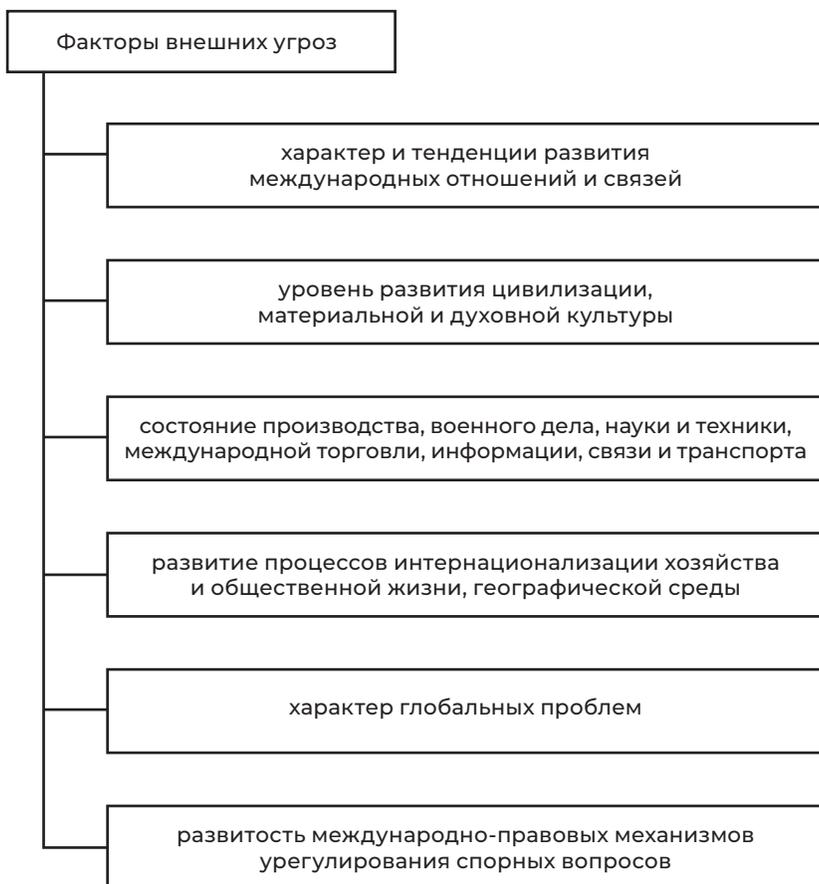


Схема 5.

## ЛЕКЦИЯ 5. ТЕМА: НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

### ВВЕДЕНИЕ СОДЕРЖАНИЕ ТЕМЫ

*Во вступительной части занятия преподаватель проверяет наличие студентов в учебной группе, уточняет причины отсутствия отдельных слушателей на занятии (заполняет журнал), устанавливает требования по соблюдению мер безопасности на данном занятии, озвучивает тему, план и цель лекции, разъясняет порядок проведения занятия, показывает связи с другими темами дисциплины, акцентирует внимания на важности изучения и получения знаний по данной теме.*

В продолжении изучения курса основ национальной безопасности сегодня предстоит ознакомиться с вопросами **нормативно-правового обеспечения национальной безопасности.**

В частности, рассмотрим:

**Международное право**, как основа современной системы международной безопасности. Международные договоры и международные организации в сфере обеспечения международного мира и безопасности и опыт участия в них Российской Федерации.

**Конституционные основы** обеспечения национальной безопасности. Национальная безопасность и права человека. **Законодательство** в сфере национальной безопасности. Федеральный закон «О безопасности». **Принципы обеспечения** национальной безопасности. **Правовые основы противодействия терроризму и экстремизму.** Подзаконные нормативные правовые акты в сфере национальной безопасности.

**Система органов обеспечения национальной безопасности.** Полномочия органов публичной власти в сфере обеспечения национальной безопасности. Правовые основы обеспечения региональной безопасности. Взаимодействие органов исполнительной власти субъектов РФ с правоохранительными органами и спецслужбами.

**Нормативные основы** взаимодействия органов публичной власти с негосударственными организациями, общественными объединениями, институтами гражданского общества и гражданами в целях обеспечения национальной безопасности.

В соответствии с планом лекции предлагается приступить с **международного права.**

В частности, **международное право** — система договорных и обычных норм и принципов, выражающих согласованную волю государств и регулирующих отношения между ними, международными организациями и некоторыми другими субъектами международного права.

В свою очередь — **международная безопасность** — система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключая решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы.

Основными принципами международного права (юридическим фундаментом) являются следующие:

- Неприменение силы
- Мирное разрешение споров
- Территориальная целостность государств
- Нерушимость границ
- Суверенное равенство
- Невмешательство
- Равноправие и самоопределение народов
- Сотрудничество
- Уважение прав
- Добросовестное выполнение международных обязательств

Современное международное право, сложившееся и развивающееся после Второй мировой войны, существенно отличается от международного права предшествующего периода.

Оно, в частности, предусматривает определенную систему поддержания международного мира усилиями международного сообщества государств, систему коллективной международной безопасности. В основе этой системы лежит запрещение использования вооруженной силы в отношениях между государствами и ее применение лишь в общих интересах всех государств и народов по решению Организации Объединенных Наций в лице ее Совета Безопасности в целях поддержания или восстановления международного мира.

Однако в реальной международной действительности такой правопорядок существенно нарушался. Более того, на путь агрессии встали ряд государств — постоянных членов Совета Безопасности,

что в корне подрывает устой современного международного право-порядка.

Иными словами, в реальной действительности тот миропорядок и правопорядок, который предусмотрен Уставом ООН и действующим международным правом, оказался нереализованным.

Между тем соблюдение и укрепление порядка поддержания международного мира и безопасности, установленного Уставом ООН, беспримерно важно, ибо без этого практически невозможно решать все другие глобальные проблемы современности. Жизнь каждодневно подтверждает, что альтернативы указанному право-порядку нет и в обозримом будущем не предвидится.

В каком направлении будет двигаться международное сообщество на пути этого переосмысления международного права в целях решения новых проблем в сфере безопасности и защиты людей?

**В качестве первого шага Совет Безопасности Организации Объединенных Наций мог бы провести срочные прения по вопросу о необходимости формирования нового международного права безопасности и защиты.** Один из дальновидных членов Совета мог бы представить концептуальный документ и выступить с инициативой проведения таких прений.

**Принципы международной безопасности предусматривают:**

- утверждение мирного сосуществования в качестве универсального принципа межгосударственных отношений;
- обеспечение равной безопасности для всех государств;
- создание действенных гарантий в военной, политической, экономической и гуманитарной областях;
- недопущение гонки вооружений в космосе, прекращение всех испытаний ядерного оружия и полная его ликвидация;
- безусловное уважение суверенных прав каждого народа;
- справедливое политическое урегулирование международных кризисов и региональных конфликтов;
- укрепление доверия между государствами;
- выработка эффективных методов предотвращения международного терроризма;
- искоренение геноцида, апартеида, проповеди фашизма;
- исключение из международной практики всех форм дискриминации, отказ от экономических блокад и санкций (без рекомендаций мирового сообщества);
- установление нового экономического порядка, обеспечивающего равную экономическую безопасность всех государств.

Неотъемлемая часть международной безопасности — действенное функционирование закрепленного Уставом ООН механизма коллективной безопасности (Глобалистика: Энциклопедия).

**Основными способами обеспечения международной безопасности являются:**

- двусторонние договоры об обеспечении взаимной безопасности между заинтересованными странами;
- объединение государств в многосторонние союзы;
- всемирные международные организации, региональные структуры и институты для поддержания международной безопасности;
- демилитаризация, демократизация и гуманизация международного политического порядка, установление верховенства права в международных отношениях.

В зависимости от масштабов проявления различают следующие уровни международной безопасности:

- 1) национальный,
- 2) региональный
- 3) глобальный.

Такая типология непосредственно связана с *важнейшими пространственными категориями геополитической теории*, каковыми являются: *государственная территория, геостратегические и геополитические регионы; мировое геополитическое пространство.*

**Государственная территория** — это часть земного шара, над которой осуществляет суверенитет определенное государство.

Сказанное означает, что государственная власть в пределах своей территории обладает верховенством и не зависит от других сил и обстоятельств. Однако такое представление следует отнести к идеальной, существующей в теории модели.

*На практике государственный суверенитет имеет определенные ограничения, которые накладывают на него взаимодействия страны с другими субъектами международных отношений.* Эти ограничения связаны с обязательствами, принимаемыми государствами при заключении международных договоров, в результате вступления в международные организации.

**Величина территории**, которую занимает то или иное государство на планете, является одним из важнейших показателей, *во многом определяющих место страны в иерархии международных отношений, ее политику на мировой арене и национальные геополитические интересы.*

Размер сухопутной территории при определении геополитического потенциала государства *всегда сопрягается с численностью его населения.*

Сумма государственных территорий всех стран мира вместе с международными проливами, открытым морем и Антарктидой составляет мировое геополитическое пространство. Оно, в свою очередь, подразделяется на регионы.

**Геостратегический регион** образуется *вокруг государства или группы государств, играющих ключевую роль в мировой политике, и представляет собой большое пространство, в которое, помимо территорий регионообразующих стран, входят зоны их контроля и влияния.*

Число подобных регионов обычно крайне ограничено, они занимают громадные пространства и определяют расположение центров силы в мировом сообществе. Эти регионы состоят из геополитических пространств меньшей величины, называемых геополитическими регионами.

**Геополитический регион** — это *часть геостратегического региона, отличающаяся более тесными и устойчивыми политическими, экономическими и культурными связями.*

Геополитический регион более ограничен и контактен, чем геостратегический.

**Развитие понятия «международная безопасность».**

В самом общем виде современное понимание международной безопасности было сформулировано **при создании ООН в первой статье Устава этой организации, где определяется ее главная задача:**

«1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

В настоящее время сфера международной и национальной безопасности является одной из ключевых областей деятельности любого государства, предметом внутривнутриполитической борьбы, внимания гражданского общества, научных исследований.

Это, в свою очередь, требует осознанного подхода к проблемам национальной и международной безопасности со стороны

не только специалистов, но и как можно более широкого круга граждан. Именно по этим причинам проблемы национальной и международной безопасности становятся частью программ образовательных институтов, публикаций, обращенных не только к специалистам, но и к широкой публике.

## **2. Операционные модели международной безопасности**

Для более детальной характеристики взглядов специалистов-международников необходимо рассмотреть те конкретные модели международной безопасности, которые предлагаются ими в ходе дискуссий. Моделирование возможно на основе разных подходов и критериев. Мы рассмотрим два типа моделей. Первый тип включает четыре модели, второй тип - три основных модели.

**Модели международной безопасности, относящиеся к первому типу, конструируются в зависимости от количества субъектов системы безопасности.** Выделяются **три основных модели**, конкурирующих между собой:

### **1. Однополярная система безопасности.**

После распада Советского Союза США остались единственной сверхдержавой, которая, по мнению сторонников подобной модели, пытается нести «бремя» мирового лидерства, дабы не допустить «вакуума силы» в международных отношениях и обеспечить распространение демократии по всему миру.

Интересно отметить, что не только реалисты, но и неолибералы не отвергают тезис об оправданности американской гегемонии после окончания «холодной войны».

Так, ряд российских экспертов ссылается на мнение известного **американского политолога Дж. Ная**, который считает, что *отсутствие лидерства со стороны сверхдержавы плохо и для других стран, ибо в одиночку они не в состоянии справиться со сложными проблемами эпохи глобальной взаимозависимости.*

Однополярная модель предполагает усиление системы военно-политических союзов, ведомых США. Так, **НАТО**, по мнению ряда аналитиков, *должна обеспечивать стабильность в трансатлантической подсистеме международных отношений, гармонизировать отношения между США и европейскими государствами в стратегической области, обеспечивать американское военное присутствие в Европе и гарантировать недопущение конфликтов на этом континенте.*

США ясно дали понять (и продемонстрировали это на деле в ходе войны на Балканах 1999 г.), что именно НАТО должно стать

главным гарантом европейской безопасности. То же самое касается и Украины.

**Другие региональные организации — ЕС, ОБСЕ и пр. — могут лишь играть второстепенную роль в архитектуре европейской безопасности XXI в.**

В соответствии с новой стратегической концепцией НАТО, принятой весной 1999 г., зона ответственности этого блока расширяется за счет включения в нее сопредельных регионов.

Любопытно, что, с точки зрения ряда экспертов, НАТО не только выполняет задачи военно-политического союза, но и все больше приобретает идентификационно-цивилизационные функции.

**Членство в НАТО служит своего рода индикатором принадлежности к западной, «демократической» цивилизации.** Те же, кто не являются членами НАТО и не имеют шансов войти в эту организацию, относятся к «чужим» и даже враждебным цивилизациям.

**По выражению одного скандинавского аналитика, по границам НАТО пролегает рубеж между Космосом и Хаосом.**

Необходимо, однако, отметить, что **однополярная модель международной безопасности подвергается обоснованной критике как в России, так и в самих США.** Российские критики однополярной модели ссылаются на мнение ряда американских специалистов, которые полагают, что **США просто не имеют необходимых ресурсов для выполнения функций мирового лидера.** Они также обращают внимание на то, что **американское общественное мнение также весьма сдержанно относится к этой идее, ибо осознает, что подобная роль требует существенных финансовых затрат.**

**Другие центры силы — ЕС, Япония, Китай — также высказывают свое неприятие американской гегемонии (в открытой или завуалированной форме).** Кроме того, **основной инструмент осуществления американского лидерства — военно-политические альянсы — плохо приспособлен для решения современных проблем.**

Эти союзы были созданы в период «холодной войны», и их главным предназначением было предотвращение военных угроз. Многие аналитики — российские и зарубежные — считают, что для адекватного ответа на вызовы из области «мягкой безопасности» (финансово-экономические кризисы, экологические катастрофы,

терроризм, наркобизнес, незаконная миграция, информационные войны и пр.) военная машина, унаследованная из прошлого, просто не годится.

### **1. Многополярная модель.**

Ряд ученых, по своим убеждениям близких к реализму, считает, что в период после окончания «холодной войны» на деле сложилась не одно —, а многополярная система международных отношений.

*Лидерство США во многом является мифическим, иллюзорным*, ибо такие акторы, как *ЕС, Япония, Китай, Индия, АСЕАН, Россия, признавая мощь США, все же проводят свой курс в международных делах, часто несовпадающий с американскими интересами*. Росту влияния этих центров силы способствует тот факт, что меняется сама природа силы в международных отношениях.

**На передний план выдвигаются не военные, а экономические, научно-технические, информационные и культурные составляющие этого феномена.** А по этим показателям США не всегда являются лидером. Так, по экономическому и научно-техническому потенциалу ЕС, Япония и АСЕАН вполне сопоставимы с США. Например, *по объему помощи развивающимся странам Япония сравнялась с США* (10 млрд. долл. ежегодно).

Не говоря уже о совокупной мощи таких объединений как **БРИКС и ШОС. В военной сфере ЕС** также проявляет все большую строптивость, собираясь регулярно начать формирование европейской армии. **Китай**, осуществляющий широкомасштабную программу модернизации своих вооруженных сил, по оценкам специалистов, превратится к 2030 г. в одну из ведущих военных держав не только АТР, но и всего мира.

### **3. Глобальная (универсальная) модель.**

Сторонники этой концепции исходят из тезиса о том, что **международная безопасность может быть по-настоящему обеспечена лишь только на глобальном уровне, когда все члены мирового сообщества принимают участие в ее создании.** По одной версии, создание этой модели возможно только тогда, когда *все страны и народы будут разделять некий минимум общечеловеческих ценностей и возникнет глобальное гражданское общество с единой системой управления.* Менее радикальные варианты данной концепции сводятся к тому, что *подобная модель явится результатом постепенной эволюции уже существующей системы*

## *режимов международной безопасности и организаций при ведущей роли ООН.*

### **Основные международные документы, регулирующие безопасность:**

- Устав ООН;
- Конвенция о ядерной безопасности;
- Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 года;
- Заключительный акт Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975);
- Конвенция о мирном решении международных столкновений 1907 года Конвенция вступила в силу 26 января 1910 г.;
- Декларация по окружающей среде и развитию 1992 года;
- Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма;
- Договор об Антарктике 1959 г.;
- Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.

### **Основные направления международного сотрудничества в области безопасности**

Россия осуществляет международное сотрудничество во многих областях. Это:

1. Защита окружающей среды.
2. Охрана труда и промышленная безопасность.
3. Безопасность в чрезвычайных ситуациях (ЧС) природного и техногенного характера, гражданская оборона.
4. Урегулирование конфликтов и кризисов, стратегическая стабильность.
5. Борьба с международным терроризмом.
6. Противодействие организованной преступности, наркоугрозе, торговле людьми, незаконной торговле оружием.
7. Разоруженческое направление, а именно недопущение милитаризации космического пространства, распространения ОМУ и его попадания в руки террористов.

**Продолжаем нашу лекцию, предлагаю рассмотреть Конституционные основы обеспечения национальной безопасности.**

Для любого государства обеспечение национальной безопасности и защиты национальных интересов является одной из стратегических целей. В этом проявляется суверенитет государства, который предполагает его право выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять свою внешнюю и внутреннюю политику в своих интересах и самостоятельно решать вопросы внешнеэкономической деятельности.

Целый ряд статей Конституции Российской Федерации можно отнести к основам национальной безопасности. Защита конституционных норм, создание гарантий для их соблюдения - одна из задач национальной безопасности.

Уровень национальной безопасности зависит от состояния политических институтов, ответственных за поддержание оптимальных условий существования и развития личности и общества. Национальная безопасность отражает связь безопасности с нацией, включает в себя общественные отношения и общественное сознание, институты общества и их деятельность по обеспечению реализации национальных интересов в конкретной исторической обстановке.

**Выделяются три уровня национальной безопасности: безопасность личности, общества и государства.** Их место и роль определяются характером общественных отношений, политическим устройством, наличием внутренних и внешних угроз. В содержание понятия «национальная безопасность» входят, как правило, политическая, экономическая, военная, экологическая, информационная безопасность и безопасность культурного развития нации.

В Российской Федерации процесс создания и развития системы национальной безопасности базируется на основании Конституции Российской Федерации, федеральных законов, а также программ федерального уровня в этой сфере.

Институты государственной власти выступают в качестве фактора, обеспечивающего национальные интересы России.

Органы государственной власти Российской Федерации, находясь в тесном взаимодействии с общественными организациями осуществляют свои функции и полномочия.

Конституционные нормы являются базисом для определения полномочий государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Президенту Российской Федерации принадлежат функции по руководству органами, обеспечивающими национальную

обозначению направлению внутренней и внешней политики государства, кроме того, он выступает с посланиями касающиеся национальной безопасности. Исключительное право назначения и освобождения от должности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти также закреплено за Президентом Российской Федерации в случае, если их деятельность осуществляется в области национальной безопасности.

Поскольку законодательная база формируется в сфере национальной безопасности Федеральным Собранием Российской Федерации, то ему отведена немаловажная роль. Именно федеральные законы определяют правовой статус государственных органов, деятельность которых направлена на реализацию концепции национальной безопасности. Именно эти нормативно правовые акты выступают в качестве средств разработки способов защиты прав и свобод личности. По данному вопросу в палатах Федерального Собрания формируется комиссии и комитеты.

На сегодняшний день Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, может стать основой для прогнозирования новейших рисков при принятии политических решений по защите и реализации национальных интересов современного Российского государства.

Практическая реализация данной концепции возложена на плечи исполнительной власти, то есть на Правительства Российской Федерации.

Круг полномочий Правительства Российской Федерации включает исполнения мер для обеспечения обороны страны, безопасности государства, гарантий прав и свобод граждан. Кроме того, контроль за органами исполнительной власти по обеспечению национальной безопасности также возложен на Правительство Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации своей задачей ставит обеспечение защиты законности верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации. Этим определена роль судебной власти в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Остальные звенья судебной системы также имеют определенные цели и задачи в этой области.

Реализация концепции призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности,

повышению конкурентоспособности и международного престижа России.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что основные усилия органов государственной власти и управления должны быть направлены в первую очередь на решение выше проблем российской экономики, так как только это может являться гарантией стабильности экономических основ государства, а соответственно, суверенитета и территориальной целостности.

Взятый в настоящее время Россией курс на обеспечение экономической независимости в условиях внешнеполитического и внешнеэкономического давления со стороны недружественных западных стран является приоритетным направлением стратегического развития российской экономики.

**Стратегия национальной безопасности Российской Федерации** является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты страны, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности государства и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

В Стратегии прописаны задачи для органов власти и институтов гражданского общества, исполнение которых позволит достигнуть значительного повышения качества жизни россиян. Среди них — рост социальной поддержки нуждающихся, обеспечение инвалидов всем необходимым, сокращение бедности, рост оплаты труда, развитие пенсионной системы и т.д.

Таким образом, Стратегия определяет национальные интересы страны на долгосрочную перспективу, основными из которых являются:

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности;

- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны; сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

– повышение конкурентоспособности национальной экономики; закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность, которой направлена на поддержание стратегической стабильности и мира.

Роль национальной безопасности в обеспечении прав, свобод, обязанностей человека и гражданина является важной конституционно — правовой задачей во взаимоотношениях личности и государства на современном этапе преобразования российского законодательства.

Таким образом, конституционные основы национальной безопасности сводятся к следующему:

– во-первых, способствовать поддержанию в обществе правовых установок, которые рассматривали бы права и свободы в качестве высшей ценности;

– во-вторых, гарантировать выполнение государственными органами конституционной обязанности по признанию, соблюдению, защите прав и свобод человека и гражданина.

### **Национальная безопасность и права человека**

Развитие Российской Федерации в качестве правового и демократического государства возможно только на фоне обеспечения национальной безопасности и соблюдения прав человека.

По мнению большинства специалистов в этой области, «анализ специфики наших дней в обеспечении данных прав и свобод является актуальной задачей».

Кроме того, права человека приобретают свое значение тогда, когда становятся частью национальной правовой системы, трудностью в этом процессе является риск их конкретизации.

С целью обеспечения национальной безопасности в России были приняты федеральные законы в новой редакции: **от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»**, **от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»**, ряд иных федеральных законов, а также Указы, решения Президента Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности и стратегического планирования и т.д.

Основные права и свободы человека закрепляются в конституциях государств, в международно-правовых актах. Следует подчеркнуть, что текст Всеобщей декларации прав человека полностью отражен в действующей российской Конституции.

Нашим государством подписаны и ратифицированы многие международные конвенции в области прав человека, которые, к сожалению, в настоящее время из-за возникшей новой реальности на международной арене практически не действуют.

И все же обеспечение государством гарантированного достойного уровня жизни населения так или иначе корреспондирует национальной безопасности. И это, в особенности касается экономических сфер, труда, занятости, пенсионного обеспечения, выплаты (невыплаты) пособий, зарплаты, непредоставления льгот и пр.

В немалой степени причинами нарушений и недоработок в области прав человека выступают не только экономические трудности, но и такие организационные факторы, как коррумпированность чиновников и гражданская безответственность публичных служащих.

Актуальной и острой проблемой развития национального законодательства в настоящее время является нормативное закрепление прав человека на государственном уровне и его соблюдение.

В Конституции Российской Федерации провозглашены права в области политических, гражданских и социальных отношений. Конституция Российской Федерации устанавливает, что в нашем государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и во многих своих нормах определяет виды и содержание таких прав и свобод, а также принципы их соблюдения и защиты.

В соответствии со **ст. 17 и 18 Конституции Российской Федерации права** и свободы человека и гражданина являются неотчуждаемыми и непосредственно действующими.

Статья 17 Конституции Российской Федерации провозглашает:

«1. в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. 2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. 3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.»

Статья 18 Конституции Российской Федерации провозглашает:

«Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

## Законодательство в сфере национальной безопасности Федеральный закон «О безопасности»

Вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе регламентируют более 200 различных нормативно-правовых актов:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Федеральные конституционные законы (ФКЗ № 1 от 30.01.2002 г. «О военном положении»; ФКЗ № 3 от 30.05.2001 г. «О чрезвычайном положении»); (с изменениями);

3. Федеральный закон (ФЗ № 61 от 31.05.1996 г. «Об обороне»; (ред. от 26.02.2024)

4. ФЗ № 53 от 28.03.1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» (редакция от 02.10.2024);

5. ФЗ № 31 от 26.02.1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

6. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности».

7. Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

8. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

9. Указ президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

10. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания на федеральном уровне:

- Послание президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации

- Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации

- Стратегия научно-технического развития Российской Федерации

- Стратегия научно-технического развития Российской Федерации

- Концепция внешней политики Российской Федерации

• Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»

– Кодексы Российской Федерации;

– Доктрина информационной безопасности, Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646.

– Постановления Правительства Российской Федерации;

– Федеральные целевые программы;

– Ведомственные нормативные акты.

Основополагающим нормативным правовым актом, направленным на регулирование общих вопросов обеспечения безопасности России, о котором мы неоднократно говорили, является принятый 28 декабря 2010 года **Федеральный закон № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности»**.

Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации. Этот Закон заменил Закон Российской Федерации 1992 г. «О безопасности».

Сравнительный анализ законов 1992 г. и 2010 г. показывает, что в новом Законе *уточняются и расширяются принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности; закрепляются основные цели международного сотрудничества в данной области, а также расширяются функции Президента Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности России*. В частности, он определяет основные направления государственной политики в указанной области. Правительство Российской Федерации только участвует в этом.

Президент Российской Федерации утверждает Стратегию национальной безопасности. Он не только возглавляет, но и формирует Совет Безопасности Российской Федерации.

Глава государства принимает меры, защиты граждан от противоправных посягательств, противодействовать терроризму и экстремизму.

Совет Безопасности готовит решения Президента Российской

Федерации в определенной сфере. К ней отнесены не только обеспечение безопасности, но и ряд других вопросов. Среди них — оборона, военное строительство, техническое сотрудничество с другими государствами и т.д.

Следует отметить, что в Законе 2010 г. пересмотрены задачи и основные функции Совета Безопасности, а также уточнено, что Президент Российской Федерации вправе расширять их перечень. Наиболее важной частью новой редакции можно назвать основные принципы обеспечения безопасности, которые регламентирует документ.

Кроме того, Закон провозглашает «приоритет предупредительных мер» в процессе обеспечения безопасности России.

## **Структура Федерального закона 2010 года «О безопасности»**

### ***Глава 1. Общие положения.***

В ст. 1 определен предмет регулирования Федерального закона.

В ст. 2 рассматриваются основные принципы обеспечения безопасности, а в ст. 3 - содержание деятельности по обеспечению безопасности.

В ст. 4 формулируется государственная политика в области обеспечения безопасности.

Ст. 5 посвящена перечню правовых основ обеспечения безопасности, которые составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

В ст. 6 раскрыты субъекты системы национальной безопасности, которые отвечают в пределах своей компетенции за координацию деятельности по обеспечению безопасности России.

Особое внимание в Законе уделено международному сотрудничеству в области обеспечения безопасности.

Это ст. 7, в которой сформулированы его правовая основа и основные цели:

1. Международное сотрудничество Российской Федерации

в области обеспечения безопасности осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

2. Основными целями международного сотрудничества в области обеспечения безопасности являются:

1) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;

2) защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;

3) укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;

4) участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;

5) развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности;

6) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.

Кроме того, Законом установлено, что «Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации».

***Глава 2. Полномочия федеральных органов государственной власти, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности.***

В статьях данной главы (ст. 8-11) раскрываются полномочия органов федеральной власти (ст. 8. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности; ст. 9. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности; ст. 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности; ст. 11. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности). В ст. 12. изложены функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности.

***Глава 3. Статус Совета Безопасности.***

В ст. 13-15 определены правовой статус Совета Безопасности, его задачи, функции, состав и порядок работы.

В ст. 16 раскрыт правовой статус Секретаря Совета Безопасности, который является должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет Безопасности задач и функций.

В ст. 17 поясняется, что деятельность Совета Безопасности осуществляется в форме заседаний и совещаний, порядок организации и проведения которых определяется Президентом Российской Федерации.

В ст. 18 определен порядок приема и правовой статус решений Совета Безопасности: «Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях и совещаниях постоянными членами Совета Безопасности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Постоянные члены Совета Безопасности обладают равными правами при принятии решений. Решения Совета Безопасности вступают в силу после их утверждения Президентом Российской Федерации. Вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами. В целях реализации решений Совета Безопасности Президентом Российской Федерации могут издаваться указы и распоряжения».

#### ***Глава 4. Заключительные положения.***

Ст. 19 раскрывает перечень утративших силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации.

### **В продолжении работы рассмотрим далее «Основные принципы обеспечения безопасности»**

Они изложены в упомянутом выше Законе «О безопасности» — статья 2.

#### **Основными принципами обеспечения безопасности являются:**

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной

власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

**Проанализируем некоторые «Правовые основы противодействия терроризму и экстремизму».**

Кратко, потому что у нас в ближайшее время будет отдельная лекция по этой теме.

В настоящее время проблема терроризма и экстремизма остается одной из самых серьезных для международного сообщества, а борьба с экстремистскими и террористическими группировками входит в число самых актуальных задач современного общества.

Понятие экстремизма, или экстремистской деятельности, включает пропаганду расовых, межнациональных и религиозных конфликтов с использованием методов агрессивного и незаконного воздействия, а также нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его расовой, национальной, религиозной или социальной принадлежности.

Экстремистская деятельность выражается в различных формах гражданского неповиновения, в том числе террористических акциях, направленных против органов государственного управления и представителей властных структур, а также мирного населения.

Следовательно, терроризм — одно из проявлений экстремизма, форма политической борьбы, связанная с применением идеологически мотивированного насилия.

Правовые основы противодействия экстремистской деятельности — это правовое обеспечение в области борьбы с экстремистской деятельностью.

Правовой фундамент противодействия экстремистской деятельности закреплен **не только в Федеральном законе от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", но и в ином законодательстве.**

Прежде всего необходимо назвать **Конституцию Российской Федерации**, предусматривающую равенство всех перед законом и судом, право на жизнь, право на свободу передвижения, свободу определения национальной принадлежности и пользование родным языком, свободу совести и вероисповедания, активное и пассивное избирательные права. По сути, экстремистская деятельность направлена на нарушение большинства норм, предусмотренных

гл. 1 и 2 Конституции Российской Федерации.

**Уголовный кодекс Российской Федерации в ст. 205.2, 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2** предусматривает уголовную ответственность соответственно за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организацию экстремистского сообщества, организацию деятельности экстремистской организации. Ряд иных норм уголовного закона также определяют ответственность за совершение отдельных форм экстремистской деятельности, в частности за финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ).

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях** в гл. 5, 17, 19, ст. 13.15, 15.27, 15.27.1, 20.28, 20.29 также содержит множество норм, направленных на борьбу с отдельными проявлениями экстремистской деятельности.

**Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».**

**Существенная часть норм Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»** также направлена на закрепление ответственности различных субъектов за осуществление экстремистской деятельности.

К ним относятся:

статья 9 «Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности»;

статья 11 «Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности»;

статья 13 «Ответственность за распространение экстремистских материалов»;

статья 14 «Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности»;

статья 15 «Ответственность граждан Российской Федерации,

иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности».

**Правовую основу противодействия экстремистской деятельности составляет также и иное федеральное законодательство, подзаконные акты, а также международные акты, в частности:**

Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 г.) (ETS N 90);

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15.06.2001);

Договор о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.);

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята 21.12.1965 Резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН);

Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948);

**«Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»;**

**Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;**

Федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»;

**Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;**

Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1995 г. №310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации»;

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 05.10.2009);

Указ Президента Российской Федерации от 26.07.2011 № 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» (вместе с «Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации»);

Приказ Минюста Российской Федерации, МВД Российской

Федерации и ФСБ Российской Федерации от 25 ноября 2010 г. №362/810/584 «О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма»;

Приказ Минюста Российской Федерации от 22.07.2009 № 224 «Об утверждении Положения о Научно-консультативном совете при Министерстве юстиции Российской Федерации по изучению информационных материалов религиозного содержания на предмет выявления в них признаков экстремизма»;

Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 12 июля 2011 г. № 109 «О мерах по противодействию экстремистской деятельности»;

Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.03.2018 № 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности»;

Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию»;

Распоряжение Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 270/27р, МВД Российской Федерации № 1/9789, ФСБ Российской Федерации № 38 от 16 декабря 2008 г. «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма»;

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности».

Отдельные нормы, связанные с противодействием экстремизму в конкретной сфере деятельности или в рамках отдельных вопросов компетенции конкретных органов, содержатся и в ином законодательстве, например:

Федеральный закон от 19.06.2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 03.07.2018) «О политических партиях»;

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции»;

Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

### **Подзаконные нормативные правовые акты в сфере национальной безопасности**

Сфера обеспечения общественной безопасности Российской Федерации в своей основе имеет определенную нормативно-правовую базу.

Прежде всего, как мы знаем, это Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Не менее значимы и такие концептуальные документы, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Концепция общественной безопасности Российской Федерации.

Одновременно с этим выделяется ряд подзаконных актов: нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты.

Подробный перечень правовой основы обеспечения общественной безопасности содержится в **статье 7 «Концепции общественной безопасности в Российской Федерации»**, в которой помимо

вышеназванных нормативно-правовых актов указаны общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, а также конституции (уставы) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Что касается подзаконных нормативно-правовых актов, то на их основе строятся все институты обеспечения общественной безопасности.

Первостепенную роль, однозначно, играют указы Президента Российской Федерации. Например:

– Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400

«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

– Указ Президента РФ от 6 мая 2011 года № 590 (в редакции от 25 июля 2014 года) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации», вместе с положением о Совете Безопасности, его Аппарате и работе межведомственных комиссий, а также положением о Научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации.

Другой не менее важный подзаконный акт – это Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 2012 года № 715 (представленный в редакции от 16 мая 2014 года) «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации».

Он содержит конкретный список всех членов Совета Безопасности, при этом закрепляя и число постоянных членов.

Так же в составе указываются занимаемые государственные должности, так как именно они (согласно статье 8 Положения о Совете Безопасности Российской Федерации) определяют перечень постоянных членов Совета.

Существует и ряд других Указов Президента Российской Федерации, иных подзаконных актов (например, постановлений Правительства Российской Федерации), которые так же определяют и регулируют отдельные вопросы и направления деятельности различных органов обеспечения безопасности.

**Обсудим далее комплекс вопросов, касающихся системе органов обеспечения национальной безопасности, полномочиях органов публичной власти в сфере обеспечения национальной безопасности, взаимодействии органов исполнительной власти субъектов РФ с правоохранительными органами и спецслужбами**

и некоторых других вопросах в сфере обеспечения национальной безопасности.

Как всем известно из предыдущих материалов — **система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации** — это совокупность органов, сил и средств, осуществляющих в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Органами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

Президент Российской Федерации  
Министерство обороны Российской Федерации  
Министерство иностранных дел Российской Федерации  
Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Федеральная таможенная служба  
ФСБ Российской Федерации  
СВР Российской Федерации  
ФСО Российской Федерации  
Совет Безопасности Российской Федерации

### **Президент Российской Федерации**

**Статья 8. Полномочия Президента Российской Федерации** в области обеспечения безопасности (Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности»).

1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;

4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

б) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

в) меры по защите Российской Федерации и ее граждан в случае принятия иностранными и (или) международными (межгосударственными) органами (организациями) решений или осуществления ими действий, противоречащих интересам Российской Федерации и (или) основам публичного правопорядка Российской Федерации;

(пп. «в» введен Федеральным законом от 28.04.2023 № 155-ФЗ)

7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) информации и государственной тайны;

б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

**Совет Безопасности Российской Федерации**, конституционный совещательный орган, осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам

– обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации по организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

– по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения национальной безопасности.

**Председателем Совета Безопасности Российской Федерации является Президент Российской Федерации**, который утверждает его состав.

**Задачами Совета Безопасности являются:**

а) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной

безопасности;

б) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль над ее реализацией;

в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

г) подготовка Президенту Российской Федерации предложений:

1) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

2) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;

3) о введении, продлении и отмене чрезвычайного положения, а также о введении и отмене военного положения;

4) о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;

5) об утверждении и уточнении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;

6) о формировании основных направлений государственной внешней и военной политики;

7) о координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальной безопасности;

8) об оценке эффективности, разработке критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.

**Функциями Совета Безопасности являются:**

а) рассмотрение вопросов обеспечения национальной безопасности, организации обороны, в том числе строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, планирования их применения, вопросов оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости

и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

б) проведение стратегической оценки на основе анализа информации: о ходе реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности; о социально-политической и экономической ситуации в стране; о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации; о состоянии правопорядка и законности в стране, об эффективности принимаемых мер по противодействию терроризму и экстремизму; о военной опасности и военной угрозе; о разработке, производстве и внедрении современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения национальной безопасности и др.;

в) разработка и уточнение критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

г) осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности;

д) участие в реализации основных направлений государственной внешней и военной политики, государственной политики в области оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

е) организация контроля за целевым расходованием бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны и национальной безопасности, а также на осуществление правоохранительной деятельности;

ж) организация научных исследований по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности, и др.

**Правовую основу деятельности Совета Безопасности** составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, утверждённое Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 175.

**В состав Совета Безопасности входят:** Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности

является Президент Российской Федерации, заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации, Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности. Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности. Заместитель Председателя Совета Безопасности и Секретарь Совета Безопасности входят в число постоянных членов Совета Безопасности. Постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности включаются в состав Совета Безопасности и исключаются из него Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Работой Совета Безопасности руководит Председатель Совета Безопасности.

Основными рабочими органами Совета Безопасности являются межведомственные комиссии.

В соответствии с главными задачами и направлениями деятельности Совета Безопасности межведомственные комиссии на постоянной или временной основе осуществляют деятельность по вопросам: совершенствования государственной миграционной политики; создания национальной системы защиты от новых инфекций; обеспечения национальных интересов в Арктике; по проблемам сотрудничества со странами СНГ; по военной безопасности; по общественной безопасности; по безопасности в экономической и социальной сферах; по информационной безопасности; по экологической безопасности; по проблемам стратегического планирования.

Научный совет при Совете Безопасности Российской Федерации, решения которого носят рекомендательный характер, осуществляет научно-методологическое обеспечение его деятельности, в частности, привлекается к экспертизе проектов нормативных, концептуальных, аналитических и иных документов по вопросам обеспечения национальной безопасности.

Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации обеспечивается Администрацией Президента Российской Федерации.

**Что касается основных направлений и полномочий иных органов власти в этой сфере:**

**Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)** — федеральный орган исполнительной власти,

осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции

#### **ФСБ Российской Федерации:**

**Контрразведывательная деятельность.** Выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

**Борьба с терроризмом.** Осуществление оперативно-розыскных мер с целью выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия шпионажа, террористических действий, организованной преступности, наркотрафика, контрабанды и противозаконного оборота оружия.

**Борьба с преступностью.** Предупреждение, выявление, раскрытие и пресечение преступлений, проведение досудебного производства (если оно относится к ведению органов безопасности).

**Разведывательная деятельность.** Выявление и обработка секретной информации, имеющей прямое или опосредованное отношение к преступным действиям преступных и террористических организаций на территории Российской Федерации.

**Пограничная деятельность.** Физическая охрана границ с целью воспрепятствования попыткам нарушения правил пересечения государственной границы Российской Федерации, защита законных интересов РФ на приграничной территории, акватории, исключительной экономической зоне и континентальном шельфе, охрана экономических и иных законных интересов РФ за пределами исключительной экономической зоны.

**Обеспечение информационной безопасности.** Формирование и реализация государственной политики в области обеспечения информационной безопасности, применение криптографических и технических средств защиты телекоммуникационных систем и иных видов связи, лицензирование некоторых видов деятельности, связанных с доступом к информации, составляющей государственную тайну.

### **Некоторые функции судебных органов в части национальной безопасности:**

Рассмотрение жалоб на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц и деятельность органов, образующих институциональный элемент механизма национальной безопасности.

Судебный контроль за законностью установления законодательными органами и применения исполнительными органами мер безопасности.

Преодоление разбалансированности индивидуальных, национальных, общественных, государственных интересов, корпоративных интересов институтов гражданского общества и органов государства.

Участие судебных органов в оптимизации практики использования ограничений прав и свобод человека и гражданина, которые могут применяться в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Разрешение социальных конфликтов, в том числе тех, которые представляют угрозу национальной безопасности (например, о разрешении территориальных споров между субъектами РФ).

Влияние на состояние действующего законодательства о безопасности и устранение его дефектности посредством осуществления правотворческой инициативы и выработки проектов новых правовых положений на основе судебной практики.

Конституционный суд определяет соответствие нормативно-правовых актов в сфере национальной безопасности Основному закону Российской Федерации, предоставляет их официальное юридическое толкование. Суды общей юрисдикции обеспечивают защиту конституционного устройства в Российской Федерации, осуществляют правосудие в делах относительно преступлений, которые посягают на безопасность личности, общества и государства, обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и других организаций и объединений, чьи права были затронуты в связи с деятельностью в сфере гарантирования национальной безопасности.

В заключение необходимо подчеркнуть, что в настоящее время существует активное взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями в целях обеспечения национальной безопасности.

После принятия ФЗ «О безопасности» и закрепления рассматриваемого взаимодействия органов публичной власти

с негосударственными организациями, общественными объединениями, институтами гражданского общества и гражданами в целях обеспечения национальной безопасности в ранг принципа, оно должно выйти на новый уровень, получив такую правовую подпорку.

Дальнейшее плодотворное взаимодействие указанных институтов, должно непременно способствовать обеспечению различных видов безопасности и, как следствие — национальной безопасности России в целом.

### Тесты

1) Сколько глав включает Федеральный Закон Российской Федерации «О безопасности»?

*Вариант 1: пять*

*Вариант 2: три*

**Вариант 3: четыре**

*Вариант 4: шесть*

2) Что понимается в США под термином «национальная безопасность»?

*Вариант 1: ведение внешней политики государства в ходе войны*

*Вариант 2: политика государства в области экологических проблем*

*Вариант 3: политика государства в экономической сфере*

**Вариант 4: сфера приложения совместных усилий военной и внешней политики.**

3) Что такое система национальной безопасности?

Система национальной безопасности — это:

*Вариант 1: единство функциональной системы, отражающей процессы взаимодействия интересов и угроз и организационной системы органов, сил, средств, различных организаций, призванных решать задачи по обеспечению национальной безопасности;*

**Вариант 2: вся совокупность структур, институтов, индивидов и социальных групп, а также отношений между ними в их социально-политическом, экономическом, экологическом и других аспектах;**

*Вариант 3: множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство;*

*Вариант 4: состояние, характеризующее отсутствие противоречий в развитии и функционировании человека или социальной системы с внешней по отношению к ним средой, наличие или рост которых может привести человека или социальную систему к уничтожению или изменению системообразующих свойств.*

### **Контрольные вопросы и задания.**

1. Раскройте и обоснуйте этапы создания системы правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

2. Дайте характеристику основным положениям Закона РФ 1992 г. «О безопасности».

3. Дайте характеристику основным положениям Федерально-го Закона 2010 г. «О безопасности».

4. Обоснуйте, причины серьезной корректировки Концепции национальной безопасности Российской Федерации 1997 г.

5. Дайте характеристику основным положениям Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400).

### **Домашнее задание:**

Следующая тема: «Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму». Приглашение подготовиться к обсуждению темы, по возможности ознакомится с рекомендуемыми источниками (см. список представленной ранее литературы).

### **Заключение:**

В заключительной части занятия преподаватель отмечает:

- достижение поставленных целей;
- дает рекомендации по более глубокому изучению темы;
- рекомендует повторить на самостоятельной подготовке материал занятия по конспектам и учебным пособиям;
- организует приведение студентами рабочих мест в порядок.

В случае возникновения каких-либо вопросов, преподаватель предлагает обращаться к нему для проведения индивидуальной консультации.

Объявляется окончание занятия.

## СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 2010 ГОДА «О БЕЗОПАСНОСТИ»

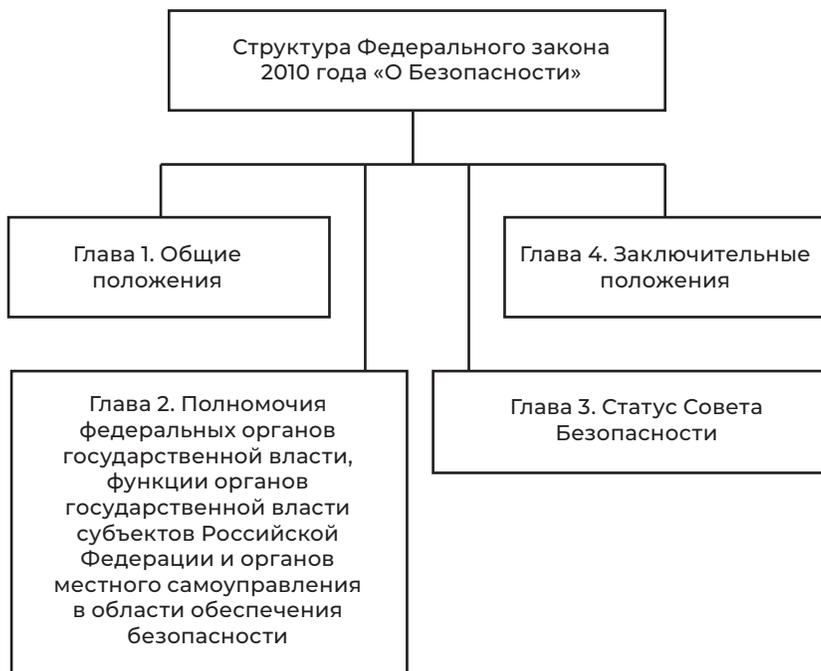


Схема 1.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФСБ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

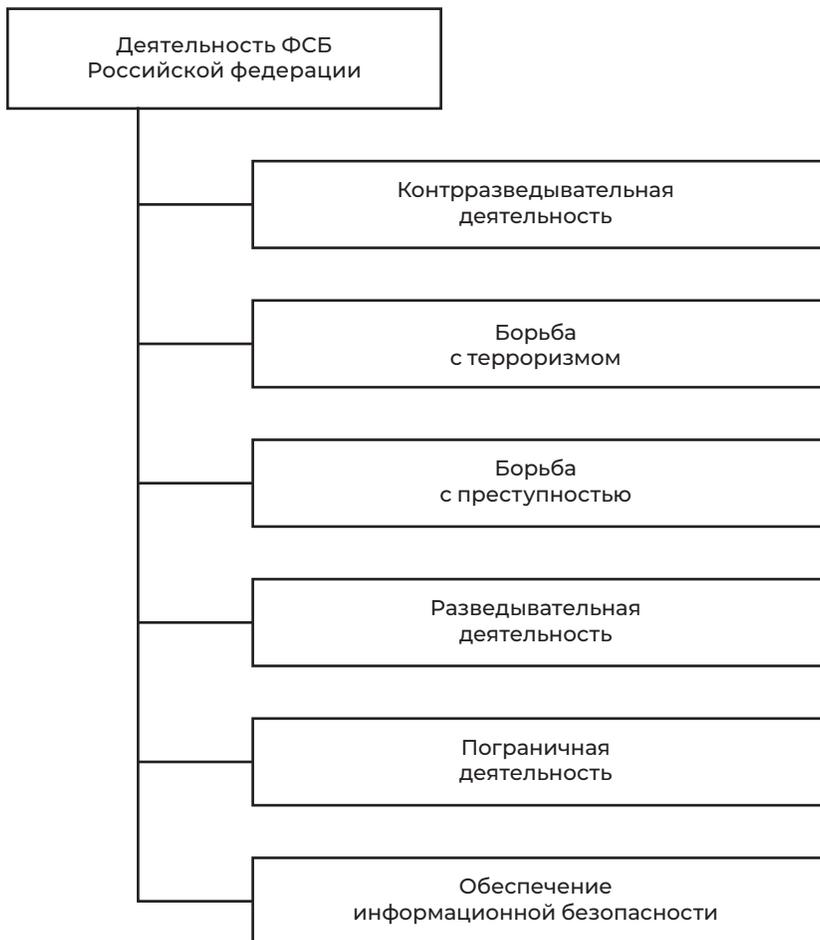


Схема 2.

## ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

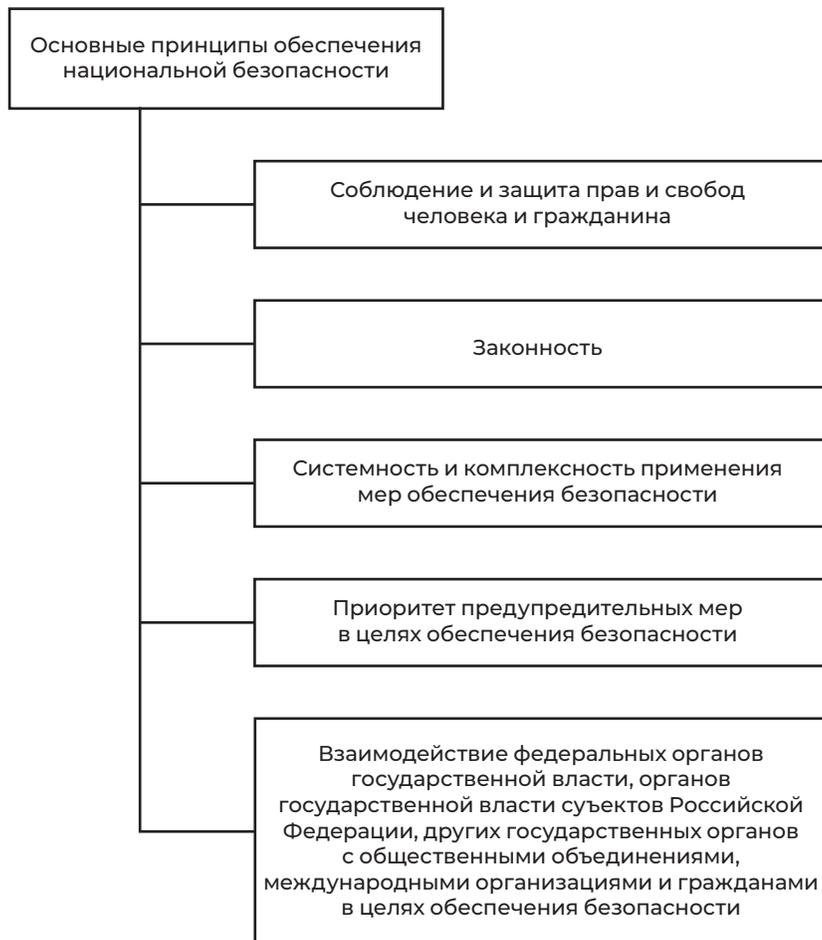


Схема 3.

## ЛЕКЦИЯ 6. ТЕМА: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ.

### ВВЕДЕНИЕ СОДЕРЖАНИЕ ТЕМЫ

*Во вступительной части занятия преподаватель проверяет наличие студентов в учебной группе, уточняет причины отсутствия отдельных слушателей на занятии (заполняет журнал), устанавливает требования по соблюдению мер безопасности на данном занятии, озвучивает тему, план и цель лекции, разъясняет порядок проведения занятия, показывает связи с другими темами дисциплины, акцентирует внимание на важности изучения и получения знаний по данной теме.*

Сегодня нам предстоит ознакомиться с **правовыми основами противодействия экстремизму и терроризму.**

В частности, рассмотрим такие вопросы, как:

Соотношение понятий экстремизм и терроризм. Экстремизм и терроризм как глобальные угрозы национальной безопасности.

Основные понятия терроризма и экстремизма: «террор», «терроризм», «террористический акт», «террористическая деятельность», «экстремистская деятельность», «экстремистская организация» и др.

Законодательные основы противодействия терроризму и экстремизму. Документы стратегического планирования в сфере противодействия терроризму и экстремизму. Программы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма.

Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму и экстремизму. Правоохранительные органы и спецслужбы в механизме противодействия терроризму и экстремизму. Взаимодействие органов государственной власти и правоохранительных органов по профилактике терроризма.

Установление уровней террористической опасности. Правовой режим контртеррористической операции. Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Минимизация (ликвидация) последствий терроризма и компенсация пострадавшим от терроризма.

**Экстремизм и терроризм**, независимо от того, в каких формах они проявляются, стали одной из наиболее значимых проблем, с которыми Россия вошла в XXI век. Распространение радикальных и экстремистских взглядов и верований, провоцирование общественных беспорядков и этноконфессиональных конфликтов, террористические акты и призывы к их совершению, а также выявленные правоохранительными органами приготовления к их совершению все эти деяния представляют собой реально существующие и весьма актуальные угрозы и опасности для национальной безопасности нашей страны.

Поэтому противодействие проявлениям экстремизма и терроризма в России является одной из наиболее значимых государственных задач по обеспечению национальной безопасности.

**На предыдущих лекциях в какой-то степени разбирали вопросы противодействия терроризму и экстремизму, в частности, когда познакомились с угрозами национальной безопасности и нормативно-правовым обеспечением национальной безопасности.**

В Российской Федерации в целях обеспечения и защиты основополагающих прав и свобод человека и гражданина функционирует общегосударственная система противодействия терроризму и экстремизму, правовую основу которой составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации и национальное законодательство России.

Важным шагом в формировании системы противодействия этим угрозам стало образование по решению Президента Российской Федерации в 2006 году Национального антитеррористического комитета.

**Рассмотрим основные определения этих угроз.**

**Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» содержит следующие определения терроризма, террористической деятельности и террористического акта:**

**«Терроризм** – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями,

связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

**«Террористическая деятельность** — деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности».

**«Террористический акт** — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

На протяжении последних нескольких лет одним из основных требований общества к государству является обеспечение защищенности от самой опасной угрозы — экстремизма, а также его крайней форме проявления — терроризма, о чем мы выше говорили.

Для понимания уровня данной угрозы необходимо, прежде всего, знать смысл и содержание понятий.

**Экстремизм** — это сложное социально-политическое и криминальное явление, представляющее собой угрозу для жизненно важных интересов личности, общества и государства.

**Профилактика всех форм экстремизма** — это приоритетное направление в работе всех правоохранительных органов, заключающееся в выявлении, устранении, локализации факторов, способствующих совершению актов экстремизма и терроризма.

**Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»** подробно перечисляет признаки понятия «экстремистская деятельность» (экстремизм).

**Экстремистской деятельностью (экстремизмом) является:**

– насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

– публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

– возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

– пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации («Обстоятельства, отягчающие наказание») предусматривает, что отягчающим обстоятельством считается совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

– пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

– публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

– организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

**Под экстремистской организацией следует понимать** общественное или религиозное объединение, в отношении которого по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

**Экстремистские материалы** — это предназначенные для обнародования документы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, либо обосновывающие необходимость осуществления такой деятельности.

Сюда можно отнести: труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное или расовое превосходство, либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой - либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Экстремизм могут осуществлять люди, которые имеют самое разное социальное или имущественное положение, национальную и религиозную принадлежность, профессиональный и образовательный уровень, возрастную и половую группы и так далее.

**Профилактика экстремизма** — это система определенных мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности,

когда она еще не осуществляется (не осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, не осуществляются публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и т.д.).

Экстремизм — одно из наиболее сложных социально-политических проблем современных обществ и государств. Это связано в первую очередь с многообразием его проявлений (наиболее опасное — терроризм). Они подрывают общественную безопасность и территориальную целостность, создают реальную перманентную угрозу миру, безопасности и устойчивому развитию, основам конституционного строя, межнациональному, межконфессиональному и социальному согласию.

В первом десятилетии XXI века экстремизм претерпел существенные изменения: глобализировался, сросся с транснациональной организованной преступностью, ощутимо возросла степень опасности экстремистских вызовов.

Обладая трансграничным и транснациональным характером, международные экстремистские организации все активнее налаживают сотрудничество и взаимодействие в вопросах пропаганды экстремизма, фашизма, нацизма, финансирования, поставки снаряжения и средств вооружения, совершенствования методов вербовки и специальной подготовки новых членов, тактики подготовки и проведения экстремистских акций.

Эскалация экстремистской активности порождает опасные антигосударственные и антиобщественные проявления в различных регионах планеты.

Деятельность международных экстремистских организаций становится все более изощренной и агрессивной, нацеленной на увеличение количества жертв и нанесение максимального ущерба. Экстремисты практикуют рассредоточение сил и средств, стремятся получить доступ к оружию массового уничтожения, опираются на последние достижения в области высоких технологий. Фанатики активны на идеологическом и пропагандистском фронте, вербуют новых сторонников, используют радикальные настроения, питаемые международными и внутренними конфликтами, политическими кризисами, межэтническими и межконфессиональными противоречиями.

Экстремизм, как нам известно, имеет множество определений, что вызывает серьезные трудности в его изучении.

В широком смысле экстремизм (от лат. *extremis* — «крайний»)

означает идеологическую приверженность к радикальным взглядам и действиям во всех сферах общества.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации деятельность террористических и экстремистских организаций отнесена к числу основных угроз государственной и общественной безопасности.

Правовые основы государственной политики в сфере противодействия экстремизму в нашей стране закладывают Конституция Российской Федерации, общепризнанные международные правовые акты и международные договоры, федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, программы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма.

Важнейший политико-правовой документ в сфере противодействия экстремизму — Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (новая редакция Стратегии утверждена Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344).

Суть понятия «**терроризм**» можно охарактеризовать как создание в обществе обстановки всеобщего страха. При этом само понятие «террор» (от лат. terror — «страх», «ужас») закрепилось в лексике во время Великой французской революции 1789 года.

**Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» гласит, что терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.**

Терроризм как одна из наиболее агрессивных разновидностей экстремизма относится к числу самых опасных и трудно прогнозируемых явлений современности, которое приобретает разнообразные формы и угрожающие масштабы.

Террористические акты влекут массовые человеческие жертвы, разрушение духовных и материальных ценностей, не поддающихся порой восстановлению, сеют вражду между государствами, провоцируют войны, недоверие и ненависть между социальными и национальными группами.

В Российской империи о терроризме как средстве политической борьбы заговорили только в начале 1860-х годов. За этим

последовало создание первых тайных террористических организаций, включая «Народную волю», члены которой в 1881 г. совершили теракт в отношении российского императора Александра II.

С конца XX века Российская Федерация, вам точно об этом известно, подверглась массовой атаке со стороны международного терроризма. В отдельные регионы из-за рубежа устремились боевики и организаторы террористических нападений, при поддержке иностранных террористических структур были налажены теневые каналы финансирования террористического движения и контрабандной поставки средств ведения незаконной вооруженной борьбы. Наша страна понесла значительные человеческие потери, под ударом неоднократно оказывалась территориальная целостность государства.

Все это потребовало от руководства России неотложных и решительных шагов по созданию качественно новой системы контртеррористического противодействия.

После одного из крупнейших и наиболее циничным актом терроризма в России — захвата средней школы в г. Беслане 1 сентября 2004 года, жертвами которого стали 334 человека, в том числе 186 детей, руководство страны коренным образом пересмотрело подходы к антитеррористической деятельности.

Президент Российской Федерации В.В. Путин 13 сентября 2004 года, выступая на расширенном заседании Правительства Российской Федерации, заявил: «Борьба с терроризмом должна стать в полном смысле общенациональным делом, и потому так важно активное участие в ней всех институтов политической системы, всего российского общества».

Во исполнение высказанных Главой государства установок были изданы **Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»** и **Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»**. Они заложили правовой фундамент качественно **новой общегосударственной системы противодействия терроризму (ОГСПТ)**.

В основу ее функционирования был положен переход от преимущественно силового подавления терроризма к комплексному противодействию.

**Система включает в себя не только меры по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, но и деятельность по профилактике терроризма, а также**

## **минимизации и ликвидации последствий его проявлений.**

Полномочия по организации и координации усилий по противодействию терроризму на федеральном уровне сосредоточены, как мы ранее говорили, в руках межведомственного коллегиального органа — **Национального антитеррористического комитета (НАК был образован 10 марта 2006 года).**

В состав НАК входят руководители государственных органов, обладающих полномочиями в области противодействия терроризму (в том числе ФСБ, МВД, Росгвардии, ФСО, Минобороны России, МЧС и др.), включая заместителей руководителей обеих палат Федерального собрания, Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Для пресечения терактов силовыми способами и управления проводимыми в этих целях контртеррористическими операциями **в составе НАК образован Федеральный оперативный штаб.**

Чтобы координировать противодействие терроризму на региональном уровне, **во всех субъектах Российской Федерации сформированы антитеррористические комиссии (АТК) и оперативные штабы (ОШ) в составе руководителей региональных органов власти, наделенные полномочиями в области противодействия терроризму.**

Кроме того, с учетом специфики организации и проведения антитеррористических террористических угроз в морских пространствах созданы **ОШ в морских районах (бассейнах).**

Приоритетами НАК стали организация борьбы с активными бандами и «спящими ячейками» боевиков, противодействие распространению антитеррористической защищенности объектов промышленности, транспорта и жизнеобеспечения, повышение эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по выявлению и пресечению каналов финансирования и иного ресурсного обеспечения террористической активности.

При формировании антитеррористической нормативной правовой базы разработано и принято около 90 федеральных законов, издано 30 указов Президента, свыше 200 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

Эти нормативно-правовые акты направлены на улучшение механизмов управления контртеррористическими операциями, проведения профилактических мероприятий, организации деятельности НАК, ФОШ, АТК, ОШ в субъектах Российской Федерации и ОШ в морских районах (бассейнах), а также федеральных и региональных

органов исполнительной власти.

Важными шагами на пути модернизации государственного управления в сфере противодействия терроризму стали нормативное закрепление обязательности решений НАК и АТК в субъектах Российской Федерации для органов государственной власти, организаций, должностных лиц и граждан с установлением административной ответственности за их неисполнение.

*В развитие антитеррористического законодательства усилена уголовная ответственность за содействие террористической деятельности, а также за заведомо ложное сообщение об акте терроризма из хулиганских побуждений и в отношении объектов социальной инфраструктуры. Криминализована пропаганда терроризма. Установлена уголовная ответственность за несообщение о подготовке и совершении преступлений террористической направленности.*

*Кроме того, установлена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, участие в деятельности террористической организации, а также в вооруженном формировании на территории иностранного государства.*

Особое внимание НАК уделял совершенствованию системы межведомственной координации в процессе силового подавления бандгрупп и террористических ячеек, действующих на территории Северо-Кавказского федерального округа.

В результате с 2006 по 2021 год при проведении оперативно-боевых мероприятий и контртеррористических операций при оказании вооруженного сопротивления уничтожено более 2,5 тысячи бандитов, среди которых свыше 330 бандглаварей и эмиссаров МТО. Задержано около 4,5 тысячи боевиков, к отказу от противоправной деятельности удалось склонить более 900 террористов и их пособников.

Национальный антитеррористический комитет ведет системную работу по профилактике всплесков терроризма.

Например, одна из важнейших задач здесь — снижение уровня радикализации различных групп населения, в первую очередь молодежи, а также недопущение их вовлечения в террористические массы. Для ее решения в Российской Федерации с 2008 года на плановую основу поставлена работа по противодействию идеологии терроризма.

**30 декабря 2023 года** Президентом Российской Федерации

утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на **2024-2028 годы (№ Пр -2610)**.

Реализация Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 - 2028 годы направлена на формирование у населения на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей неприятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропаганде.

Этот документ объединяет усилия федеральных органов исполнительной власти, региональных органов власти и местного самоуправления, позволяя наиболее эффективно задействовать возможности каждого субъекта в противодействии этой угрозе.

Спектр профилактических мероприятий широк, например, в целях формирования у российского населения антитеррористического мировоззрения предусмотрено обеспечивать проведение мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября), Дню защитника Отечества (23 февраля), Дню Героев Отечества (9 декабря) с освещением их в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Организовывать привлечение к указанным мероприятиям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и гражданских лиц, участвовавших в борьбе с терроризмом, экспертов, журналистов, общественных деятелей, очевидцев террористических актов и пострадавших от действий террористов.

Также предусмотрено расширять практику присвоения улицам, скверам, школам имен Героев Российской Федерации, отличившихся в борьбе с терроризмом, прежде всего с украинскими националистическими и неонацистскими военизированными формированиями, признанными террористическим организациями, и проведения акций «Парта героя».

Исполнители этого Комплексного плана, к примеру, правоохранительные органы — выявляют и пресекают деятельность вербовщиков МТО в социальных сетях, в том числе путем блокировки Интернет-ресурсов с противоправной информацией и удаления материалов, содержащих пропаганду терроризма, ведь, как известно, лидеры международных террористических организаций умело используют различные способы вовлечения в свои ряды новых участников. Набирая рекрутов в разных странах, они тем самым расширяют зону своего влияния.

В этих целях приверженцами крайних взглядов активно применяются современные информационные и коммуникационные

технологии, в том числе Интернет-ресурсы, социальные сети и мессенджеры.

В среде террористического бандподполья популярно создание и тиражирование пропагандистских видеороликов, использование социальных сетей для возбуждения межнациональной или межконфессиональной вражды. Выполненные в жанре социальной рекламы ролики подготавливают массовое сознание к принятию радикальных идей, формируют соответствующие социальные представления, активизируют антиобщественную реакцию аудитории. Такое медийное воздействие — часть террористических и экстремистских практик, фактор их эффективного функционирования.

**В целом за годы, прошедшие со дня основания Национального антитеррористического комитета, отечественная общегосударственная система противодействия терроризму обрела четкие контуры и укрепилась.**

В результате существенно снизился уровень террористических угроз в Российской Федерации, стабилизировалась обстановка на Северном Кавказе, удалось не допустить проявления терроризма в период проведения важных общественно-политических и международных мероприятий.

Число предотвращенных терактов в последние годы в десятки раз превышает количество случаев, когда бандитам удавалось реализовать свой преступный замысел. Существенный профилактический эффект имеет соблюдение принципа неотвратимости наказания.

Например, продолжается работа по розыску лиц, причастных к нападениям на г. Буденновск в июне 1995 года, псковских десантников (6-я рота 2-го батальона 104-го гвардейского парашютно-десантного полка 76-й гвардейской воздушно-десантной дивизии) 1 марта 2000 года и другим резонансным терактам. Значительная часть из террористов уничтожена, многие найдены и понесли заслуженное наказание.

У нас свежи в памяти события, произошедшие 22 марта 2024 года в «Крокус Сити Холле», когда произошла террористическая атака на посетителей концерта рок-группы «Пикник» с применением огнестрельного оружия, в ходе которого и от его последствий погибли 145 человек, сотни (551) человек пострадали.

**В целом созданная в нашей стране система обеспечения антитеррористической защищенности объектов соответствует**

**актуальному уровню террористических угроз и формирует условия, препятствующие совершению терактов. Тем не менее, как видим на этом примере, говорить о полной стабилизации обстановки пока еще не приходится.**

Серьезные угрозы безопасности Российской Федерации исходят со стороны ряда международных террористических организаций.

В их числе запрещенные в России «Исламское государство», «Аль-Каида», «Имарат Кавказ», «Хайят Тахрир аш-Шам», «Катиба Таухид валь-Джихад», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», действующие с территорий государств Ближнего Востока, афгано-пакистанской зоны, Северной Африки, Центральной и Юго-Восточной Азии, Закавказья, Турции и Украины.

Основными источниками угроз стали возникающие в разных регионах страны автономные ячейки и террористы-одиночки. Опасность, исходящая от этих преступников, в силу объективных трудностей их выявления на стадии подготовки терактов представляет серьезный вызов силовым структурам.

В последнее время прослеживается тенденция возвращения на родину из-за рубежа лиц, принимавших участие в боевых действиях на стороне МТО. Такой контингент имеет боевой опыт и обучен мерам конспирации. Особую тревогу вызывает всплеск активности исламистов по разворачиванию своих формирований на территории Афганистана. Усилиями лидеров террористов он превратился в плацдарм по распространению идей джихада и вербовке новых рекрутов, что создает серьезную угрозу безопасности стран Центральной Азии, прежде всего Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. В этом же ряду – Сирия.

В ходе проведения СВО многократно увеличилось число террористических актов со стороны сопредельного государства – Украины, которая не гнушается нацистской идеологией и открытым фашизмом.

Усилилась конкуренция между МТО «Аль-Каида» и «Исламское государство» (запрещены в России) за источники финансирования и поступления вооружений, новых сторонников, включая специалистов в области высоких технологий.

Борьба за лидерство в террористическом интернационале сопровождается слияниями и поглощениями отдельных групп боевиков, возникновением новых группировок, тяготеющих к той или иной международной террористической организации.

В совокупности это ведет к росту террористической активности, пересмотру тактики, способов и методов ее организации, используемого в этих целях инструментария.

Таким образом, последовательная и системная кампания в сфере антитеррора — важнейшее условие обеспечения безопасности России и граждан нашей страны. Грамотная координация действий силовых структур и органов власти всех уровней - залог нейтрализации угроз террористического характера.

В настоящее время международный терроризм становится все более глобальной, масштабной проблемой XXI века. В результате преступной деятельности наиболее опасных террористических и экстремистских организаций странам наносится огромный экономический, социальный и политический ущерб.

События последних 10 лет показали, что искоренить терроризм, а также найти универсальные, приемлемые для всех стран методы минимизации данной угрозы очень сложно. Многие вопросы, касающиеся анти — и контртеррористической политики, до сих пор остаются предметом ожесточенных дебатов.

Одним из самых сложных является вопрос о том, как в условиях борьбы с терроризмом, требующей от государств принятия чрезвычайных мер по предотвращению терактов и привлечению к ответственности лиц, подозреваемых в их осуществлении, обеспечить соблюдение фундаментальных прав и свобод человека и гражданина, а также национальной и экономической безопасности стран.

Международный терроризм является одним из наиболее опасных проявлений преступности, с которым сталкиваются государства на данный момент. В условиях политической нестабильности сложно сказать кого именно может коснуться данная проблема, поэтому политика государств, несомненно, должна включать в себя проведение контртеррористических мероприятий с целью предотвращения экономических, социальных, политических потерь, а также минимизации жертв террористической деятельности.

К сожалению, в последние годы из-за русофобской политики ряда недружественных государств, решение этих злободневных вопросов становится проблематичным.

Анализируя содержание понятия «терроризм», отметим, что в зарубежной социальной-политической литературе их насчитывается **около ста**, а в международном праве — **около четырехсот**.

Это объясняется тем, что терроризм имеет не одинаковое проявление в различных странах, с учетом политической, экономической обстановки, а также национальных, религиозных и культурных традиций.

Нам стоит помнить, что терроризм представляет собой наиболее опасное проявление политического экстремизма в международных масштабах. Можно сказать, что по своей сути терроризм представляет собой обусловленное социальными или политическими мотивами либо идеологически обоснованное систематическое применение насилия, либо угрозы насилия в отношении физических лиц, их устрашение, психологическое давление для достижения своих целей.

Как вы понимаете, сам феномен терроризма является далеко не новым явлением, он уходит корнями далеко в глубь истории, но в процессе эволюции под влиянием экономической, политической, социальной обстановки того или иного исторического времени видоизменялись формы его проявления. Терроризм сегодня отличается от предыдущих его проявлений по своим целям, объектам, тактике действия, а также средствам борьбы.

Одним из направлений деятельности террористических организаций, либо, как следствие покушение на государственную целостность государства является ухудшение экономического положения страны, как прямо, так и непосредственно воздействуя на определенные сферы экономической жизни общества.

Террористы используют различные способы подрыва экономической безопасности, используя дискриминационные экономические средства атаки. Например, для достижения своих целей террористические и экстремистские организации в рамках конкурентной борьбы между корпорациями могут «играть» на понижении стоимости акций конкурента, их скупке, доведения до банкротства и т. д.

Создание экономических барьеров, ухудшение условий жизни и снижение ее уровня - проявления экономического терроризма одних социально-экономических групп по отношению к другим.

На еще более высоких уровнях экономический терроризм достаточно часто может стать инструментом воздействия в сложных политико-экономических отношениях.

Так, достаточно часто используемые на практике экономическая блокада, введение разного рода эмбарго и запретов на ввоз или вывоз тех или иных товаров представляют собой средства

экономического насилия, применяемые для устрашения противников и принуждению к изменению намерений, в том числе и на межгосударственном уровне.

«Экономическим терроризмом», к примеру, называли кубинцы блокаду, организованную американцами после прихода к власти на Кубе Фиделя Кастро. Данный термин так же использовали советские власти в оценке, принятой конгрессом США поправки Джексона-Вэника, ограничивающей экспорт в СССР высоких технологий. Сегодняшние действия недружественных государств с введением сотен и сотен санкций, не только по отношению к нашему государству, не что иное, как те же проявления экономического терроризма.

Особенностями, основными чертами современного международного терроризма являются:

- количественный рост террористических актов, циничность и жестокость их исполнения; высокий уровень финансирования террористической деятельности;

- использование различными государствами отдельных террористических группировок для расширения сфер геополитического влияния;

- участие международных террористических организаций в распространении своего влияния на другие регионы, активные попытки установить контроль над территориями с богатейшими запасами энергоносителей, полезных ископаемых;

- профессионализм и подготовленность террористов на основе большого опыта их участия в различных конфликтах;

- интернациональный характер террористических группировок;

- активные попытки овладения оружием массового уничтожения для его возможного использования;

- связь терроризма с наемничеством;

- возросшая техническая оснащенность наиболее опасных террористических группировок;

- размывание границ между внутрисоветским и международным терроризмом;

- установление устойчивых связей между террористическими организациями и транснациональной организованной преступностью, в первую очередь наркобизнесом;

- попытки лидеров некоторых террористических организаций придать своей деятельности видимость национально-

освободительной борьбы;

– появление новых видов терроризма, в частности информационного и электронного (компьютерного).

Вопросы противодействия терроризму во всех его проявлениях неоднократно обсуждаются и принимаются соответствующие решения на заседаниях Совет Безопасности.

Международные террористические группировки совершенствуют работу по проникновению в общественные организации, государственные структуры, различные сегменты промышленного и финансового мира с целью вербовки агентуры, контроля сфер политической, экономической и социальной жизни общества, а также оказания воздействия на направленность их деятельности. В результате этого создаются особо опасные конспиративные ответвления международной организованной преступности.

Особую актуальность в сложившихся условиях приобретает осмысление феномена современного терроризма и механизмов противодействия ему. В последние несколько лет террористические организации ставят перед собой все больше экономические цели. Некоторые из них фактически превратились в сетевые структуры и способны не только полностью профинансировать свою деятельность, но и накапливать финансовые ресурсы для ее расширения, а также для финансирования научных исследований, направленных на разработку оружия массового уничтожения для террористических целей.

Терроризм ставит целью попросту ликвидировать права человека, демократию и законность, а следовательно, и нанести урон национальной безопасности, и как ее основной составной части – экономической безопасности.

Следует обратить внимание на то, что на международном уровне постоянно ведется борьба с террористическими организациями, совершенствуются методы контртеррористической деятельности, надо сказать, является довольно эффективной. Но несмотря на это, потенциал террористических группировок набирает все большие обороты. Объясняется это тем, что ведется серьезная подготовка террористов, возрастает их «профессиональный» уровень, террористические акты носят разрушительный характер, совершенствуются способы вербовки граждан, следовательно, возрастает количество террористических организаций и их численность, что существенно повышает их активность.

На современном этапе существует множество факторов,

способствующих повышению потенциала терроризма.

К ним можно отнести большой объем ресурсов, находящихся в распоряжении террористов. Современное техническое оборудование, средства связи, транспорт — все это становится доступным к использованию в террористической деятельности. В том числе, легитимность деятельности террористов, то есть оправданность и поддержка со стороны определенной части населения приводит к тому, что люди сами предоставляют террористам необходимые средства, информацию и так далее. Так же имеют место факты международной поддержки деятельности террористов, которая заключается в подготовке и обучении террористов, снабжение необходимым оружием, боеприпасами, предоставлении разведывательной информации, обеспечение документами, предоставлении лидерам террористических организаций дипломатических привилегий, финансовой поддержке. **Именно противодействие финансовой основе терроризма является главной проблемой обеспечения экономической безопасности страны.**

Одним из главных способов негативного воздействия на экономику государства является **психологическое давление**. У людей в результате начала террористических действий появляется впечатление, что они будут продолжаться и впредь. В первую очередь, это влияет на бизнес данного региона, который считается непригодным для инвестиций. Предприниматели для того, чтобы обезопасить себя от возможных убытков включают в стоимость своих товаров дополнительную премию за риск, что ведет к снижению деловой активности и росту цен. Так же, немалые средства уходят для того, чтобы обезопасить объекты торговли, возникают убытки из — за удлинения сроков поставки, из-за простоев на границе и др. Террористы внимательно следят за торговыми потоками, стремясь нанести странам существенный экономический ущерб.

Помимо чисто психологического воздействия, террористы используют и экономические методы, такие как создание условий длительного экономического спада, когда разбогатеть могут лишь малая часть населения и происходит изъятие материальных ценностей у подавляющего большинства населения в пользу других (расторопного меньшинства).

Очевидно, что в такой ситуации происходит полная дезорганизация, общество перестает нормально функционировать, развивается бандитизм и мародерство.

Можно утверждать, что в настоящее время сложилась целая

«экономика террора», целью которой является финансовое обогащение и создание благоприятных материальных условиях для осуществления организациями террористической деятельности. **Под ней подразумевается нелегальная, теневая экономика, коррупция, противодействие легальной экономической деятельности. То есть мы говорим о целой системе способов финансовой поддержки терроризма, которая парализует практически все элементы экономики страны.**

Исходя из анализа контртеррористических мер, проводимых государствами, можно сделать вывод, что наше понимание объективных угроз террористической деятельности еще не «перестроилось» на новый уровень, в то время как террористические организации с большим опережением изобретают новые методы воздействия на жизненноважные аспекты обеспечения национальной безопасности государства. Порой незаметным становится процесс сосредоточения власти в экономической и политической сферах, принятие антиобщественных решений, что является угрозой системы сдержек и противовесов, призванной обеспечивать контроль институтов власти.

Предлагаю обсудить пути решения данной проблемы с целью предотвращения деятельности террористических организаций и обеспечения большинства видов безопасности страны.

Для обеспечения эффективной защиты национальных интересов необходимо наличие соответствующей системы государственных органов, а также надлежащего управления. Ниже перечислены некоторые элементы надлежащего государственного управления:

- законность и верховенство права;
- отсутствие коррупции;
- отсутствие дискриминации;
- объективность процедур в процессе принятия решений;
- объективность в отношении существа дела в процессе принятия решений;
- эффективность;
- независимость аппарата государственной службы;
- право на судебный пересмотр решений независимым и беспристрастным судом;
- доступ к информации.

Таким образом, в основе надлежащего государственного управления лежит подотчетность, и, в конечном итоге, эта подотчетность

гарантируется независимой, беспристрастной и располагающей полной информацией судебной властью.

Само по себе надлежащее государственное правление не может быть обеспечено без надлежащего управления.

В соответствии с передовой демократической практикой суды могут подвергать тщательной проверке действия правительства, в том числе контртеррористическую политику и деятельность осуществляющих ее учреждений и лиц.

Лица, принимающие решения в области борьбы с терроризмом, должны следить за тем, чтобы их действия и административная практика соответствовали во всех отношениях международному праву в области защиты национальных интересов.

Глобальная борьба с терроризмом должна вестись на основе уважения прав человека и законности. Для этого необходимо разрабатывать такие национальные контртеррористические стратегии, которые помогали бы предотвращать акты терроризма, преследовать тех, кто несет ответственность за такие преступные деяния, и поощрять и защищать права человека и принцип верховенства права.

Они должны предусматривать меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, таких как неуважение закона и нарушения прав человека, этническая, национальная и религиозная дискриминация, политическая изоляция и социально-экономическая маргинализация; поощрять активное участие и лидерство гражданского общества; осуждать нарушения прав человека, запрещать их в национальном законодательстве, оперативно расследовать их и привлекать к ответственности виновных, а также вести профилактическую работу; и уделять должное внимание правам жертв нарушений прав человека, например, в плане реституции и компенсации.

Как мы видим, терроризм и экстремизм превратились в ключевые вызовы современности, вызывая растущую тревогу на международном уровне. Мы сталкиваемся с беспрецедентным ростом этих преступлений и увеличением числа пострадавших.

Акты насилия, осуществляемые террористами и экстремистами, серьезно подрывают общественную стабильность всего мира. За последние десять лет террористы по всему миру совершили свыше 20 тысяч актов терроризма.

Угроза, исходящая от международного терроризма и экстремизма, постоянно остается в центре внимания общественности

и лидеров большинства государств, при этом ее масштабы и потенциал к расширению только усиливают беспокойство.

Это непосредственно касается и проявлений терроризма внутри Российской Федерации. На сегодня, как мы знаем, существует ряд мер, способных оказать значительное и, что важно, эффективное воздействие на преступления террористического характера.

**Одной из ключевых и наиболее результативных методик является оперативно-розыскная деятельность.** Данная практика оказывает существенное влияние на борьбу с такими опасными явлениями, как терроризм и экстремизм, так как она направлена на разрушение их экономической базы, которая является фундаментом их существования и распространения.

Реализация оперативно-розыскной деятельности осуществляется посредством документирования преступной деятельности, осуществляемой террористическими элементами. **Цель оперативно-розыскной деятельности — установление конкретных намерений и умыслов организованных экстремистских организаций и групп.**

Необходимо отметить, что обязательность и важность проведения данного рода мероприятий подкреплена нормативной базой.

Так, Федеральным законом от **07.02.2011 г. № 3-ФЗ** «О полиции» установлена строгая обязанность сотрудников полиции в необходимости принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению любых проявлений экстремистской деятельности, осуществляемой общественными объединениями, религиозными организациями и гражданами.

Более того, сотрудники полиции обязаны принимать участие в комплексных мероприятиях, направленных на предупреждение и противодействие экстремизма, обеспечение защиты мест массового пребывания граждан и тех объектов, которые могут стать целью совершения террористических актов.

Концепция противодействия терроризму и экстремизму включает в себя комплексные мероприятия, направленные на минимизацию проявлений этих явлений и устранение их последствий.

Эффективность данных мероприятий обеспечивается за счет четко организованной и скоординированной работы оперативно-технических, оперативно-розыскных, оперативно-поисковых групп.

Успешное взаимодействие правоохранительных структур является залогом эффективного предупреждения, пресечения, выявления

и раскрытия преступлений такой направленности. Важным аспектом здесь является, что данная категория преступлений с каждым годом эволюционирует и адаптируется к изменениям внешнего мира.

На сегодняшний день экстремизм и терроризм приобрели глобальные масштабы и представляют собой особый социально-политический феномен, который, в свою очередь, направлен на пропаганду использования нелегитимного насилия, распространение идеологии нетерпимости к представителям другой национальности, расы, вероисповедания и социальной принадлежности.

Ключевое значение в решении проблем национальной безопасности имеет предупредительная работа, которая является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее регионов (ст. 72 Конституции РФ). Однако нельзя не учесть факторы, негативно влияющие на борьбу с экстремизмом и терроризмом: удаленность некоторых территории от федеральных органов государственной власти, социальный состав населения и исторические предпосылки их проявления. Совокупность этих факторов учитывается при распределении полномочий между центром и органами местного самоуправления в вопросах их участия в проведении этих мероприятий.

Анализ роли органов местного самоуправления в борьбе с терроризмом и экстремизмом свидетельствует о том, что для решения указанных проблем в муниципальных образованиях должны исполнять **национальные антитеррористические комиссии, которые занимаются планированием и проведением антитеррористических мероприятий.**

Важно отметить, что эти комиссии не замещают функции органов местного самоуправления, а наоборот, их функция заключается в координации участия органов местного самоуправления в противодействии терроризму и экстремизму, а также в исполнении профилактических мероприятий на территории конкретного муниципального образования. Необходимо подчеркнуть, что **государственные органы, ответственные за борьбу с экстремизмом и терроризмом, в основном входят в правоохранительную систему.**

Обобщая идеи и факторы, связанные с распространением терроризма и экстремизма, нужно придерживаться следующего принципа: **профилактика является наиболее эффективным способом предотвращения их проявлений.**

К сожалению, сегодня мы наблюдаем, что зачастую профилактика сводится к формальным мероприятиям, которые не всегда приносят желаемого результата. К решению этой проблемы нужно подходить комплексно, максимально задействуя весь потенциал государства, государственных институтов и гражданского общества.

Для более эффективной борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма также необходимо уделить особое внимание предотвращению их возникновения, так как это позволит достичь более существенных результатов, чем просто устранение последствий их проявления.

Профилактика деструктивных идеологий может быть осуществлена следующими способами:

- проведение мероприятий, направленных на раскрытие преступного начала терроризма, а также информирование граждан об уголовной ответственности за такие преступления;
- системная работа с мигрантами, включающая оказание им помощи в процессе интеграции в новую социокультурную среду;
- взаимодействие различных институтов гражданского общества, таких как общественные и религиозные объединения, с разными категориями населения;
- тщательный контроль со стороны правоохранительных органов за наполнением интернет-пространства и блокировка контента, содержащего террористическую идеологию;
- организация антитеррористических и патриотических движений в образовательных учреждениях.

Результативность предотвращения негативных социально-политических последствий и борьбы с идеологией экстремизма и терроризма может быть обеспечена только путем системной реализации профилактических мероприятий, равно как и устранения факторов, способствующих распространению данной идеологии. Особо отмечу, что противодействие экстремизму и терроризму является одним из основных направлений работы органов внутренних дел, где оперативно-розыскное обеспечение является неотъемлемой частью этой работы.

Эффективность деятельности органов внутренних дел, учитывая текущую обстановку, заключается в сотрудничестве с аналогичными службами других силовых ведомств нашей страны и реализации совместно спланированных и продуманных мероприятий.

Российский законодатель сегодня активно и всесторонне решает проблемы, связанные с противодействием терроризму. Они включают в себя борьбу с коррупцией, пресечение финансирования террористических организаций, а также легализацией средств, полученных незаконным путем и т.д.

**Основная нормативная база в этой сфере включает в себя следующие федеральные законы и Указы Президента Российской Федерации:**

– Федеральный закон от 6.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

– Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

– Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

– О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»: Федеральный закон от 27.07.2006 № 153-ФЗ (ред. от 21.12.2021);

– О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 13.06.2023);

– О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 30.01.2024);

– О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 25.12.2023);

– Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 7.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

– О связи: Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 04.08.2023);

– Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024);

– О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022);

– О внесении изменений в Положение о национальном анти-террористическом комитете, в состав Национального антитеррористического комитета по должностям и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116: Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2007 № 1470 (ред. от 26.12.2015);

– Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023);

– Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.12.2023).

Принятие «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом Российской Федерации, 5 октября 2009 г.) имело большое значение для разработки общероссийской системы противодействия терроризму.

В данной Концепции определены основные принципы государственной политики по борьбе с терроризмом, цели, задачи и направления развития системы противодействия этому явлению.

Одной из важных задач в предотвращении терроризма, как мы отмечали ранее, является борьба с распространением идеологии терроризма путем защиты информационного пространства нашей страны и усовершенствования системы информационной борьбы в этой сфере.

Настоящим прорывом в идеологическом противостоянии стал **Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 30.12.2023 г.**

Реализация данного Плана, как мы уже вначале лекции отмечали, «направлена на формирование у населения на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей неприятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропаганде».

Исходя из этого, в России был разработан уникальный законодательный фундамент, который стал первым в мире и **предоставил возможность эффективно предотвращать террористическую активность на всех ее этапах:** от набора новых членов — до их обучения, от участия в военных действиях за границей — до последующего переброса террористов на территорию страны.

Сегодня угроза международного терроризма и экстремизма приобретают новые формы. Если еще вчера эти проблемы выглядели далекими от нашего общества, то уже сегодня наше государство

сталкивается с серьезными угрозами. Перед государственными органами исполнительной власти России стоит приоритетная задача **обеспечить безопасность граждан, защитить основы конституционного строя и суверенитет страны.**

Эти угрозы являются социальной проблемой, зарождающейся в обществе на определенном этапе развития.

В нашей стране, как мы уже говорили, существует система противодействия этим угрозам, включающая в себя различные органы, занимающиеся выявлением, предотвращением и ликвидацией причин, способствующих терроризму и экстремизму.

Согласно Концепции противодействия терроризму, помимо ФСБ, существуют и другие органы, занимающиеся противодействием этим угрозам.

Подчеркну, что Федеральная служба безопасности России является ведущим органом, занимающимся борьбой с терроризмом в стране и обладающим особыми полномочиями в проведении оперативно-розыскных мероприятий. Важной частью расследования уголовных дел, связанных с терроризмом, как мы отмечали ранее, является информация, полученная в результате оперативно-розыскных действий.

Регулирование антитеррористической деятельности в Российской Федерации осуществляется государственными органами, такими как:

- Правительство Российской Федерации;
- Национальный антитеррористический комитет (НАК);
- Совет безопасности Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности (ФСБ России);
- Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- Следственный комитет Российской Федерации;
- МВД России;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Таким образом, противодействие этим угрозам национальной безопасности в России осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

НАК возглавляет работу на федеральном уровне, а антитеррористические комиссии, возглавляемые высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, занимаются противодействием терроризму на региональном уровне.

В борьбе с этими угрозами, в частности, терроризмом активно

участвуют все федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Таким образом, противодействие этим угрозам является одним из ключевых направлений взаимодействия государственных и муниципальных органов в этой сфере.

Законодательство Российской Федерации стремится эффективно регулировать вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом. Основное внимание в нашем законодательстве уделяется мерам профилактики, направленным на предотвращение террористических актов.

Профилактика террористических проявлений является основой борьбы с идеологией терроризма и является одним из основных направлений государственной политики по обеспечению безопасности.

Борьба с идеологией терроризма и формирование общественного сознания, направленного против террористических действий, является одной из главных задач противодействия террористической деятельности.

Как мы понимаем, важную роль играет предотвращение террористических актов, а основная стратегия — устранение причин появления терроризма в обществе.

Нормы законодательства, устанавливающие уголовную ответственность за преступления, связанные с терроризмом, рассматриваются в контексте общественной безопасности (глава 24 УК РФ).

Федеральный закон «О безопасности» № 390-ФЗ141 определяет основные принципы обеспечения безопасности, включающие в себя защиту прав и свобод человека как один из важнейших принципов гуманного государства.

Противодействие терроризму в России включает в себя устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов. Эти меры отражены в утвержденной Концепции противодействия терроризму (5 октября 2009 года).

Этот нормативный акт развивает принципы системной анти-террористической политики, определяя взаимодействие государственных органов, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в случае теракта.

Кроме того, Концепция включает меры по предотвращению терактов, описывая действия правоохранительных органов и институтов гражданского общества для их предотвращения.

Для борьбы с террористической идеологией используются

разнообразные подходы и методы в различных сферах: политической, экономической, правовой и организационной.

Правовые меры обеспечивают законодательную основу для работы федеральных и региональных органов власти по противодействию терроризму.

В контексте методов противодействия терроризму можно выделить следующее:

- сотрудничество между федеральными и муниципальными органами власти в рамках реализации политики в области противодействия терроризму;

- оказание воздействия на поведение отдельных лиц и групп лиц, склонных к экстремистским действиям;

- разработка и проведение антитеррористических мероприятий на определенных территориях;

- взаимодействие органов власти субъектов Российской Федерации с религиозными организациями на своей территории для предотвращения распространения радикального ислама и различных сект.

Согласно пункту 2 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в рамках своих полномочий принимает меры по защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, **борьбе с экстремизмом и терроризмом, а также противодействию преступности.**

Основными участниками в борьбе с терроризмом в России, как мы знаем, являются правоохранительные органы.

Стоит отметить, что для успешной борьбы с терроризмом государство прибегает к ограничению некоторых прав человека в целях обеспечения безопасности граждан.

В соответствии с **пунктом 55 Конституции Российской Федерации** допускается ограничение прав и свобод человека. Необходимо подчеркнуть, что права и свободы человека могут быть ограничены только в случаях, когда это необходимо для защиты конституционного строя, морали, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В случае нарушения законных прав и свобод граждан как органы субъектов Российской Федерации, так и федеральные органы государственной власти, обязаны восстановить права и свободы

человека и гражданина, если они были ограничены.

Напомню, что в соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» основная роль в противодействии терроризму принадлежит Федеральной службе безопасности. Органы ФСБ проводят оперативно-боевые и другие мероприятия по борьбе с терроризмом.

Согласно статье 15 Федерального закона «О противодействии терроризму», предотвращение террористических актов осуществляется силами и средствами ФСБ, а также специальной группировкой сил.

В эту группировку могут входить подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, ответственные за безопасность, оборону, внутренние дела, юстицию, гражданскую оборону, защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также другие федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Важным аспектом является борьба с терроризмом, которая осуществляется путем выявления лиц, готовящих террористические акты, вербующих граждан для участия в террористической деятельности и финансирующих террористов. Для этого компетентные органы исполнительной власти Российской Федерации, (такие как ФСБ России) прибегают к проведению оперативно-розыскных мероприятий.

Следует отметить, что для получения информации о планируемых террористических актах необходима оперативная работа, поскольку подготовка к терактам заведомо проходит скрыто и конспиративно. Не все федеральные органы имеют право на проведение оперативно-розыскных мероприятий.

Согласно статье 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» такие полномочия предоставлены определенным органам исполнительной власти.

Значительную роль в противодействии терроризма в регионах играют органы местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, что одновременно является основным направлением их профилактической работы.

В субъектах Российской Федерации создаются **антитеррористические комиссии муниципальных образований**, деятельность которых регулируется регламентом антитеррористической комиссии муниципального образования субъекта Российской Федерации.

Тем не менее, **антитеррористические комиссии, созданные в регионах, периодически сталкиваются с трудностями** при организации и проведении мероприятий по борьбе с терроризмом. Поэтому важно обращаться за помощью и обеспечивать координацию данной работы с **правоохранительными органами субъектов Российской Федерации.**

**Также и муниципальные органы сталкиваются с некоторыми проблемами** в обеспечении необходимым оборудованием, обучении персонала, способного эффективно исполнять требования закона, направленные на обеспечение безопасности граждан в борьбе с терроризмом. Постепенно эти вопросы решаются, тем более сейчас, на фоне проведения Специальной военной операции, которая поспособствовала многое изменить в этом направлении.

Помимо указанных органов, вопросами противодействия терроризму **занимаются органы местного самоуправления.** Основная их задача заключается в обеспечении безопасности общественных мест, где собирается большое количество людей. С этой целью в рамках полномочий на своей территории органы местного самоуправления определяют эти места и проводят мероприятия, направленные на обеспечение их безопасности.

Кроме того, законодательством на муниципальные образования возлагаются также обязанности по соблюдению требований безопасности в области борьбы с терроризмом. Данное положение регулируется п. 4 ст. 5.2 Федерального закона «О противодействии терроризму» и находит свое отражение в Постановлении Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 г. № 1244 «**Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)**».

Для предотвращения террористических актов терроризма необходимо проводить встречи с молодежью, которая из-за недостаточного опыта и возраста может поддаться влиянию экстремистов, скрывающихся за религиозной маской и запрещенных во всем мире террористических организаций. Также, если необходимо, нужно блокировать доступ к различным онлайн-ресурсам, содержащим запрещенный контент с призывами к террористической и экстремистской деятельности в сети Интернет.

Роскомнадзор Российской Федерации активно занимается этой проблемой, однако для более эффективной профилактики необходимо содействие государственных структур и органов местного самоуправления.

Законодательные органы (Совет Федерации и Государственная

Дума) принимают соответствующие законы в этой области.

Подводя итог рассмотрения данной темы, можно сделать вывод, что в настоящее время эффективным методом для установления тесных отношений между федеральными и региональными органами государственной власти является проведение совместных антитеррористических учений. Кроме того, необходимо разработать способы оперативного информирования образовательных, правоохранительных, медицинских и других государственных структур и учреждений в условиях отсутствия связи, включая Интернет и мобильную связь.

В целом, вопросы взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти в сфере борьбы с терроризмом и проявлениями экстремизма регулируются различными нормативно-правовыми актами.

Изучение практической деятельности государственных, судебных и правоохранительных органов подчеркивает важность дальнейшего активного вмешательства в области противодействия, предупреждения и профилактики проявлений экстремизма (терроризма).

Кроме названных органов, очень велика роль прокуратуры Российской Федерации в сфере борьбы с рассматриваемыми нами угрозами. Эти функции включают в себя надзорные полномочия прокурора за соблюдением законов в соответствующей области, защиту прав и свобод человека и гражданина (включая право на жизнь, здоровье и другие аспекты благоприятной общественной среды, а также обеспечение достоверной информации о ней), возмещение ущерба, причиненного правонарушениями и преступлениями экстремистской и террористической направленности и другие аспекты.

Таким образом, анализ правоприменительной и судебной практики показывает перспективы дальнейшего усиления тактических действий в борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма.

Основная цель — профилактика, контроль и надзор за определенной группой людей, исповедующих националистические, радикально-религиозные и политические идеи, планирующих, готовящих, совершающих и совершивших правонарушения и преступления экстремистской и террористической направленности, а также за их соучастниками, обеспечивающими боевиков-террористов финансовыми, материальными, техническими и человеческими ресурсами.

При этом разработка прочных теоретических и методологических основ оперативно-розыскной работы против финансирования экстремистской и террористической деятельности, по мнению ряда экспертов, рассматривается как один из способов повышения эффективности блокировки каналов и источников финансирования экстремизма и терроризма.

В целом, **функциональные обязанности правоохранительных органов** в области предотвращения преступной деятельности террористической и экстремистской направленности могут быть сформулированы следующим образом:

- содействие в разработке и последующей реализации многогранных программ, направленных на превенцию актов терроризма и экстремизма;

- осуществление анализа социальных, экономических и иных условий, которые могут способствовать совершению преступлений указанной категории, в рамках предоставленных полномочий на федеральном и межрегиональном уровнях, а также участие в разработке стратегий их нейтрализации;

- организация эффективного взаимодействия и координация деятельности правоохранительных структур в контексте борьбы с экстремизмом и терроризмом;

- осуществление информационной поддержки граждан и средств массовой информации относительно текущего состояния и действий, направленных на предотвращение преступлений экстремистской и террористической направленности;

- повышение уровня профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов через изучение, систематизацию и дальнейшее распространение эффективных методов и практик, направленных на превенцию и противодействие экстремизму и терроризму.

Эффективное предотвращение проявлений экстремизма (терроризма) требует глубокого понимания и правильного применения нормативных актов российского законодательства, которые определяют квалификацию незаконных действий в данной области и регулируют деятельность правоохранительных органов по их пресечению.

Одним из ключевых аспектов работы органов внутренних дел, таких как участковые уполномоченные полиции, патрульно-постовые подразделения полиции, дорожно-патрульные службы полиции и др., является предупреждение преступлений и проявлений

террористической и экстремистской направленности с применением административно-предупредительных мер.

При планировании оперативно-служебной деятельности указанные подразделения должны обладать глубокими знаниями основных правовых терминов и понятий, связанных с борьбой против терроризма и экстремизма. Сотрудники этих подразделений должны быть осведомлены о причинах возникновения терроризма и экстремизма, условиях, способствующих их распространению, потенциальных участниках террористических и экстремистских акций, а также формах и методах проведения профилактической работы.

Как мы понимаем, профилактика террористической и экстремистской активности предполагает комплекс мер, направленных на предотвращение этих явлений. В рамках научного подхода к решению данной проблематики можно выделить следующие направления деятельности:

- разработка и реализация профилактических стратегий на основе детального анализа оперативной ситуации на контролируемой территории;

- осуществление систематического мониторинга социальных и криминологических показателей, а также анализ инфраструктурных особенностей контролируемой территории;

- проведение регулярных обследований территории, включая взаимодействие с местным населением и анализ статистических данных о правонарушениях и преступлениях, совершаемых в данном регионе;

- осуществление контроля за объектами, представляющими повышенный риск в контексте возможных террористических и диверсионных акций, включая предприятия, занимающиеся обработкой, хранением и транспортировкой токсичных веществ, а также объекты научного, энергетического и транспортного комплексов;

- обеспечение постоянного мониторинга мест, где потенциально могут быть установлены взрывные устройства, особенно в жилых зданиях и местах массового скопления людей.

Особое внимание уделяется подвальным и чердачным помещениям, а также нежилым помещениям, используемым коммерческими структурами. Контроль может осуществляться как через личные осмотры, так и путем налаживания доверительных отношений с гражданами.

В рамках реализации антитеррористической политики осуществляются следующие мероприятия: организация и проведение

инструктивно-профилактических сессий, нацеленных на информирование граждан о методиках минирования, используемых террористическими группировками, а также о первичных шагах, которые необходимо предпринять при выявлении объектов, вызывающих подозрение.

Кроме того, реализуются административные меры предупреждения, закрепленные в административном законодательстве, включающие процедуры проверки документов, подтверждающих личность индивидуума или легитимность его деятельности, проведение личного досмотра, осмотр помещений и территорий, принадлежащих организациям, а также документов, вещей, транспортных средств и прочих объектов.

Административно-правовые меры, направленные на противодействие террористической и экстремистской деятельности, могут быть определены как система профилактических и превентивных методов, предусмотренных федеральным законодательством и нормативными актами отдельных ведомств.

Данный комплекс включает в себя разнообразные операции, осуществляемые органами правопорядка в рамках их законных полномочий.

Целью этих действий является достижение стратегических задач в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, предупреждение совершения противоправных действий субъектами и снижение потенциальных негативных последствий таковых их действий.

Укрепление функциональной роли правоохранительных органов в рамках обеспечения национальной безопасности предполагает выработку и реализацию приоритетных направлений и стратегических задач, направленных на контрпродуктивные меры в отношении действий террористического и экстремистского характера. Это связано с адаптацией к новым вызовам и угрозам, возникающим на глобальном и национальном уровнях. В данном контексте особую значимость приобретает реализация государственного и правового регулирования в сфере национальной безопасности.

Осуществление координированных действий и оптимизация взаимодействия между субъектами, участвующими в государственной системе мер противодействия экстремизму и терроризму, становятся ключевыми аспектами в системе предотвращения и минимизации рисков, связанных с экстремистской и террористической деятельностью.

Российская Федерация в рамках правоохранительной деятельности имеет значительный опыт в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Все эти меры, как мы знаем, регламентированы Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Считаю целесообразным ознакомиться с **уровнями террористической опасности и правовым режимом контртеррористической операции (КТО)**, предусматривающие принятие некоторых дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. (**Установлены Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».**

Статья 1, этого Указа, подчеркивает, что:

– в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

- а) повышенный ("синий");
- б) высокий ("желтый");
- в) критический ("красный").

Согласно статьи 2 Указа:

Уровень террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) устанавливается:

а) **повышенный ("синий")** — при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;

б) **высокий ("желтый")** — при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

в) **критический ("красный")** — при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Одним из основных методов пресечения террористических актов является введение режима контртеррористической операции (далее – КТО).

КТО предполагает проведение комплекса специальных,

и иных мероприятий с использованием боевой техники, оружия и специальных средств в целях пресечения террористического акта, обезвреживания его исполнителей (террористов), обеспечения безопасности мирных граждан, а также минимизации/ликвидации последствий террористического акта.

Контртеррористическая операция представляет собой сложный и постоянно развивающийся правовой режим. Содержание и суть данной операции коренятся в международном праве, праве прав человека и национальном законодательстве.

На международном уровне контртеррористические операции регулируются Советом безопасности ООН, который принял ряд резолюций, обеспечивающих правовую основу для проведения таких операций. Эти резолюции устанавливают такие принципы, как уважение прав человека, не дискриминация, пропорциональность в применении силы и соблюдение международного гуманитарного права (МГП).

Контртеррористические операции связаны со сложным правовым режимом, который требует тщательного учета как международного права, так и внутреннего законодательства для обеспечения эффективных результатов контртеррористической деятельности при постоянной защите гражданских свобод.

Правовой режим контртеррористической операции регулируется требованиями **статьи 11 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О противодействии терроризму»**, из которой следует, что в целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

Незамедлительному обнародованию подлежат решения: о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и об отмене правового режима контртеррористической операции.

К особенностям введения правового режима контртеррористической операции следует отнести то, что такой режим может вводиться в целях пресечения и раскрытия преступления,

предусмотренного ст. 206 (захват заложника), ч. 4 ст. 211 (угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, сопряженный с совершением террористического акта либо иным осуществлением террористической деятельности) УК Российской Федерации, и (или) сопряженного с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренного ст. 277 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля), ст. 278 (насильственный захват власти или насильственное удержание власти), ст. 279 (вооруженный мятеж), ст. 360 (нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой) УК Российской Федерации, минимизации их последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

В этих случаях при введении правового режима контртеррористической операции применяются положения, предусмотренные ст. ст. 12 - 19 Федерального закона «О противодействии терроризму».

На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные меры и временные ограничения.

На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов — доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи

и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра

физических лиц находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

Очевидно, что контртеррористическая операция требует тщательного рассмотрения правового режима и содержания, которое ее регулирует. Для проведения эффективной контртеррористической операции необходимо понимать объем и пределы правоприменения. Содержание такой операции должно быть тщательно адаптировано к конкретной угрозе, исходящей от террористических сетей, с учетом международных законов и правил.

Также важно, чтобы все вовлеченные стороны подходили к выполнению задачи с профессиональным отношением, чтобы обеспечить успешный результат в обеспечении интересов национальной безопасности.

Мы отметили, что противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по нескольким направлениям: **предупреждение** (профилактика) терроризма, борьба с терроризмом, а также **минимизация** и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Остановимся на **третьем направлении противодействия терроризму — минимизацию (ликвидацию) последствий проявлений терроризма** и участие в указанной работе органов государственной власти и местного самоуправления.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

– недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

– своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

– минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

– восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

– возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

**Правительство Российской Федерации организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма.** Такие руководящие начала изложены в ряде нормативных актов Правительства Российской Федерации, в которых указаны конкретные органы власти, уполномоченные в разработке и реализации мер по предупреждению терроризма и минимизации либо ликвидации его последствий. К числу таких актов, например, относятся:

– Постановление Правительства Российской Федерации от **6 июня 2007 года №352** «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» (вместе с Положением о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта; Положением о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или для пресечения такого террористического акта; Положением о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции);

– Постановление Правительства Российской Федерации от **12 января 2007 года №6** «Об утверждении Правил осуществления

социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от **21 февраля 2008 года №105** «О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от **16 апреля 2008 года №278** «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от **13 марта 2008 года №167** «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества»;

– другие акты.

Правительство Российской Федерации также организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами. Финансовые средства для противодействия терроризму могут выделяться из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Проводится ряд мероприятий по минимизации неблагоприятного **морально-психологического воздействия, социальной реабилитации лиц**, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвовавших в его пресечении, куда **входит психологическая, медицинская и профессиональная реабилитация.**

Указанные вопросы регулируются Постановлением Правительства Российской Федерации от **12 января 2007 года №6** «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».

В частности, социальная реабилитация пострадавших и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья

и проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество.

**Психологическая реабилитация** пострадавших осуществляется путем предоставления психологической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании обращения пострадавшего или его законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения в учреждения здравоохранения, соответствующие службы и организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, а также по инициативе этих учреждений, служб и организаций.

**Медицинская реабилитация** пострадавших осуществляется в медицинских учреждениях в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

**Профессиональная реабилитация** пострадавших в части предоставления услуг по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, а также в части оказания содействия в трудоустройстве осуществляется государственными учреждениями службы занятости населения в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения (Закон РФ от 19 апреля 1991 года №1032-1) за счет средств, предусматриваемых в Федеральном фонде компенсаций в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации.

Кроме того, правовыми актами предусмотрена правовая помощь и предоставление жилья пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Восстановление нормального функционирования и экологической безопасности объектов, подвергшихся террористическому воздействию, обеспечивается за счет комплексного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, через реализацию возложенных на них полномочий, на основе нормативных правовых актов Российской Федерации, приведенных в лекции.

## **Типовые контрольные вопросы**

1. История возникновения терроризма.
2. Особенности современного терроризма.
3. Понятие «терроризм». Причины возникновения терроризма.
4. Виды терроризма. Цели террористической деятельности.
5. Государственная стратегия противодействия терроризму в РФ.
6. Органы государства, осуществляющие противодействие терроризму, их компетенции, задачи и функции.
7. Государственная идеология противодействия терроризму.
8. Формы и методы противодействия терроризму.
9. Глобальная информационная среда и ее роль в противодействии терроризму.
10. Российские информационные ресурсы по проблемам противодействия терроризму, их воздействие на общественное мнение.
11. Профилактика информационных угроз при общении в сети Интернет.
12. Контрпропагандистская деятельность в Интернете.
13. Рекомендации по работе с населением в целях предупреждения терактов.
14. Рекомендации на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с обнаружением взрывных устройств, угрозами взрывов, захватом заложников.
15. Практические меры по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных учреждений.
16. Международный терроризм как вызов безопасности мирового сообщества. Межгосударственное сотрудничество и его роль в борьбе с терроризмом.
17. Различные теории социального познания для исследования современного терроризма.
18. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации.

## Тесты

1) Какие существуют виды терроризма?

*Вариант 1: все из перечисленного*

*Вариант 2: криминальный терроризм*

*Вариант 3: политический терроризм*

*Вариант 4: терроризм на почве религиозных мотивов*

*Вариант 5: разжигание межнациональных конфликтов*

2) В какой статье Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ говорится об организационных основах противодействия терроризму?

*Вариант 1: ст. 5*

*Вариант 2: ст. 10*

*Вариант 3: ст. 6*

*Вариант 4: ст. 9*

3) Силовое противодействие терроризму относится к компетенции органов:

*Вариант 1: исполнительной власти*

*Вариант 2: законодательной власти*

*Вариант 3: судебной власти*

*Вариант 4: всем трем видам власти*

4) Сотрудники органа по борьбе с терроризмом имеют право беспрепятственно входить в жилое помещение, а также приостанавливать оказание услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничивать использование сетей связи и средств связи, при условии обязательного уведомления прокурора в течение 24 часов с момента проведения

*Вариант 1: соответствующих мероприятий?*

*Вариант 2: имеют*

*Вариант 3: не имеют*

*Вариант 4: имеют в случае предварительного уведомления прокурора.*

5) Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана определяется...

*Вариант 1: Национальным антитеррористическим комитетом*

*Вариант 2: Главами субъектов Российской Федерации*

*Вариант 3: Правительством Российской Федерации*

6) Какие уровни террористической опасности могут устанавливаться в России?

*Вариант 1: все указанные*

*Вариант 2: синий*

*Вариант 3: желтый*

*Вариант 4: красный*

7) Какой уровень террористической опасности является наивысшим?

*Вариант 1: синий*

*Вариант 2: желтый*

*Вариант 3: красный*

8) По какому территориальному принципу вводится уровень террористической опасности?

*Вариант 1: на определенной ограниченной территории*

*Вариант 2: на территории всей страны*

*Вариант 3: на территории всего федерального округа*

#### **Домашнее задание:**

Следующая тема: «Обеспечение отдельных видов национальной безопасности». Нужно подготовиться к обсуждению темы, по возможности ознакомиться с рекомендуемыми источниками (смотрите список представленной ранее литературы).

#### **Заключение:**

В заключительной части занятия преподаватель отмечает:

- достижение поставленных целей;
- дает рекомендации по более глубокому изучению темы;
- рекомендует повторить на самостоятельной подготовке материал занятия по конспектам и учебным пособиям;
- организует приведение студентами рабочих мест в порядок.

В случае возникновения каких-либо вопросов, преподаватель предлагает обращаться к нему для проведения индивидуальной консультации.

Объявляется окончание занятия.

## УРОВНИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПАСНОСТИ

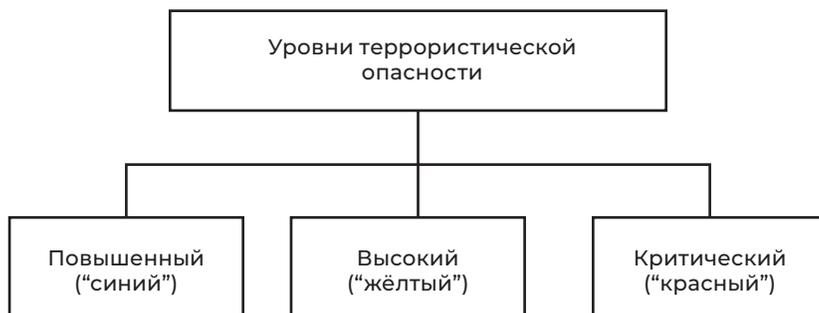


Схема 1.

## МИНИМАЛИЗАЦИЯ (ЛИКВИДАЦИЯ) ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИЗМА И КОМПЕНСАЦИЯ ПОСТРАДАВШИМ ОТ ТЕРРОРИЗМА



Схема 2.

## ЛЕКЦИЯ 7. ТЕМА: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

### ВВЕДЕНИЕ СОДЕРЖАНИЕ ТЕМЫ

*Во вступительной части занятия преподаватель проверяет наличие студентов в учебной группе, уточняет причины отсутствия отдельных слушателей на занятии (заполняет журнал), устанавливает требования по соблюдению мер безопасности на данном занятии, озвучивает тему, план и цель лекции, разъясняет порядок проведения занятия, показывает связи с другими темами дисциплины, акцентирует внимание на важности изучения и получения знаний по данной теме.*

Сегодня предстоит ознакомиться с вопросом **обеспечения отдельных видов национальной Безопасности.**

Рассмотрим некоторые виды национальной безопасности и проблемы их обеспечения, в частности, такие как:

**Государственная и общественная безопасность:** цель, задачи, принципы, субъекты и объекты, виды общественной и политической безопасности. Угрозы государственной и общественной безопасности Российской Федерации и их парирование.

**Социальная безопасность.** Миграционные и этноконфессиональные конфликты как угроза национальной безопасности. Средства урегулирования общественно-политических конфликтов и методы профилактики идеологии экстремизма и терроризма.

**Духовная безопасность.** Угрозы духовной безопасности Российской Федерации и культурному суверенитету. Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. Государственная языковая политика и обеспечение лингвистической безопасности Российской Федерации. Методы профилактики идеологии экстремизма и терроризма.

**Военная безопасность.** Государственная политика Российской Федерации в области национальной обороны и военного строительства. Особенности военной политики Российской Федерации на современном этапе. Концепция коллективной безопасности в международном праве. Региональные организации коллективной безопасности (ОДКБ, НАТО и др.). Стратегические цели

совершенствования национальной обороны. Гражданская оборона и территориальная оборона.

**Информационная безопасность:** цель, задачи, принципы, субъекты и объекты. Угрозы информационной безопасности Российской Федерации и их парирование. Кибертерроризм. Пути формирования безопасного информационного пространства. Защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия. Международное сотрудничество по обеспечению информационной безопасности. Вклад России в принятие комплексного международного договора по информационной безопасности.

**Экономическая безопасность:** цель, задачи, принципы, субъекты и объекты. Угрозы экономической безопасности Российской Федерации и их парирование. Меры противодействия экономическим и финансовым угрозам в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Международное сотрудничество по обеспечению экономической безопасности.

**Безопасность личности:** понятие и сущность. Безопасность и права человека. Физическая и духовная безопасность. Экономическая безопасность личности. Безопасность несовершеннолетних в системе безопасности личности.

### **Государственная и общественная безопасность**

В Федеральном законе «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ и «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 представлены, среди прочих, и такие виды национальной безопасности, **как общественная и государственная безопасность**, но не раскрываются их понятия.

В Стратегии национальной безопасности определены стратегические **цели обеспечения** национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности, которыми являются **защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета России, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.**

В научной литературе существует много мнений о том, являются ли общественная безопасность и государственная безопасность видами национальной безопасности. Анализ российского законодательства выявил понятие «общественная безопасность»

в нескольких десятках международных правовых актов, сотнях федеральных законов и нормативных актов субъектов Российской Федерации, местных органов власти и ведомственных правовых актов.

Так, в п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации говорится о том, что обеспечение общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Уголовное законодательство понятие «общественная безопасность» использует в качестве родового объекта преступлений, предусмотренных разделом IX УК Российской Федерации «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». Административное законодательство устанавливает в гл. 20 КоАП Российской Федерации административную ответственность за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и т.д.

В ст. 1 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» определено, что назначение полиции — защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Отмечаются два научных подхода к определению общественной безопасности.

**Первый подход** основан на широком понимании общественной безопасности, характеризуя ее, как правило, нормальным режимом функционирования общественной жизни.

Под общественной безопасностью понимается система общественных отношений, урегулированных правовыми нормами в целях обеспечения безопасности личности.

**Второй подход** основан на узком понимании системы общественных отношений, связанных с источниками повышенной опасности. Этот подход имеет место, как правило, в административно-правовой литературе, где к сфере общественной безопасности относят те общественные отношения, которые связаны с проявлением негативных свойств источников повышенной опасности при неправильном пользовании ими.

Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. утверждена Концепция общественной безопасности Российской Федерации, (№Пр-2685) которая определяет **общественную безопасность** как «состояние защищенности человека и гражданина, материальных

и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В Концепции впервые определена *система обеспечения общественной безопасности* как «силы и средства обеспечения общественной безопасности».

В соответствии с п. 2 Концепции к *силам обеспечения общественной безопасности* относятся государственные органы, а также органы местного самоуправления, иные органы и организации, принимающие участие в обеспечении общественной безопасности на основании законодательства Российской Федерации.

**Государственная безопасность** — составляющая национальной безопасности, характеризует степень защищённости от внутренних и внешних опасностей, на основе изучения политических, экономических, социальных, военных и правовых процессов с целью предупреждения и устранения антигосударственных и подрывных кампаний разведывательных и иных спецслужб агрессивно настроенных государств, а также противников внутреннего строя нашей страны.

**Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:**

– разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;

– деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

– деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных

неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

– деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

– деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

– преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

– коррупция;

– стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются **усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.**

Обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности

правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

**Таким образом, обобщая все изложенное выше, мы определили, что цели государственной и общественной безопасности в Российской Федерации — это защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности страны, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

**Задачи обеспечения государственной и общественной безопасности включают:**

- недопущение вмешательства во внутренние дела страны;
- пресечение деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, наносящей ущерб национальным интересам;
- создание механизмов предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов;
- укрепление режима безопасного функционирования организаций оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры и других критически важных и потенциально опасных объектов;
- совершенствование системы выявления и анализа угроз в информационной сфере, противодействия им;
- повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом.

**Перечислим некоторые угрозы государственной и общественной безопасности в Российской Федерации:**

- деятельность террористических и экстремистских организаций;
- деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию;

- коррупция;
- стихийные бедствия, аварии и катастрофы.

**Для парирования угроз государственной и общественной безопасности в Российской Федерации используются, например, такие меры:**

- совершенствование структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти, развитие системы выявления, предупреждения и пресечения деструктивной деятельности;

- укрепление режима безопасного функционирования, повышение уровня антитеррористической защищённости организаций, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры и других критически важных и потенциально опасных объектов;

- создание механизмов противодействия участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом;

- комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, укрепление социальных гарантий их сотрудникам, совершенствование научно-технической поддержки правоохранительной деятельности;

- повышение социальной ответственности органов обеспечения государственной и общественной безопасности.

Все мероприятия по обеспечению государственной и общественной безопасности проводятся в строгом соответствии с определенными **принципами**, среди которых:

- соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина;
- законность;

- системность и комплексность применения органами власти политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и других мер обеспечения безопасности;

- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

- взаимодействие органов власти с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Как и все виды безопасности государственная и общественная безопасность **обладает субъектами и объектами безопасности.**

**Субъекты безопасности** — личность, общество, государство.

Основной субъект безопасности — государство.

**Объекты безопасности** имеют жизненно важные интересы:

**Для личности** — реализация конституционных прав и свобод, личная безопасность, повышение качества жизни, физическое, духовное и интеллектуальное развитие.

**Для общества** — материальные и духовные ценности, упрочнение демократии, достижение согласия, создание правового и социального государства.

**Для государства** — незаблемость конституционного строя, суверенитет и территориальная целостность, обеспечение законности и правопорядка, международное сотрудничество, повышение конкурентоспособности экономики.

### **Понятие социальной безопасности и ее основные функции**

**Социальная безопасность** — неотъемлемая часть национальной безопасности и представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи, социальных групп и общества от внутренних и внешних угроз, которое обеспечивается с помощью совокупности мер политического, правового, экономического, идеологического и организационного характера.

Иными словами, можно сказать, что **«социальная безопасность»** — это совокупность мер по защите интересов страны и народа в социальной сфере, развитию социальной структуры и отношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации людей.

Законодательным и нормативно-правовым полем понятия «социальная безопасность» являются положения **Конституции Российской Федерации, Всеобщей декларации прав человека**, в которых содержатся основополагающие принципы защиты социальных прав человека и гражданина.

Сущность социальной безопасности как элемента национальной безопасности России исходит из общего понятия безопасности как «состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз».

Основная **задача** системы обеспечения социальной безопасности — контроль за социальными процессами с целью сохранения устойчивого состояния социальной системы и её элементов.

#### **Некоторые критерии оценки социальной безопасности:**

– недопущение эскалации социальной напряжённости, своевременное и эффективное разрешение социальных конфликтов, предотвращение возникновения ситуации социального взрыва;

- предотвращение деформации и деградации социальных институтов и социальной структуры;
- обеспечение устойчивости и совершенствование социальной структуры при нормальной вертикальной и горизонтальной социальной мобильности;
- поддержание адекватности системы ценностных ориентаций и культуры общества, в том числе политической и экономической, всех социальных институтов в целях обеспечения всестороннего развития общества.

**Реальная социальная политика исходит из понимания того, что:**

- человек живет и действует в условиях постоянно изменяющихся потенциальных социальных опасностей;
- реализуясь в пространстве и во времени, социальные опасности угрожают и человеку, и обществу, и государству, поэтому профилактика опасностей и защита от них — актуальнейшая социальная проблема, в решении которой должно быть заинтересовано и государство, и общество, и каждый человек.

В качестве **субъекта и одновременно объекта социальной безопасности** может выступать отдельный человек, социальная группа, организация, предприятие, социальный институт, общество, государство или сообщество государств.

Тем не менее, приоритетными объектами социальной безопасности являются все основные элементы социальной системы обеспечения качества и уровня жизни в Российской Федерации, регулируемые национальной социальной политикой.

**Социальная политика** должна быть направлена не столько на преодоление последствий тех или иных социальных болезней, сколько на предотвращение причин их появления, на устранение причин существующих негативных социальных явлений, причин возникновения социальных рисков, затрагивающих большинство населения, обеспечение декларированных социальных гарантий.

Общеизвестно, что в основе возникновения и развития опасных и чрезвычайных ситуаций социального характера лежат социально-политические, экономические, межэтнические и межконфессиональные противоречия, серьезно нарушающие нормальное функционирование общественных отношений в различных сферах жизнедеятельности.

Игнорирование этих противоречий, нежелание своевременно решать проблемы современного общественного развития ведет

к деструктивным явлениям и катастрофам — войнам, конфликтам, социальным катаклизмам и пр.

Можно выделить следующие **условия социальной политики**, выполнение которых необходимо для обеспечения социальной безопасности:

– устойчивые, защищенные правом и надежно охраняемые границы;

– стабильные, предсказуемые, основанные на праве и обычае отношения между основными субъектами государства;

– устоявшийся, «нормальный» политический процесс, предполагающий высокую степень легитимности и предсказуемости поведения политических субъектов, регулируемости неизбежных конфликтов в рамках поддерживаемой законом и обычаем процедуры;

– отсутствие или достаточная слабость незаконно существующих сил, способных непредсказуемо вмешаться в политический процесс.

В механизме обеспечения социальной безопасности, вне сомнения, решающая роль принадлежит государству и его органам. При этом в рассматриваемом механизме задействованы все ветви государственной власти.

**Возглавляет («контролирует и координирует») эту деятельность Президент Российской Федерации.**

Основной объем непосредственной деятельности по обеспечению безопасности ложится **на исполнительную власть**, в рамках которой создаются и действуют государственные органы обеспечения безопасности.

К решению вопросов **социальной безопасности** как основы социальной политики необходим комплексный подход, который включает в себя:

- вопросы здоровья населения,
- демографическое развитие,
- рост образованности граждан,
- нравственные, духовные и культурные ценности,
- поддержку социально уязвимых групп населения,
- укрепление института семьи,
- развитие институтов гражданского общества,
- обеспечение прав и свобод граждан.

Важным с точки зрения социальной безопасности является качество трудовой жизни предусматривающее обеспечение эффективной

занятости населения и защиты работников в сфере труда.

**Кроме вышесказанного, социальная безопасность** — это и качество социальной инфраструктуры, и ее развитие, и качество услуг населению, и доступность социальных услуг для большинства населения.

В обеспечении социальной безопасности имеет значение также качество окружающей среды: экологическая устойчивость, снижение рисков и возможного ущерба от природных и техногенных катастроф, дискомфорта жизни населения в экстремальных и суровых климатических условиях.

**Социальная безопасность** также и обеспечение безопасности жизни населения — предотвращение насилия и преступлений против личности и собственности, снижение рисков и возможного ущерба от террористических и иных угроз.

Важным индикатором ее является удовлетворенность людей своей жизнью: улучшение социального самочувствия, отсутствие расхождений в представлениях о качестве жизни общества и власти.

Наконец, **социальная безопасность определяется** уровнем жизни населения, реальными доходами, обеспеченностью жильем, преодолением бедности и допустимым уровнем социально-экономического неравенства.

Сегодня социальные проблемы в России должны решаться путем повышения качества и уровня жизни людей, и это объединяет все приоритетные программы. Именно в этих целях Президентом Российской Федерации были предложены **национальные проекты**.

Опыт реализации национальных проектов позволил уже сегодня обсуждать, в какой именно форме государство и общество должны продолжить развитие институтов и формирование социальной инфраструктуры по заявленным приоритетам.

Например, недостаточные социальные и экономические факторы способствуют ограничению рождаемости. В большинстве российских семей рождение ребенка автоматически переводит семью в число бедных. Поэтому важно создать комплексную систему эффективного социального сопровождения семей с детьми. И серьезной технологией преодоления сложившейся ситуации станет повышение зарплат до уровня реальной стоимости жизни.

Конечно, при этом возрастет и база налогообложения, выплат в фонды обязательного социального и медицинского страхования,

Пенсионный фонд, но все — это вернется доходами семей.

Ориентирами достижения долгосрочных целей социальной политики должны стать **стандарты качества жизни россиян**, которые на государственном уровне гарантировали бы нам качество и безопасность жизни и здоровья, социальную безопасность стариков, детей-инвалидов, предсказуемость и устойчивость развития всех слоев нашего общества.

**В систему социальной безопасности включаются различные направления:**

- глобальная и региональная безопасность;
- национальные интересы, общественная безопасность и стратегическая стабильность;
- общественная безопасность: социально-экономическая, национально-культурная, экологическая, информационно-технологическая и др.;
- личная безопасность в современной общественно-политической обстановке и условиях производства, безопасность в чрезвычайных ситуациях и в экстремальных условиях.

Кроме того, социальная безопасность рассматривается как возможность человека удовлетворить свои потребности, сочетать индивидуальные и общественные интересы.

Она достигается тогда, когда обеспечивается нормальный уровень жизни населения, отражающий степень удовлетворения материальных и духовных потребностей человека, складывающийся из нескольких, как мы поняли, компонентов:

- размера реальных душевых доходов;
- объема потребляемых благ и используемых услуг;
- установившихся цен на товары и услуги;
- обеспеченности жильем;
- доступности образования, медицинского, культурного обслуживания, экологической безопасности и т. д.

**О миграционных и этноконфессиональных конфликтах.**

Нам всем известно, что **миграция** — это **перемещение людей из одного места в другое** на некоторое время или на постоянное проживание.

Она может происходить как в рамках административных или государственных границ (внутренняя), так и за их пределами (внешняя — межконтинентальная, межгосударственная).

Миграционное право и национальные отношения, скажем честно, — это проблемная область. Правда, в последнее время этим

вопросам уделяется пристальное внимание. 2 апреля 2025 года президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подписал Указ о создании Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан в структуре МВД РФ.

Вопрос миграции неоднократно поднимается в ходе заседаний Совета Безопасности, постоянно рассматривается и принимаются решения в Правительстве Российской Федерации, Федеральное Собрание уделяет повышенное внимание этим вопросам на законодательном уровне.

В современном мире проблемы миграции все чаще рассматриваются как угрозы национальной безопасности государства, поскольку приобретают глобальный характер и имеют серьезные последствия для принимающих стран.

В последние два десятилетия новое качество приобретают 2 важнейших регулятора миграционного поведения: **среда и социальные нормы**, которые определяют основную причину миграции — противоречие между уровнем развития личности, ее потребностями и условием их удовлетворения.

Разрешить это противоречие во всевозрастающей мере можно, лишь перешагнув государственные границы.

Среди побудительных причин миграции все более преобладают не только внешние по отношению к мигранту факторы (например, глобальная нехватка рабочих мест), но и внутренние — стремление к реализации при помощи эмиграции потребностей в развитии личности.

Важную группу причин эмиграции образуют мотивы политического характера. Поток беженцев по этим мотивам (зачастую в расчете на получение в принимающей стране статуса политических иммигрантов) в современном мире весьма значителен.

Важным фактором усиления трудовой эмиграции являются существенные различия в оплате однородного по количеству и качеству труда в различных странах.

Проблема влияния миграционных процессов на социальную, экономическую и политическую жизнь страны является неоднозначной: в зависимости от целей перемещений и причин миграция может нести как положительные, так и отрицательные последствия для принимающей страны.

С одной стороны, миграция при неблагоприятной демографической ситуации в стране может компенсировать дефицит трудовых ресурсов, обеспечив тем самым, экономический рост, а также

восполнить состав трудоспособной части населения в условиях продолжающегося его старения.

С другой стороны, в современном мире миграция населения приобрела стихийный характер и проблемы, связанные с миграционными потоками, находятся в центре внимания руководителей многих стран и всего мирового сообщества в целом.

В политической сфере нелегальная миграция может выступать как прямая угроза безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету.

В экономической сфере миграция может способствовать расширению масштабов теневой экономики, обострению ситуации на рынке труда и вытеснению с него работников из числа местных жителей.

Проблема регулирования миграционных процессов, как возможная угроза национальной безопасности страны, становится весьма актуальной по ряду причин. Среди них следует отметить:

- масштабность миграционных потоков;
- обострение и увеличение межнациональных конфликтов;
- несоблюдение мигрантами законодательства принимающей страны и как следствие медленный процесс интеграции мигрантов в принимающее сообщество;
- рост преступности, обострение криминогенной обстановки в стране;
- несоблюдение мигрантами установленных норм поведения и культурных традиций;
- угроза террористических актов;
- усиление социальной напряженности в принимающем обществе;
- нагрузка на ресурсы страны - обеспечение прибывающих людей продовольствием, жильем, решение социальных проблем;
- ухудшение психологического климата и взаимоотношения с другими странами и др.

С подобными проблемами столкнулись государства-члены Европейского союза: в короткий промежуток времени значительно возросли масштабы прибывающих в эти страны мигрантов. Военно-политические конфликты в ряде мусульманских стран вынудили людей искать более безопасные условия для жизни: потоки мигрантов из Ливии, Сирии, Афганистана, Ирака, Украины устремились в Западную Европу.

Что касается Российской Федерации, то она наряду с такими

странами как США, Западная Европа, является центром притяжения для мигрантов, наибольший поток которых составляют выходцы из стран СНГ.

Основные миграционные потоки в РФ представлены временными трудовыми мигрантами.

По своему национальному составу Россия исторически является многонациональной страной, где на протяжении многих столетий мирно взаимодействовало и проживало много народностей с разным вероисповеданием, поэтому культурная интеграция и адаптация мигрантов в целом не является масштабной проблемой для страны.

Среди основных причин, побуждающих или вынуждающих мигрантов приезжать в Российскую Федерацию, следует отметить возможность получения работы и улучшения, тем самым, качества жизни.

Таких мигрантов принято называть «экономическими мигрантами», цель их перемещения — получение экономических выгод (дохода).

Действительно, в настоящее время, большую часть мигрантов в России, составляют лица, прибывшие из стран Содружества Независимых Государств. Причем, иммиграция трудовых ресурсов оказывает в большей степени положительное влияние на динамику трудоспособной части населения РФ, особенно, учитывая то, что большая часть приезжих мигрантов находится в трудоспособном возрасте. Наибольшее количество трудовых мигрантов в Россию прибывает из таких стран как: Узбекистан, Украина, Таджикистан, Казахстан, Армения и др.

Несмотря на то, что в целом миграционная ситуация в стране остается стабильной, существенной проблемой для российской экономики и страны в целом **остается проблема, связанная с нелегальной миграцией**. Среди причин, нелегальной миграции стоит отметить:

– въезд на территорию иностранного государства, на незаконных основаниях;

– нарушение сроков пребывания в стране (просроченная виза рабочая или туристическая);

– «транзитные мигранты», целью которых является пересечение границ одного иностранного государства с целью попадания в другое и др.

По данным МВД России, на территории страны находятся

десятки миллионов незаконных мигрантов, которые не только создают угрозу национальному рынку труда, но и благоприятствуют развитию теневой экономики.

Ужесточение миграционного законодательства в стране (миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ) уже способствовало снижению преступности. Эффективной мерой регулирования нелегальной миграции является депортация.

Отмеченные последствия для нашей страны от миграционных процессов определяют необходимость совершенствования миграционной политики с учетом новых задач и мировых тенденций.

Для этого, представляется, необходимым:

– во-первых, ужесточить административную ответственность работодателей за наем нелегальных мигрантов, не имеющих разрешения на работу. Известно, что многие работодатели прибегают к услугам иностранной рабочей силы, что позволяет им минимизировать издержки по оплате их труда и удерживать налоговые отчисления;

– во-вторых, разрешить и стимулировать въезд мигрантов, в те регионы, где наблюдается выраженный дефицит рабочей силы. Привлекать иностранную рабочую силу необходимо, как в соответствии с потребностями российской экономики в целом, так и отдельных ее регионов, для обеспечения их дальнейшего поступательного развития;

– в-третьих, усилить контроль за: целью прибытия мигрантов на территорию страны; причиной выбытия из своей страны; составом прибывших мигрантов, особенно в отношении лиц, впервые въезжающих в страну;

– в-четвертых, стимулировать приток высококвалифицированных специалистов, уровень профессионализма которых соответствует экономическим целям и задачам в области инновационного развития страны.

Причем, как известно, конкуренция за привлечение высококвалифицированных работников имеет международный масштаб.

– в-пятых, усилить работу по депортации иностранных граждан, в случае несоблюдения и нарушения ими законодательства страны, к тому же этот процесс должен носить безвозвратный характер.

– в-шестых, реализовывать политику квотирования или ограничения въезда иностранных граждан на территорию страны, с учетом

национальных интересов.

**Таким образом, только комплексный подход к решению проблемы миграции, повышение эффективности действующей системы управления миграционными процессами и будет способствовать обеспечению национальной безопасности страны.**

Особое внимание следует уделить таким инструментам государственного регулирования миграции как: содействие адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество, формирование толерантного отношения к ним и соблюдение прав человека.

Учитывая складывающуюся миграционную ситуацию в мире, необходимо также совершенствовать законодательную и организационную базу регулирования потоков миграции, как на национальном, так и международном уровнях, с целью выявления угроз территориальной целостности страны и предупреждения внутривнутриполитической социально-экономической и политической нестабильности.

Неконтролируемая миграция несет в себе различного вида угрозы. Общеизвестно, что сегодня **этнополитические конфликты** стали одним из ведущих факторов нестабильности в мировой политике. Особую угрозу они несут для полиэтнических государств, в том числе для России, которая исторически сформировалась как многонациональное и этноконфессиональное государство.

События последних лет наглядно продемонстрировали, что этнополитические конфликты ведут к нарушению гражданского мира и согласия, подрывают общественную безопасность и государственную целостность, создают реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сопровождаются массовыми нарушениями общественного порядка, приводят к разжиганию ненависти, нетерпимости и вражды между народами, человеческим жертвам, способны кардинально разбалансировать политическую, экономическую и социальную системы.

Особую опасность проблемы межнациональных отношений приобрели в постсоветский период.

Этноконфессиональные и этнополитические кризисы представляют собой две вариации социального кризиса, проявляющегося в форме конфликта между отдельными слоями населения или же группой людей и государством.

Эти вопросы и проблемы, обусловленные данными явлениями

очень обширны, сложны как для понимания, так и для их разрешения. Это, если можно так выразиться, целая отрасль знаний.

Мы лишь рассмотрим основные понятия и проявления, их влияние на уровень угроз национальной безопасности.

В основе такого конфликта лежат различия в культуре, в соответствии с которыми каждый человек определяет свое положение в обществе по ряду признаков, способствующих быстрому распознаванию в системе «свой-чужой», на основе традиционных ценностей (архетипов).

Наиболее развитые системы культурных ценностей базируются на **этнической близости** (ценности и поведенческие стереотипы семейной жизни) и **религиозной общности** (ценности и поведенческие стереотипы внеродственной общности).

Таким образом, «**Этнический конфликт** — это форма гражданского противостояния на внутригосударственном или трансгосударственном уровне, при которой хотя бы одна из сторон организуется и действует по этническому признаку или от имени этнической общности.

**Этнополитический конфликт** — борьба различных социальных групп, которые организуются по этническому принципу, и этот принцип становится основанием их идеологического и политического противостояния».

Количество, роль и значение этнополитических и этноконфессиональных кризисов в современном мире испытывает ряд колебаний, но практически не уменьшается, а время их протекания удлиняется, что вызвано:

- глобализацией, снижающей роль национальных государств и повышающей значение регионов;
- переходом от практики мировых конфликтов к региональным;
- резким увеличением доступности информации;
- столкновением формирующегося информационного (постиндустриального) сознания с сознанием архаичным, доиндустриальным (цивилизационные конфликты).

При этом одной из самых распространенных форм реализации конфликта остается вооруженный конфликт.

Этнонациональный фактор, после распада Советского Союза, зачастую политизировался. Некоторые политические элиты направляли свои усилия не на объединение народов и культур, а на поиск «врагов» среди других народов. Частым явлением стала пропаганда

националистической идеологии, дискриминация по этническому и национальному признаку, нагнетание нетерпимости и вражды на национальной почве.

Эти и другие негативные стороны развития постсоветской ситуации привели к тому, что социальный, политический, культурный, территориальный и иной конфликт с подачи идеологов национализма, сепаратизма и шовинизма приобретал этнополитическую окраску, а национальные движения принимали экстремистские формы национал-шовинизма и национал-сепаратизма.

При этом многие этнополитические кланы использовали межнациональные конфликты в качестве эффективного инструмента политических технологий и как способ перераспределения власти и собственности.

Разжигание конфликтов между людьми разных национальностей и верований, массовые нарушения общественного порядка на этой почве тормозили демократическое развитие общества, стали реальной угрозой целостности государства и его безопасности.

Суверенитет России и ее целостность как многонациональной Федерации удалось сохранить благодаря мужеству, ответственности и политической воле **Президента Российской Федерации В.В. Путина**, который уловил «нравственную волю народа», принял меры по укреплению «вертикали власти», инициировал проведение административной реформы, начал корректировать и выстраивать государственную национальную политику.

**Сегодня целями государственной национальной политики Российской Федерации являются:**

– укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;

– укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

– обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

– сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;

– гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

– успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.

Однако не следует забывать, что «сфера межнациональных отношений требует и постоянного внимания, последовательной и серьезной работы. Это как здоровье человека – нужно заниматься этим постоянно».

Любой конфликт, включая бытовой, с подачи идеологов национализма, сепаратизма и шовинизма приобретает этнополитическую окраску.

**В последние годы наиболее опасным и часто встречающимся видом конфликтов в России стали локальные межэтнические столкновения.** По мнению экспертного сообщества, они присутствуют на территории всей России, но ярче выражены на Северном Кавказе и в южных регионах нашей страны вследствие, возможно, иного уровня экономического развития, пестрой национальной картины и бесконтрольности национальной элиты.

Поэтому для предотвращения угроз национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны.

Своевременное выявление возникающих конфликтов, оперативное реагирование на них и эффективная профилактика их появления являются инструментами, непосредственно влияющими на обеспечение гармонизации межнациональных отношений и межнационального согласия.

Тем не менее до сих пор в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений имеются проблемы, обусловленные появлением новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации.

К ним относятся:

– распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности;

– возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской

идеологии, являющейся в том числе причиной зарубежных региональных конфликтов;

– гипертролизация региональных интересов и сепаратизм, развивающиеся в том числе вследствие целенаправленного вмешательства из-за рубежа и угрожающие государственной целостности;

– незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов;

– социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональная экономическая дифференциация;

– частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;

– непреодоленные последствия межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации;

– отток русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Преодоление этих проблем связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, решать которые предполагается, руководствуясь Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации.

Говоря обобщенно о конфликтах, стоит отметить, что все они имеют ряд схожих черт и характеристик (по участникам, целям, функциям и пр.). Однако, пожалуй, самыми разрушительными по остроте протекания, масштабам деструктивных последствий, продолжительности (некоторые нации живут в состоянии перманентной напряженности и даже войны столетиями) и интенсивности **являются политические конфликты, спровоцированные этнонациональными противоречиями.**

Именно такие конфликты способны трансформироваться в массовые беспорядки, гражданские войны, сепаратистские выступления, несущие значительный разрушительный потенциал для государства, его стабильности и суверенитета. При этом даже самый ожесточенный конфликт может и должен быть помещен

в правовые рамки для его разрешения или управления им.

Есть несколько альтернатив урегулирования и разрешения общественно-политических конфликтов, правовая альтернатива предполагает мирное решение. Здесь можно выделить **переговоры, посредничество и третейское разбирательство** (арбитраж).

Пожалуй, самым эффективным способом разрешения политических конфликтов правовыми методами следует признать **переговоры**. Это касается конфликтов различной направленности, уровня и интенсивности. **Переговоры**,

- во-первых, позволяют выявить интересы и позиции сторон, по существу, возникшего спора;
- во-вторых, помогают в ходе обсуждения реализовать обозначенные сторонами позиции;
- в-третьих, направлены на согласование точек зрения сторон конфликта.

Переговорный процесс проходит несколько стадий: **подготовка, непосредственно сами переговоры и заключение соглашения**.

Также весьма эффективным правовым способом разрешения политического конфликта является **посредничество**, в котором нейтральная третья сторона помогает найти непредвзятое решение острой проблемы. В зависимости от уровня политического конфликта на роль посредника могут выбираться такие субъекты, как согласительные комиссии, конфликт-менеджеры, авторитетные политики, отдельные государства.

**Третейское разбирательство, или арбитраж**, является альтернативой судебному разбирательству, когда конфликтующие стороны добровольно соглашаются на то, что конфликтные отношения между ними будет урегулировать выбранный ими арбитр. Стоит отметить, что арбитр всегда должен придерживаться буквы закона — соблюдать нормы национального и международного законодательства.

Отличие арбитража от посредничества заключается в том, что решение арбитра носит обязательный характер для участников конфликта, тогда как решение посредника является консультативным и необязательным для исполнения.

Арбитраж применим как на внутрисударственном, так и на международном уровнях. Например, функцию международного арбитра выполняет Международный Суд ООН. В первую очередь, эта организация была создана для того, «чтобы устранить необходимость создания специальных судебных органов для решения

каждого отдельного спора, который может быть решен в порядке арбитражного производства».

Еще одним правовым способом разрешения политического конфликта, упоминаемого в научной литературе, является **метод институционализации политического конфликта**, т. е. его упорядочение, создание определенных «правил игры». Так снимается напряжение и острота конфликта, и он помещается в правовые рамки. По сути, это путь реформирования. По нашему мнению, институционализация политического конфликта – это собирательное понятие относительно методов его разрешения.

Иными словами, институционализация конфликта это и есть цивилизованное, мирное, консенсусное решение возникающих противоречий. Таким образом, сюда входят такие политико-правовые способы разрешения политических конфликтов, как политические дебаты, вотумы доверия / недоверия, выборы, референдумы и мн. др.

Общественно-политические конфликты XXI в. отличаются своей динамичностью, изменчивостью, глобальным откликом, асимметричностью и крайней непредсказуемостью. Соответственно, технологии их урегулирования должны быть ориентированы на учет и смягчение именно этих параметров.

В начале 2022 г. внимание всего мира приковал к себе конфликт между Россией и Украиной. Как его урегулировать, ответить сложно. В самом начале конфликта активизировался метод «дипломатии принуждения» — взаимные санкции.

Для использования игрового метода с целью поиска наиболее оптимальных и рациональных путей выхода из конфликта недостаточно данных ни по участникам, ни по возможным стратегиям сторон (мир ждет оккупацию Украины Россией, Россия объявляет об изначальном отсутствии такого намерения).

В качестве конфликт-менеджера в начале конфликта выступила Беларусь, которая обеспечила площадку для проведения переговоров конфликтующих сторон. При этом желание стать конфликт-менеджерами изъявили также и другие государства, которые отметили, что заинтересованы в скорейшем разрешении военного конфликта между Россией и Украиной. Среди таких государств можно назвать Турцию, Израиль и ряд других.

Рассмотренные в данном исследовании способы разрешения и урегулирования подобных конфликтов современности демонстрируют важность учета их особенностей. Как и прежде, важно

учитывать причины конфликта, его участников, их возможности и т. д. Однако выбор способа разрешения общественно-политических конфликтов должен основываться на учете того обстоятельства, что современный мир — это «глобальная деревня» (по М. Маклюэну). И важно не допустить, чтобы эта «деревня» была разрушена, например, ядерной войной.

**Уважаемые слушатели**, мы на предыдущих лекциях, в частности при рассмотрении угроз национальной безопасности, правовых основ противодействия экстремизму и терроризму, нормативно-правовом обеспечении национальной безопасности **основательно изучали вопросы противодействия терроризму и экстремизму, ознакомились с нормативно-правовой базой в этой сфере, рассматривали и другие вопросы.**

Повторяться не будем, кратко напомним основные методы профилактики и противодействия идеологии этих угроз нашему обществу.

В российском обществе настоящее время происходит ряд социальных и экономических процессов, зачастую приводящих к реальным изменениям в жизни населения, переосмыслению культурных ценностей и трансформации сознания общества в целом, наблюдается усиление напряженности между людьми различных наций, различного религиозного вероисповедания и социального положения. Среди молодежи формируются оппозиционные сообщества, пропагандирующие достижение цели через насилие, поддерживающие идеологию терроризма и экстремизма.

Существуют многочисленные взгляды на происхождение экстремизма и терроризма и их соотношение. **Мы придерживаемся мнения, что экстремизм — это теория, а терроризм — практика.**

Экстремизм обусловлен, прежде всего, неудовлетворенностью молодых людей как внешней окружающей средой, так и внутренним состоянием, что способствует развитию девиантного поведения, отклонению от общепринятых, установленных и устоявшихся общественных норм с последующим переходом к разрушительному-деструктивному поведению.

Снижение критичности в отношении своего поведения, искажение восприятия и понимания происходящего, желание выразить это окружающим через эмоции приводят к правонарушениям экстремистской направленности. Однако следует учитывать, что степень наносимого обществу действиями или информацией вреда

определяется только судом.

Для предотвращения появления экстремистской настроенности у молодежи в учебных заведениях должна быть создана система профилактики правонарушений.

**Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, иные нормативные правовые акты.**

Полномочия образовательных организаций и органов управления образованием по противодействию терроризму основываются на нормах следующих основных правовых актов:

- Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Местные, локальные нормативно-правовые акты (распоряжения и приказы РАНХиГС).

Нормативным документом, который устанавливает правовую и организационную основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, является **Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ»**.

Учитывая положения действующего федерального законодательства, рекомендации федеральных органов управления образованием и документов стратегического планирования в сфере противодействия терроризму и экстремизму, основными направлениями деятельности образовательных организаций и органов управления образованием при проведении профилактических мероприятий являются:

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;
- включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;
- повышение профессионального уровня профессорско-педагогического состава, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;
- обеспечение активного участия коллегиальных органов управления учебными заведениями в профилактике терроризма, экстремизма и распространения иных радикальных идеологий среди учащихся и студентов;
- проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения радикальной идеологии;
- повышение престижности образования, полученного в российских

образовательных организациях, в том числе, религиозных, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

– взаимодействие с молодежными общественными объединениями, в том числе организациями футбольных болельщиков, в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий и др.

Несмотря на широкомасштабное использование сети Интернет террористическими и экстремистскими организациями в своих целях именно Интернет дает возможность осуществлять профилактику и противодействие идеологии терроризма, собирать информацию для пресечения подготовки террористических актов, а также сбор доказательств противоправных действий.

Что же составляет основу профилактики террористического поведения российской молодежи в Интернете?

**Во-первых**, законодательная база государства, постоянно совершенствующаяся и опережающая возможные противоправные действия;

**во-вторых**, создание площадок (сайтов) для онлайн-обсуждений проблем, связанных с радикализмом, экстремизмом и терроризмом в разных, в том числе и религиозных формах проявления;

**в-третьих**, контртеррористическая пропаганда на этих сайтах, психологически выверенная, опирающаяся на правдивые материалы и факты и предлагающая альтернативные способы поведения.

Важно, чтобы были охвачены все социальные сети, используемые различными аудиториями молодежи.

Должен быть постоянный диалог с группами риска, именно с теми, кто потенциально может представлять интерес для террористов.

Среди методов профилактики идеологии экстремизма и терроризма можно привести в пример:

– защиту российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой и религиозной нетерпимости, межнациональной розни;

– совершенствование деятельности правоохранительных органов по профилактике и пресечению противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии.

## **Продолжаем нашу беседу, уважаемые друзья.**

### **Ознакомимся далее с содержанием духовной безопасности.**

**Духовная безопасность** в системе национальной безопасности государства — это система отношений между субъектами общественной жизни, которая обеспечивает благоприятные условия для созидательной духовной жизни и здорового социально-нравственного развития.

**Духовная безопасность** выступает качественной характеристикой состояния общества в аспекте его духовно-нравственной и мировоззренческой состоятельности, потенциала базовых целей и ценностей, баланса индивидуальных, групповых и социальных интересов, функциональной согласованности политических институтов, идеологии и культуры.

**Духовная безопасность** призвана также обеспечить устойчивое функционирование и развитие российской нации как целостной социокультурной и цивилизационной общности, формирование высоких духовно-нравственных качеств у российских граждан, отстаивание российской самобытности, сохранение духовного и культурного наследия народов России, а также традиционных нравственных ценностей.

**Духовная безопасность** включает в себя защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти.

#### **В узком плане духовная безопасность это:**

– способность личности, общества и государства сохранять и развивать позитивную созидательную нравственность и духовность;

– состояние защищенности жизненно важных духовно-нравственных интересов и потребностей личности, общества и государства;

– система отношений между субъектами общественной жизни, которая обеспечивает благоприятные условия для духовно-нравственной жизни и духовно-нравственного развития.

**Объектом духовной безопасности личности** является ее духовный облик, который включает в себя духовно-нравственные качества и смысложизненные установки и идентификации.

**Объектом духовной безопасности общества** является массовое сознание, которое включает в себя духовную атмосферу, морально-этические представления и принципы, и национальное самосознание.

**Объектом духовной безопасности государства** является специализированное сознание, которое включает в себя национальную идею, идеологию, цели, идеалы, а также духовно-нравственные качества и правосознание власти.

Таким образом, духовная безопасность предполагает сохранение фундаментальных духовных, нравственных ценностей и традиций, воспитание способностей эффективно преодолевать любые внешние угрозы, исходя из своих национальных интересов.

**Определившись с объектом духовной безопасности, рассмотрим основные угрозы для них и пути их парирования.**

Угрозы духовной безопасности, в большинстве своем, связаны с утратой традиционных духовно-нравственных ориентиров и устойчивых моральных принципов.

Базовые моральные и культурные нормы, религиозные устои подвергаются разрушительному воздействию.

Насажение чуждых идеалов и ценностей, не до конца продуманные реформы в области образования, науки, культуры, религии, языка и информационной деятельности без учёта исторических традиций и опыта предшествующих поколений приводят к усилению разобщённости и поляризации национальных обществ, разрушают фундамент культурного суверенитета, подрывают основы политической стабильности и государственности.

**Таким образом, реальными угрозами духовной безопасности России в начале XXI века являются:**

– усиление зависимости духовной, экономической и политической сфер общественной жизни от зарубежных информационных структур, манипулирование информацией (дезинформация, искажение информации);

– социокультурный раскол и кризис межпоколенческих отношений, что выражается в девальвации и забвении отечественных культурных ценностей, накопленного социокультурного опыта и массовизации сознания молодого поколения;

– пропаганда образцов массовой культуры, основанных на культе насилия, на духовных и нравственных ценностях, противоречащих ценностям, принятым в российском обществе, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения России;

– институциональный кризис и слабость социализационной системы общества, неспособной противостоять деструктивным тенденциям в обществе и негативному влиянию СМИ;

– отсутствие единой идеологии, способной сплотить разобщенное и расколотое российское общество, распространение нетрадиционных религиозных организаций, экстремизм в молодежной среде;

– демографический кризис и негативные явления в сфере семейно-брачных отношений, способствующие ухудшению социального самочувствия молодого поколения и его девиации, снижение уровня образованности, воспитанности и духовности;

– рост социального неравенства и социальной поляризации; как следствие, криминализация российского общества и сознания россиян; снижение их жизненного тонуса, социального самочувствия, интеллектуального и социального потенциала.

### **Пути укрепления духовной безопасности современного Российского общества:**

– защита культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни;

– сохранение культурного достояния всех народов России;

– формирование государственной политики в области духовного и нравственного воспитания населения;

– проведение работы по формированию единого культурного и информационного пространства с активным участием в ней государственных патриотически ориентированных средств массовой информации;

– введение запрета на использование эфирного времени в электронных средствах массовой информации для проката программ, пропагандирующих насилие, эксплуатирующих низменные проявления;

– противодействие негативному влиянию нетрадиционных религиозных организаций;

– выработка форм и способов общественного контроля за формированием в обществе духовных ценностей, отвечающих национальным интересам страны, воспитание патриотизма и гражданской ответственности за судьбу Родины;

– повышение правовой культуры граждан в интересах противодействия нарушению конституционных прав и свобод в сфере духовной жизни и другие.

### **Другими словами - эти задачи направлены на:**

– укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение самобытности многонационального

народа Российской Федерации;

– защита исторической правды, сохранение исторической памяти, преемственности в развитии Российского государства и его исторически сложившегося единства, противодействие фальсификации истории;

– укрепление института семьи, сохранение традиционных семейных ценностей, преемственности поколений россиян;

– реализация государственной информационной политики, направленной на усиление в массовом сознании роли традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, неприятие гражданами навязываемых извне деструктивных идей, стереотипов и моделей поведения;

– развитие системы образования, обучения и воспитания как основы формирования развитой и социально ответственной личности, стремящейся к духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому совершенству;

– поддержка общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение исторической памяти и культуры народов Российской Федерации;

– сохранение материального и нематериального культурного наследия российского народа, популяризация достижений российской науки и техники, литературы, художественной культуры, музыки и спорта, в том числе путём доработки учебных программ образовательных организаций.

**(см. Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»).**

Поэтому, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти — осуществляется в целях укрепления единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности, сохранения исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития.

Следовательно, духовная безопасность — это смысловое ядро национальной безопасности, буфер всех негативных трендов, так или иначе связанных с духовной сферой.

Следует иметь в виду, что **религиозная составляющая духовной безопасности** также является одной из важных тем для современного российского общества.

Комплексный анализ конфликтогенных ситуаций на религиозной почве показывает, что объектом религиозного конфликта являются, как правило, религиозные нормы.

**Религиозные нормы** — нравственный регулятор земного бытия людей. Люди имеют разные идеалы, долгосрочные прогнозы, желанные цели, которые формируют различные психологические доминанты (религии), а те, в свою очередь, порождают межконфессиональные противоречия.

**Субъектами религиозных конфликтов** могут выступать нации (этноты) — приверженцы различных религий, религиозные организации и группы, личности, а также религиозные и государственные институты (государство и его органы власти, церкви, партии, движения, организации и др.).

Предпосылки религиозных конфликтов имеются практически в любом регионе с полиэтническим и поликонфессиональным составом населения, где в силу различных причин отношения между этносами и конфессиями отличаются достаточно высоким уровнем напряженности.

Причем, там, где линии этнических «разломов» совпадают или пересекаются с конфессиональными, эта напряженность приобретает отчетливо этнорелигиозный характер.

Российское общество периодически/исторически находится перед фактом духовной разобщенности, социокультурного раскола, кризиса социальных ценностей и духовной культуры.

Соответственно, вопрос об обеспечении духовной безопасности России — не праздный вопрос, а вопрос жизни и смерти, так как общество как целостность может существовать только на основе духовно-нравственных ценностей, как индикаторов жизнеспособности социума, его духовного и, в целом, социального потенциала.

Такую же важную роль в обеспечении духовной безопасности имеет **государственная языковая политика, которая включает** в себя защиту и поддержку русского языка как государственного языка Российской Федерации, усиление контроля за соблюдением норм современного русского литературного языка, пресечение публичного исполнения, распространения через средства массовой информации продукции, в которой содержатся слова и выражения, не соответствующие указанным нормам (в том числе нецензурная лексика).

Следовательно, **государственная языковая политика Российской Федерации** — это система стратегических приоритетов

и совокупность мер нормативно-правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, кадрового и иного характера.

Её реализуют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления при участии институтов гражданского общества.

**Основные цели государственной языковой политики:**

- обеспечение прав и свобод человека и гражданина в языковой сфере,
- создание условий для функционирования русского языка как государственного языка РФ и языка межнационального общения,
- сохранение языкового многообразия и развитие языков народов РФ.

**Некоторые задачи государственной языковой политики:**

- обеспечение и защита конституционного права граждан РФ на пользование государственным языком, государственными языками республик РФ и языками народов РФ, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения, творчества, а также права на доступ к культурным ценностям;
- совершенствование условий языковой адаптации иностранных граждан в РФ;
- развитие единого коммуникативного пространства для содействия взаимопониманию и укреплению межнациональных связей народов РФ;
- совершенствование нормативно-правового регулирования использования государственного языка РФ, государственных языков республик РФ, языков официального общения населения в местностях его компактного проживания и языков народов РФ;
- обеспечение ясности, понятности, определённости содержания и недвусмысленности информации на государственном языке РФ в нормативных правовых актах, в деятельности федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления, при подготовке и проведении выборов и референдумов, в продукции средств массовой информации, в информации, предназначенной для потребителей товаров (работ, услуг), и в рекламе.

**Направления государственной языковой политики:**

- поддержка использования русского языка как государственного языка РФ и языка межнационального общения;
- государственная поддержка создания и издания нормативных словарей, справочников и грамматик, правил русской

орфографии и пунктуации;

– обеспечение государственной поддержки научных исследований в области русского языка;

– создание и обеспечение функционирования федеральной государственной информационной системы «Национальный словарный фонд»;

– повышение качества преподавания русского языка как государственного языка РФ и языков народов РФ в системе общего образования, профессионального образования и дополнительного образования;

– совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов по русскому языку в образовательных организациях высшего образования;

– усиление контроля за публичным исполнением и противодействие распространению через средства массовой информации продукции, содержащей не соответствующие нормам современного русского литературного языка слова и выражения (в том числе нецензурную лексику);

– противодействие излишнему использованию иностранной лексики;

– содействие деятельности иностранных научных и образовательных учреждений, а также международных организаций в области изучения русского языка и переводов художественной литературы.

Обеспечение лингвистической безопасности связано с тем, что языковая политика государства считается одним из важнейших факторов, обеспечивающих и поддерживающих на высоком уровне состояние национальной безопасности.

**(см. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июня 2024 г. № 1481-р «Концепция государственной языковой политики Российской Федерации»).**

#### **Переходим к вопросу о военной безопасности.**

**Военная безопасность** представляет собой такое состояние межгосударственной и внутригосударственной военно-политической обстановки, которая позволяет нейтрализовать, пресечь попытки деструктивных сил нанести ущерб военными средствами интересам личности, общества, государства, мировому сообществу, обеспечить суверенитет страны, ее стабильное и поступательное развитие.

Эти риски можно разрешить прежде всего комплексом

экономических, политических, дипломатических и других невоенных мер, направленных на разрешение международных и внутренних противоречий, предупреждение их перерастания в военно-силовое противоборство.

Важной стороной военной безопасности является поддержание военной мощи государства соответственно реальным и потенциальным военным угрозам.

Непосредственно решают задачи военной безопасности различные силовые структуры:

Вооруженные Силы и др. войска, полиция, органы безопасности.

«Стратегия национальной безопасности РФ», определяет основные направления обеспечения военной безопасности.

**Военная доктрина Российской Федерации** к главным целям обеспечения военной безопасности государства относит **предотвращение, локализацию и нейтрализацию военных угроз, а также эффективность прогнозирования и адекватность реагирования на различные военные опасности.**

Здесь целесообразно погрузиться немного в историю.

Всемирная история, в т.ч. история России, свидетельствует о том, что к защите Отечества надо быть готовыми постоянно. Русский историк В.О. Ключевский в своих трудах показал, что великорусская народность только в период своего формирования за **234 года (1228-1462) вынесла 160 внешних войн.**

**В XVI веке в течение 43 лет** Московия защищалась на северо-западе от Речи Посполитой, войск Ливонского ордена и Швеции, не прерывала борьбы с кочевыми племенами на южных, юго-восточных и восточных границах.

**В XVII веке Россия воевала 48, а в XVIII веке - 56 лет.**

В целом для России в XIII-XIX веках состояние мира было скорее исключением, а война — жестоким правилом.

**XX век вместил в себя две мировые войны и более 250 локальных вооруженных конфликтов.**

Начиная с 1945 года — окончания Второй мировой войны, по настоящее время войны унесли более 30 миллионов человеческих жизней. Россия была в эпицентре практически всех основных военных событий XX столетия.

На протяжении всей истории человечества национальная безопасность отождествлялась с военной безопасностью, защищенностью государства от вооруженного нападения извне.

В наше время данный компонент национальной безопасности также играет важную роль. При этом учитываются такие факторы, как:

- состояние вооруженных сил страны и возможных театров военных действий;
- наличие (или отсутствие) военных союзников;
- размеры военного бюджета;
- научно-технический, экономический и демографический потенциал страны, моральный дух нации.

В данной связи необходимо подчеркнуть роль военной политики в системе факторов национальной безопасности как важного направления общей политики государства, политических партий, социальных сил и институтов. **Военная политика** имеет своей целью организацию и применение средств вооруженного насилия для разрешения определенных политических задач.

**К задачам военной политики относятся:**

- 1) обеспечение национальной безопасности и прежде всего целостности и неприкосновенности государственной территории;
- 2) обеспечение безопасности плавания своих флотов;
- 3) защита граждан государства за пределами его территории в случае возникновения угрозы их личной безопасности.

Для решения указанных задач **создаются специальные социально-политические институты:**

- вооруженные силы;
- правительственные и парламентские органы, занимающиеся вопросами военной политики;
- военно-промышленный комплекс;
- специальные службы и т.д.

**Эти институты выполняют следующие функции по реализации военной политики:**

а) организационную, связанную с разработкой военной политики, руководством ее реализацией, соответствующим научным и нормативным обеспечением;

б) научно-техническую, требующую проведения мероприятий по поддержанию высокого уровня обеспечения вооруженных сил современными военно-техническими средствами, а предприятий военно-промышленного комплекса — новейшими технологиями;

в) международную, отражающую потребность международных военно-политических контактов: участие в военных союзах; обеспечение мер доверия в военной области (предупреждение

о крупных передвижениях войск, контроль за выполнением договоров в военной области и т.п.); разрешение или предотвращение напряженности и конфликтов в военно-политической сфере международных отношений.

**Существуют разные подходы к военной безопасности:**

**во-первых**, военная безопасность понимается как система гарантий государственного суверенитета, территориальной целостности, защиты национальных интересов;

**во-вторых**, военная безопасность трактуется как состояние и развитие общества, отношений в нем, которые нейтрализуют или исключают возможность нанесения обществу ущерба средствами вооруженного насилия, т.е. состояние гарантированного исключения военного насилия;

**в-третьих**, военная безопасность рассматривается как состояние межгосударственных и внутригосударственных военно-политических отношений, обороноспособности страны, при котором предупреждается или сдерживается агрессия, уменьшается опасность национальным интересам страны и вероятность ее вовлечения в войну или военные конфликты, а в случае возникновения угрозы интересам государства, общества, личности, обеспечивается их вооруженная защита.

**в-четвертых**, военная безопасность представляется как состояние внутренних и международных условий жизни, которые нейтрализуют или исключают возможность нанесения личности, обществу, государству, мировому сообществу ущерба средствами вооруженного насилия, это отсутствие военных угроз либо способность объектов безопасности гарантированно им противостоять.

Необходимо отметить, что категория «военная безопасность» не тождественна категориям «обороноспособность», «оборона».

**Обороноспособность** есть уровень подготовленности экономики, населения и вооруженных сил страны к отражению внешней агрессии, защите территориальной целостности и независимости государства.

**Под обороной** принято понимать систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и собственно вооруженную защиту РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

Таким образом, оборона, обороноспособность ориентированы на отражение конкретных, реальных и адресных военных опасностей — угроз. Поэтому «оборонная безопасность» — это часть

военной безопасности».

Подчеркнем, что **оборонеспособность страны зависит от:**

- характера и масштабов реальных и потенциальных военных угроз;
- включенности страны в международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны;
- военного потенциала;
- материальных и духовных возможностей страны, ее экономического, научно-технического развития;
- наличия людских ресурсов;
- социального и межнационального единства общества;
- морально-психологической готовности населения к защите отечества;
- способности политического и военного руководства эффективно использовать имеющиеся возможности.

**Военная безопасность государства**, в широком смысле слова — это такое состояние межгосударственных и внутргосударственных военно-политических отношений, оборонеспособности страны, при котором предупреждается или сдерживается агрессия, уменьшается вероятность нанесения ущерба национальным интересам и вовлечения социальных групп в войну или военные конфликты, а в случае возникновения военной угрозы интересам личности, общества и государства гарантируется обеспечение их вооруженной защиты.

Военная безопасность государства, в узком смысле — это такое состояние жизнедеятельности системы властных органов и учреждений, которое сохраняет качественные и количественные параметры надежности существования конституционного строя, политической, экономической и социальной стабильности и устойчивости общества посредством исключения военных опасностей и угроз, военного насилия.

**Военная безопасность общества** — это состояние, характеризующееся отсутствием военных опасностей и военных угроз в социальном и социокультурном пространстве, в котором связаны и взаимодействуют между собой независимые от государства индивиды.

Иными словами, эти опасности и угрозы исключены из системы жизнеобеспечения социальной, социокультурной и духовной сфер, из производства, воспроизводства и передачи от поколения к поколению норм, образцов и стандартов поведения, традиций,

а также из системы самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений. С другой стороны — это состояние, которое обеспечивает поступательное развитие социального пространства.

Военная безопасность как состояние, зависит от многих объективных и субъективных обстоятельств — факторов:

- внутренней и внешней политики;
- экономических мероприятий по укреплению обороны страны;
- социальной и национальной политики, духовного потенциала народа;
- информационной среды;
- геополитических условий, военно-стратегического положения государства, подготовки театров военных действий;
- строительства вооруженных сил, их подготовки к защите отечества;
- развития образования, науки и техники;
- вневойсковой мобилизационной подготовки, гражданской обороны, оборонно-массовой работы.

Существует довольно разнообразная, разветвленная типология систем военной безопасности. В основе типологии могут лежать:

а) пространственно-территориальный охват — в этой связи выделяют национальную (национально-государственную), коалиционную, региональную и глобальную(всеобщую) системы военной безопасности;

б) способы обеспечения — здесь можно вычленим нелегитимную военно-силовую, легитимную военно-силовую и ненасильственную системы военной безопасности;

в) по характеру обмена со средой — открытую, изолированную и закрытую;

г) по видам изменений — консервативную и развивающуюся.

**Среди форм обеспечения безопасности отметим военно-политическую интеграцию с другими государствами.**

В свою очередь, эта интеграция может осуществляться в 3-х видах:

– **военного или военно-политического сотрудничества государств** (союзнические обязательства на особый период при отсутствии единых координирующих органов, единого или объединенного командования);

– **военного или военно-политического союза** (система постоянно действующих политических и военных органов, единых

или объединенных военных структур, группировок сил и средств, взаимосогласованных оперативных планов и планов подготовки войск и штабов);

– **глубокой военной интеграции** (с коалиционными структурами, обладающими наднациональными полномочиями, решения которых обязательны для государств-участников, с общим (помимо национальных) военным бюджетом, с едиными вооруженными силами, под единым коалиционным командованием).

Развитие международных процессов первой половины XXI века характеризуется дальнейшим ростом потенциальной военной опасности для Российской Федерации.

Особенно это касается ситуации на Украине, что стало одним из факторов начала проведения Специальной военной операции 24 февраля 2022 года.

Обеспечение военной безопасности Российской Федерации обусловлено в первую очередь приближением военной инфраструктуры блока НАТО к ее границам. Руководство НАТО не скрывает антироссийской направленности предпринимаемых мер, что проявляется в резкой активизации военной деятельности вблизи российских границ и развертывании в Прибалтике и Польше дополнительных сил, а на территории Румынии — элементов противоракетной обороны (ПРО), способной наносить удары ракетами в ядерном снаряжении. А в последнее время — создание полноценных военных баз на территории этих государств.

В Стратегии национальной безопасности и Военной доктрине РФ конкретно определены военные опасности и угрозы для Российской Федерации и соответственно задачи Вооруженных Сил по нейтрализации этих угроз.

Ответственность за обеспечение военной безопасности возложена на военную организацию государства (ВОГ).

Сложная и зачастую непредсказуемая военно-политическая обстановка в мире, в том числе непосредственно у границ Российской Федерации, безусловно, диктуют необходимость сохранения приоритета военной силы как инструмента внешней политики в обеспечении национальных интересов государства.

Следует отметить, что Российская Федерация последовательно проводит государственную политику в интересах как собственной, так и международной безопасности, стремится к политическому диалогу, предлагает партнерам открытые и взаимовыгодные отношения.

Оценивая уроки войн и вооруженных конфликтов XX и начала XXI столетия, можно сделать вывод о том, что многие просчеты и неудачи в военных кампаниях так или иначе были обусловлены ошибками в оценке характера и масштабов военных опасностей и угроз, а также своих возможностей по их отражению.

Примеров тому немало: это Русско-японская война (1904-1905), война СССР с Финляндией (1939-1940), начальный период Великой Отечественной войны (1941), война в Афганистане (1979-1989), события в Чечне (1994-1996, 1999-2000), трагические события в Ираке, Ливии, Сирии, на Украине и других.

Особая значимость военной безопасности как основного вида национальной безопасности состоит в том, что без ее надежного обеспечения государство может потерять свой суверенитет и территориальную целостность.

Подтверждение этому — региональные конфликты в Ираке, Афганистане, Ливии и Сирии.

Военная безопасность обеспечивается наличием комплекса структурных компонентов не только военных, но и политико-дипломатических, экономических, идеологических, информационных и других, а также целенаправленными и скоординированными усилиями государственных и общественных институтов.

**Главным субъектом**, обеспечивающим военную безопасность страны, **является государство** — только ему предоставлено право формировать, оснащать и профессионально готовить Вооруженные Силы и военную организацию с целью создания необходимого уровня защищенности от внешних и внутренних военных угроз.

**Основными способами обеспечения военной безопасности являются сдерживание военной агрессии и отражение военной агрессии.**

Вместе с тем не следует забывать о политическом аспекте обеспечения военной безопасности страны, который необходимо выделить как отдельный способ, направленный на достижение состояния снижения или ликвидации военной угрозы. Сдерживать и устранять военные угрозы необходимо не только военными, но и политико-дипломатическими, экономическими и другими невоенными мерами.

Существуют несколько подходов к проблеме обеспечения военной безопасности.

Первый (примат международного права) базируется на концепции соблюдения требований международного права в военной политике государств и военных союзов. Эта концепция исходит из того, что сила оружия в качестве гаранта безопасности должна быть заменена безусловным выполнением международных правовых норм, широким сотрудничеством и доверием. Эта концепция всемерно поддерживается Россией и ее союзниками.

Второй (силовой) базируется главным образом на силе, что выражается в непрерывном стремлении наращивать военный потенциал, соразмерный потенциалу противника.

Третий базируется на концепции соблюдения требований международного права и заключается в сочетании правовых, гуманных методов предотвращения войны с одновременным содержанием военно-силовых структур, обладающих потенциалом оборонной достаточности. Под этим потенциалом следует понимать такое количество и качество Вооруженных Сил и других силовых структур государства, которые при минимальных затратах на их содержание в мирное время способны обеспечить сдерживание потенциального агрессора, а в случае нападения - отразить нападение.

Для России наиболее приемлемым является третий подход.

У государства имеются достаточные силы, средства и органы, способные совместными усилиями выполнить задачи защиты суверенитета и территориальной целостности, а их совокупность является основой системы обеспечения военной безопасности государства.

**Главным функциональным элементом системы обеспечения военной безопасности является ее управленческий компонент:** высшие органы государственного и военного управления — Президент РФ — Верховный Главнокомандующий, Совет безопасности, Государственный совет, Правительство РФ и подчиненные ему федеральные органы исполнительной власти.

Как мы неоднократно обсуждали, непосредственной угрозой национальной безопасности России, как и всему мировому сообществу, остается международный терроризм. Опыт борьбы с международным терроризмом в Северо-Кавказском регионе и в Сирии это подтверждает. Немаловажную угрозу для России представляют попытки стран Запада перераспределить природные ресурсы, в том числе запасы питьевой воды, пересмотреть статус Арктического региона и Северного морского пути.

В данной связи усиливается фактор неопределенности, характеризующийся отсутствием среди государств единого понимания процессов мирового развития, углублением кризиса мировой экономики и финансовых систем. Негативное влияние на национальную безопасность Российской Федерации по-прежнему оказывают стратегические ядерные вооружения и средства их доставки, а также возможность распространения оружия массового поражения и технологий его производства.

В этих условиях место и роль России в формирующейся системе мироустройства во многом будут определяться своевременностью и адекватностью реагирования на все вызовы, опасности и угрозы. Превентивные или ответные меры еще на докризисном этапе должны сочетать в себе военный, политический, экономический, правовой и информационный инструменты влияния на характер межгосударственных отношений. Эти меры требуют консолидации усилий профильных министерств и ведомств, что обуславливает необходимость выработки единых подходов к данной проблематике и централизованного управления на государственном уровне.

Страны Запада, которые рассматривают присоединение Крыма и других регионов Юго-Востока бывшей Украины к России как вызов своим национальным интересам, спекулируют на ситуации вокруг Украины, проведения СВО, тем самым стремятся сформировать коалицию с целью расширения и удержания проамериканского глобального доминирования.

Поэтому нельзя исключать попыток западных стран реализовать «украинский сценарий» в других государствах: членов ОДКБ и ШОС, Венесуэле, Никарагуа, Кубе и других. События последнего времени на Украине, да и в других регионах, являются наглядным тому подтверждением.

**Сущность военной безопасности** военная доктрина РФ определяет как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

Военная доктрина и Стратегия нацбезопасности определяют ключевое место военной безопасности в системе национальной безопасности РФ и определили роль и место каждого компонента военной организации России и других структур государства

в обеспечении национальной (военной) безопасности.

Приняты основополагающие законы «Об обороне» и «О безопасности», позволяющие регулировать правоотношения по общим вопросам строительства и развития ВС, других войск, воинских формирований и органов, вопросам воинской обязанности и военной службы, социальной защиты военнослужащих. Нормативная правовая база военной организации государства стремится к созданию единой целостной системы, которая бы позволила в законодательном порядке регулировать все указанные вопросы в интересах обеспечения военной безопасности государства.

Необходимо отметить, что военная опасность для России существует не только на Западе, но и на Востоке, равно как и на южных границах страны. Продолжается наращивание возможностей системы ПРО США в Европе, ее ударные элементы развертываются в Японии. Подобные действия ведут к возрастанию конфликтного потенциала по периметру границ России, создают дополнительные риски, что, естественно, вызывает ответную реакцию.

Современный мир вступает в один из самых сложных демографических, экологических, сырьевых периодов, который характеризуется ростом нестабильности, ужесточением конкуренции между старыми и вновь возникающими центрами силы.

В настоящее время Вооруженные Силы Российской Федерации, как основа военной организации страны, что наглядно показывает опыт проведения, СВО сохраняют высокую боевую и мобилизационную готовность к решению задач обороны государства и являются гарантом обеспечения военной безопасности страны и ее союзников.

В данной связи назрела необходимость развития теории системы управления (СУ) и формирования новой парадигмы стратегического управления военной организацией страны.

Главная цель создания единой межведомственной автоматизированной системы управления военной организацией РФ — кардинальное повышение качества и эффективности управления межведомственными группировками войск (сил) в интересах обеспечения безопасности и обороны государства.

Важным шагом на пути создания системы стратегического руководства и управления военной организацией страны стало создание органа оперативного управления военной организацией государства под руководством Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации — **Национального**

## **центра управления обороной Российской Федерации (НЦУО РФ).**

Опыт присоединения ряда регионов Юго-Востока бывшей Украины, проведения специальной операции в Сирии, на Украине свидетельствует о положительных результатах функционирования НЦУО РФ. Представляется, что следует на законодательном уровне повысить его статус и полномочия как структуры, действующей в интересах безопасности и обороны государства.

Таким образом, создание единой межведомственной системы стратегического управления военной организацией Российской Федерации, другими министерствами и органами существенно повысит оборонный потенциал государства и обеспечит новое качество и эффективность управления межведомственными (межвидовыми) группировками войск (сил) на стратегических (операционных) направлениях.

Каждое государство имеет свои интересы, которые являются главными для всего общества, его социальных слоев, для всех людей, какой бы национальности они ни были, какого бы вероисповедания ни придерживались. Такие интересы называются национальными.

Таким образом, обеспечение военной безопасности является важнейшим направлением деятельности государства и в случае необходимости, может быть достигнуто исполнением всей совокупности имеющихся в его распоряжении сил, средств и ресурсов.

**Концепция коллективной безопасности в международном праве** — это совокупность взглядов государств-участников Договора о коллективной безопасности на предотвращение и устранение угрозы миру, совместную защиту от агрессии, обеспечение их суверенитета и территориальной целостности.

Термин «коллективная безопасность» приобрёл статус международно-правовой категории **в 1922 году в документах Лиги Наций** — международной межправительственной организации, созданной в 1919 году в целях развития сотрудничества между народами и гарантии их мира и безопасности.

Устав ООН юридически закрепил принцип коллективной безопасности, признав неотъемлемое право государств на индивидуальную или коллективную самооборону.

С конца XX — начала XXI веков коллективную безопасность мирового сообщества обеспечивают Организация Объединённых Наций, Совет Безопасности ООН, а также региональные межгосударственные структуры, в числе которых Содружество Независимых

Государств и ОДКБ.

### **Коллективная безопасность,**

1) состояние защищённости мирового сообщества или группы государств от возможности нанесения им ущерба средствами вооружённого насилия, обеспечиваемое их совместными действиями;

2) теория и практика объединения государств для совместного обеспечения своей военной безопасности (для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии), созданный ими механизм и совместные действия в этих целях.

В последнее время в обеспечение коллективной безопасности включаются борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, пресечение незаконного оборота оружия и наркотиков, незаконной миграции и других видов преступной деятельности.

Кроме того, важным направлением обеспечения коллективной безопасности является борьба со смертоносными инфекциями, деградацией окружающей среды, нищетой значительной части населения земли.

**Система региональной коллективной безопасности (региональные системы коллективной безопасности)** представлены соглашениями и организациями, обеспечивающими безопасность на отдельных континентах и в регионах.

Государства объединяются на различных уровнях для предотвращения любого локального конфликта, который может перерасти в войну (это закреплено в уставе ООН, если такие соглашения не противоречат целям и принципам Организации)

Региональные системы коллективной безопасности требуют участия в них всех государств данного региона, их цель — **поддержание международного мира и безопасности.**

### **Сфера действия:**

1. региональные организации не правомочны принимать какие-либо решения по вопросам, затрагивающим интересы всех государств или нескольких регионов

2. вправе решать только вопросы, которые касаются региональных действий.

К компетенции региональных организаций относится прежде всего **обеспечение мирного разрешения споров между их членами** до передачи споров в Совет Безопасности, а он должен поощрять такой метод разрешения споров.

Региональные организации **не полномочны принимать никаких**

**принудительных мер без разрешения Совета Безопасности. Региональные организации вправе применять принудительные меры только для отражения уже совершенного нападения на одного из участников региональной системы коллективной безопасности.**

Другая важная задача региональных организаций — **содействие ликвидации вооружения и оружия массового уничтожения.**

Помимо универсальной системы международной безопасности Устав ООН предусматривает возможность создания региональных организаций коллективной безопасности (ст.52). Государства, заключившие региональные соглашения или учредившие региональные органы коллективной безопасности, должны приложить максимум усилий для поиска мирного решения локальных споров при помощи данных соглашений или органов, прежде чем передавать эти споры в Совет Безопасности.

Совет Безопасности ООН, в свою очередь, должен поощрять развитие применения мирного разрешения локальных споров при помощи таких региональных соглашений или региональных органов, а также использовать, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под своим руководством.

Без санкции Совета Безопасности принудительные действия с использованием вооруженных сил в регионе могут применяться только для отражения уже совершенного нападения в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН и должны продолжаться лишь до тех пор, пока Совет Безопасности не примет соответствующих мер.

**Региональные системы коллективной безопасности характеризуются следующими чертами:**

- в договоре участвуют, как правило, государства одного региона, а сам договор действует в пределах заранее определенного района, указанного в соглашении сторон;
- участники подтверждают обязательство решать споры между собой исключительно мирными средствами;
- участники дают обязательство оказывать индивидуальную или коллективную помощь государству, подвергшемуся вооруженному нападению извне;
- участники обязуются не вступать в военные союзы и не принимать участия в действиях, направленных против другого государства–участника;

- о всех принятых или намечаемых мерах коллективной обороны немедленно информируется Совет Безопасности ООН;
- новые государства в установленную договором систему коллективной безопасности принимаются лишь с согласия всех ее участников.

Системы региональной коллективной безопасности характеризуются множественностью форм воплощения, учитывающих своеобразие конкретных регионов современного мира, комбинации баланса сил в них, а также особенности их исторических, культурных, религиозных традиций.

**Региональными организациями коллективной безопасности являются:**

- Лига арабских государств (ЛАГ);
- Организация африканского единства (ОАЕ);
- Организация американских государств (ОАГ);
- Организация Североатлантического договора (НАТО);
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
- Содружество Независимых Государств (СНГ);
- Шанхайская организация сотрудничества (ШОС);
- Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Бесспорно, региональные организации коллективной безопасности позволяют преодолеть разрыв между традиционными определениями безопасности и более широкими концепциями безопасности, включающими вопросы торгово-экономического сотрудничества, противодействия организованной преступности, борьбы с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, охраны окружающей среды и защиты прав человека. Содействуя более тесной интеграции, региональные институты способствуют предупреждению конфликтов и кризисов, росту доверия и обеспечению стабильности в регионе, что в конечном итоге ведет к укреплению безопасности и жизнеспособности их членов.

**Стратегические цели совершенствования национальной обороны заключаются в предотвращении глобальных и региональных войн и конфликтов, а также в осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны.**

Достижение стратегических целей национальной обороны осуществляется путем развития системы обеспечения национальной безопасности, проведения перспективной военно-технической

политики и развития военной инфраструктуры, а также за счет совершенствования системы управления военной организацией государства и реализации комплекса мер по повышению престижа военной службы.

Стратегическое сдерживание предполагает разработку и системную реализацию комплекса взаимосвязанных политических, дипломатических, военных, экономических, информационных и иных мер, направленных на упреждение или снижение угрозы деструктивных действий со стороны государства — агрессора (коалиции государств). Стратегическое сдерживание осуществляется с использованием экономических возможностей государства, включая ресурсную поддержку сил обеспечения национальной безопасности, путем развития системы военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации, а также военной инфраструктуры и системы управления военной организацией государства.

Российская Федерация обеспечивает национальную оборону, исходя из принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе за счет методов и средств невоенного реагирования, механизмов публичной дипломатии и миротворчества, международного военного сотрудничества.

Как мы ранее отмечали, военная безопасность обеспечивается путем развития и совершенствования военной организации государства и оборонного потенциала, а также выделения на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов.

Достижение стратегических целей национальной обороны осуществляется путем развития системы обеспечения национальной безопасности, проведения перспективной военно-технической политики и развития военной инфраструктуры, а также за счет совершенствования системы управления военной организацией государства и реализации комплекса мер по повышению престижа военной службы.

Государственная политика Российской Федерации в области национальной обороны и военного строительства, в том числе в рамках Союзного государства, на долгосрочную перспективу нацелена на совершенствование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, призванных при любых условиях развития военно-политической обстановки обеспечить безопасность, суверенитет и территориальную целостность государства.

## **Что такое территориальная и гражданская оборона?**

**Гражданской обороной** называются мероприятия по защите населения, материальных и культурных ценностей во время военных конфликтов.

### **Среди ее задач:**

- оповещение населения;
- раздача средств индивидуальной защиты;
- эвакуация местных жителей, материальных и культурных ценностей;
- световая и другая маскировка;
- борьба с пожарами;
- в случае необходимости захоронение трупов;
- санитарная обработка и обеззараживание зданий, техники;
- срочное восстановление коммуникаций и др.

**(Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданской обороне»).**

**Территориальная оборона** — система осуществляемых в период действия военного положения мероприятий по охране и обороне военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды, по борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями, по выявлению, предупреждению, пресечению, минимизации и (или) ликвидации последствий их диверсионной, разведывательной и террористической деятельности в целях создания благоприятных условий для функционирования указанных объектов и применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований.

2. Территориальная оборона ведется на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, где введено военное положение, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения.

**(Ст. 22 Федерального закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об обороне»).**

**Другими словами, территориальная оборона** может вводиться на территории всей России или только части регионов в период

действия военного положения. Участники территориальной обороны:

- охраняют военные объекты, транспорт, объекты коммуникаций и связи, энергетики и другой критической инфраструктуры;
- борются с диверсионно-разведывательными группами и незаконными вооруженными формированиями.

Порядок развертывания и ведения территориальной обороны определяют штабы, которые возглавляют губернаторы и главы регионов.

**Переходим к следующему пункту плана лекции.**

**Информационная безопасность Российской Федерации** — это важнейшая сфера национальной безопасности, характеризующая состояние защищённости информационной среды, а также её формирование и развитие в интересах безопасности личности, институтов гражданского общества, организаций и государства. В разных контекстах данный термин может иметь различный смысл.

Основным юридическим документом, регулирующим сферу информационной безопасности Российской Федерации, является **Доктрина информационной безопасности (утверждена Президентом Российской Федерации 5 декабря 2016 г. № 646)**, которая определяет информационную безопасность как состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие, оборона и безопасность государства.

В целом, основная функция информационной безопасности состоит в защите информационных технологий и защите информационных ресурсов (контента).

Структурно информационная безопасность в обобщённом виде содержит информационную безопасность личности, информационную безопасность общества и информационную безопасность государства.

В системном соотношении они конкретизированы национальными интересами в информационной сфере посредством:

- а) обеспечения и реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина на доступ к информации, информационным технологиям, их использованию в интересах осуществления

не запрещённой законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также защиты информации, обеспечивающей личную безопасность;

б) обеспечения информационной поддержки демократических институтов, механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, а также применения информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических и духовно-нравственных ценностей многонационального народа Российской Федерации;

в) защиты информационного пространства страны, прав и интересов государства по его формированию и сохранению.

Системный подход к обеспечению информационной безопасности предполагает выявление опасностей и угроз в информационной сфере, а также основных направлений обеспечения информационной безопасности страны.

**Источники угроз подразделяются на внешние и внутренние.**

**К основным внешним источникам угроз информационной безопасности Российской Федерации относятся:**

– наращивание рядом зарубежных стран воздействия на информационную инфраструктуру в военных и деструктивных целях, подрыв суверенитета, политической, социальной и экономической стабильности, покушение на территориальную целостность Российской Федерации;

– рост скоординированности компьютерных атак на объекты критической информационной инфраструктуры;

– наращивание информационного воздействия на население России в целях размывания традиционных национальных духовно-нравственных ценностей, воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание; нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных с использованием информационных технологий.

**К внутренним источникам относятся:**

– неблагоприятная криминогенная обстановка, сопровождающаяся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в информационной сфере, получения криминальными структурами доступа к конфиденциальной информации, усиления влияния организованной преступности на жизнь общества, снижения степени защищенности законных интересов граждан, общества и государства в информационной сфере;

– недостаточная координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации единой государственной политики в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации;

– недостаточная разработанность нормативной правовой базы, регулирующей отношения в информационной сфере, а также недостаточная правоприменительная практика;

– неразвитость институтов гражданского общества и недостаточный государственный контроль за развитием информационного рынка России;

– недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации;

– снижение эффективности системы образования и воспитания, недостаточное количество квалифицированных кадров в области обеспечения информационной безопасности;

– недостаточная активность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании общества о своей деятельности, в разъяснении принимаемых решений, в формировании открытых государственных ресурсов и развитии системы доступа к ним граждан;

**Наибольшую опасность в сфере внутренней политики представляют следующие угрозы информационной безопасности Российской Федерации:**

– нарушение конституционных прав и свобод граждан, реализуемых в информационной сфере;

– недостаточное правовое регулирование отношений в области прав различных политических сил на использование средств массовой информации для пропаганды своих идей;

– распространение дезинформации о политике Российской Федерации, деятельности федеральных органов государственной власти, событиях, происходящих в стране и за рубежом;

– деятельность общественных объединений, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной вражды, на распространение этих идей в средствах массовой информации.

**Меры по противодействию угрозам в информационной сфере** разделяются на правовые, организационно-технические

и социально-экономические.

**К правовым методам** обеспечения информационной безопасности относится разработка нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в информационной сфере, и нормативных методических документов по вопросам обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

**Организационно-технические** мероприятия обеспечивают защиту информации на всех этапах жизненного цикла объекта информационной безопасности.

**Социально-экономические** меры связаны с координацией деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Стратегические цели обеспечения информационной безопасности дифференцируются по принципу ее обеспечения в области обороны страны:

– стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов в результате применения информационных технологий;

– совершенствование сил и средств информационного противоборства и др.);

– государственной и общественной безопасности (противодействие экстремистской идеологии);

– обеспечение защиты информации, содержащей государственную тайну, иной информации ограниченного доступа и распространения и др.;

– экономической сферы (инновационное развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности;

– ликвидация зависимости от зарубежных информационных технологий и др.;

– в области науки, технологий и образования (развитие научно-технического потенциала в области обеспечения информационной безопасности);

– создание и внедрение информационных технологий, устойчивых к различным видам воздействия и др., а также в области стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства (создание международно-правовых механизмов, учитывающих специфику информационных технологий, в целях предотвращения и урегулирования межгосударственных конфликтов

в информационном пространстве;

– развитие национальной системы управления российским сегментом сети «Интернет» и др.).

В обобщенном виде проблема информационной безопасности состоит в том, чтобы обеспечить такой ее уровень, который гарантировал бы сохранение и упрочение российской демократической государственности, политической и социальной стабильности общества, защиту прав и свобод граждан в информационной сфере, а также равноправное присутствие страны в мировом информационном пространстве, в том числе при включении ее информационных ресурсов в глобальные информационно-телекоммуникационные сети (см. также: Кибербезопасность).

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации под термином **информационная безопасность** понимается состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяемых совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

В более узком смысле, под информационной безопасностью понимается состояние защищенности информации и поддерживающей инфраструктуры от случайных или преднамеренных воздействий естественного или искусственного характера (информационных угроз, угроз информационной безопасности), которые могут нанести неприемлемый ущерб субъектам информационных отношений.

Защита информации — комплекс правовых, организационных и технических мероприятий и действий по предотвращению угроз информационной безопасности и устранению их последствий в процессе сбора, хранения, обработки и передачи информации в информационных системах.

Информационная безопасность — это одна из характеристик информационной системы, т.е. информационная система на определенный момент времени обладает определенным состоянием (уровнем) защищенности, а защита информации — это процесс, который должен выполняться непрерывно на всем протяжении жизненного цикла информационной системы.

**Под субъектами информационных отношений понимаются как владельцы, так и пользователи информации и поддерживающей инфраструктуры.**

К поддерживающей инфраструктуре относятся не только компьютеры, но и помещения, системы электро-, водо- и теплоснабжения,

кондиционеры, средства коммуникаций и, конечно, обслуживающий персонал. Ущерб может быть приемлемым или неприемлемым. Очевидно, застраховаться от всех видов ущерба невозможно, тем более невозможно сделать это экономически целесообразным способом, когда стоимость защитных средств и мероприятий не превышает размер ожидаемого ущерба. Значит, с чем-то приходится мириться и защищаться следует только от того, с чем смириться никак нельзя.

Иногда таким недопустимым ущербом является нанесение вреда здоровью людей или состоянию окружающей среды, но чаще порог неприемлемости имеет материальное (денежное) выражение, а целью защиты информации становится уменьшение размеров ущерба до допустимых значений.

**Информационная угроза — потенциальная возможность неправомерного или случайного воздействия на объект защиты, приводящая к потере, искажению или разглашению информации.**

Таким образом, концепция информационной безопасности, в общем случае, должна отвечать на три вопроса: – **Что защищать?** – **От чего (кого) защищать?** – **Как защищать?**

Спектр интересов субъектов, связанных с использованием информационных систем, можно разделить на следующие составляющие:

– обеспечение доступности, целостности и конфиденциальности информационных ресурсов и поддерживающей инфраструктуры.

Иногда в число основных составляющих информационной безопасности включают защиту от **несанкционированного доступа (НСД)** к информации, под которым понимают доступ к информации, нарушающий правила разграничения доступа с использованием штатных средств.

В то же время обеспечение конфиденциальности как раз и подразумевает защиту от несанкционированного доступа.

**В 1992 году ОЭСР Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)** — это международная (межправительственная) организация, объединяющая наиболее развитые страны мира для обмена опытом в области экономической, социальной и экологической политики **опубликовала** свою собственную модель информационной безопасности, состоящую из девяти принципов: **осведомлённость, ответственность, противодействие, этика,**

## демократия, оценка риска, разработка и внедрение безопасности, управление безопасностью, пересмотр.

Доступность информации — свойство системы обеспечивать своевременный беспрепятственный доступ правомочных (авторизованных) субъектов к интересующей их информации или осуществлять своевременный информационный обмен между ними. Информационные системы создаются (приобретаются) для получения определенных информационных услуг.

Вся информация делится на общедоступную и ограниченного доступа.

**К общедоступной информации** относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен.

В законе, определяется информация, к которой нельзя ограничить доступ, например информация об окружающей среде или деятельности государственных органов. Оговаривается также, что ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Обязательным является соблюдение **конфиденциальности информации**, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами.

Закон выделяет **4 категории информации** в зависимости от порядка ее предоставления или распространения:

1. информацию, свободно распространяемую;
2. информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
3. информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
4. информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

Закон устанавливает равнозначность электронного сообщения, подписанного электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи, и документа, подписанного собственноручно.

Дается следующее **определение защите информации** — представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

1. обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2. соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3. реализацию права на доступ к информации.

Обладатель информации, оператор информационной системы в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, обязаны обеспечить:

1. предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации;

2. своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;

3. предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;

4. недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;

5. возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;

6. постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.

Таким образом, **Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** создает правовую основу информационного обмена в РФ и определяет права и обязанности его субъектов.

В декабре 2017 года в России принята новая редакция Доктрины информационной безопасности.

В документ ИБ определена как состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере. Под национальными интересами в данном случае понимается совокупность интересов общества, личности и государства, каждая группа интересов необходима для стабильного функционирования социума.

## **Информация с ограниченным доступом делится на государственную тайну и конфиденциальную.**

К государственной тайне относятся защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

Владельцем государственной тайны является само государство. Требования по защите этой информации и контроль за их соблюдением регламентируются законом **Российской Федерации «О государственной тайне»**.

В нем законодательно установлен Перечень сведений, сопоставляющих государственную тайну, и круг сведений, не подлежащих к отнесению к ней. Предусмотрена судебная защита прав граждан в связи с необоснованным засекречиванием.

Определены органы защиты государственной тайны:

– межведомственная комиссия по защите государственной тайны;

– федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области: обеспечения безопасности - Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК);

– обороны – Министерство обороны;

– внешней разведки — Федеральная служба безопасности (ФСБ обеспечивает, в т.ч. криптографическую защиту);

– противодействия техническим разведкам и технической защиты информации — ФСТЭК;

– другие органы.

**Конфиденциальная информация** — документированная информация, правовой режим которой установлен специальными нормами действующего законодательства в области государственной, коммерческой, промышленной и другой общественной деятельности. Этой информацией владеют различные учреждения, организации и отдельные индивидуумы.

**В Указе Президента Российской Федерации «Перечень сведений конфиденциального характера» конфиденциальная информация разбита на семь видов:**

– персональные данные;

– тайна следствия и судопроизводства;

– служебная тайна — служебная информация ограниченного распространения о госорганах или подведомственных им

организациях, а также информация, получаемая из внешних источников работниками госорганов при исполнении обязанностей;

– профессиональная тайна — информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т.д.);

– коммерческая тайна — научно-техническая, технологическая, производственная, финансово-экономическая или иная информация, в том числе составляющая секреты производства (ноу-хау), которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности её третьим лицам;

– сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца по официальной публикации информации о них;

– сведения, содержащиеся в личных делах осужденных, а также сведения о принудительном исполнении судебных актов.

Под персональными данными понимается любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Несмотря на то, что это информация ограниченного доступа, она является полностью открытой для субъекта персональных данных. Только сам субъект решает вопрос о передаче, обработке и использовании своих персональных данных, а также определяет круг субъектов, которым эти данные могут быть сообщены. Некоторая часть персональных данных может не иметь режима защиты, являясь общеизвестными (например, фамилия, имя и отчество).

**В Законе Российской Федерации «О персональных данных»** выделены следующие права субъектов персональных данных (кроме некоторых категорий граждан: владеющих государственной тайной, осужденных и т.д.):

- информационное самоопределение;
- доступ к своим персональным данным;
- внесение изменений в свои персональные данные;
- блокирование персональных данных;
- обжалование неправомерных действий в отношении персональных данных;
- возмещение ущерба.

В статье 24 Конституции РФ предусмотрена защита некоторой части персональных данных — «1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются».

Государственные органы и организации, органы местного самоуправления имеют право на работу с персональными данными в пределах своей компетенции, установленной действующим законодательством, или на основании лицензии. В последнем случае с ними могут работать также негосударственные юридические и физические лица.

**В статье 7 Закона Российской Федерации «О государственной тайне»** определен перечень сведений, не подлежащих отнесению к государственной тайне и засекречиванию (информация без права ограничения):

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

- о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина; - о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

- о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;

- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд.

В ряде статей Конституции РФ также прописан беспрепятственный доступ граждан и их объединений к общественно значимой информации:

– статья 24 — «2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом»;

– статья 42 — «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

**Информация, запрещенная к распространению, определена в многочисленных нормативных документах.**

В частности:

– статья 29 Конституции РФ — «2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства».

**– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:**

– статья 5.61 «Оскорбление»;

– статья 5.62 «Дискриминация»;

– статья 6.13 «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ»;

– статья 6.17 «Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

– статья 6.21 «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних»;

– статья 6.26 «Организация публичного исполнения произведения литературы, искусства или народного творчества, содержащего нецензурную брань, посредством проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия»;

– статья 14.48 «Представление недостоверных результатов исследований (испытаний)»;

– статья 17.9 «Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение

специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод»;

– статья 20.3 «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами»;

– статья 20.29 «Производство и распространение экстремистских материалов»; — и другие;

**Уголовный кодекс Российской Федерации:**

– статья 110 «Доведение до самоубийства»;

– «пункт д) в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»);

– статья 119 «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»;

– статья 128.1 «Клевета»;

– статья 142 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума»;

– статья 155 «Разглашение тайны усыновления (удочерения)»;

– статья 172.1 «Фальсификация финансовых документов учета и отчетности финансовой организации»;

– статья 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма»;

– статья 207 «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма»;

– статья 217.2 «Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности»;

– статья 242 «Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов»;

– статья 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»;

– статья 303 «Фальсификация доказательств и результатов оперативно-розыскной деятельности»;

– статья 306 «Заведомо ложный донос»;

– статья 307 «Заведомо ложные показания, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод»;

– статья 319 «Оскорбление представителя власти»;

– статья 354 «Публичные призывы к развязыванию агрессивной войны»;

– статья 354.1 «Реабилитация нацизма»;

– и другие.

Основными носителями информации являются:

– открытая печать (газеты, журналы, отчеты, реклама и т.д.);

– люди;

– средства связи (радио, телевидение, телефон, пейджер и т.д.);

– документы (официальные, деловые, личные и т.д.); — электронные, магнитные и другие носители, пригодные для автоматической обработки данных.

Распространение новейших информационных технологий и глобальных средств коммуникации открывает колоссальные возможности для развития общества, но порождает и многочисленные проблемы политического, социально-экономического, научно-технического, военного и правового характера. Причем решение этих проблем возможно только совместными усилиями международного сообщества на основе взаимовыгодного сотрудничества между государствами.

Международное сотрудничество по обеспечению информационной безопасности направлено, прежде всего, на поддержание мирного, безопасного, стабильного и предсказуемого глобального информационного пространства.

Международная информационная безопасность сегодня определяется как «состояние международных отношений, исключающее нарушение мировой стабильности и создание угрозы безопасности государств и мирового сообщества в информационном пространстве».

Проблема международной информационной безопасности вышла на международную повестку дня в 1990-е гг. и с тех пор не утрачивает актуальности.

Международные переговоры по проблемам информационной безопасности ведутся на двусторонней основе, а также в рамках глобальных и региональных международных организаций, таких как ООН, НАТО, ШОС и др.

Инициатором формирования глобального правового режима, не допускающего использования информационных технологий в целях, несовместимых с международной стабильностью, стала Россия.

Деятельность международных организаций не ограничивается

созданием площадок для дискуссий и принятием международно-правовых актов, также создаются специализированные центры, принимаются и реализуются программы действий.

Ключевая цель, на достижение которой направлена разработка и применение норм, правил и регулирующих институтов, таких как международные правила поведения и принципы поведения государств — это поддержание мирного, безопасного, стабильного и предсказуемого глобального информационного пространства.

**Некоторые направления международного сотрудничества:**

– Координация противодействия угрозам в области обеспечения международной информационной безопасности.

– Обмен информацией в правоохранительной области для выявления, предупреждения, пресечения и расследования преступлений и других правонарушений, совершённых с использованием информационно-коммуникационных технологий.

– Согласование и осуществление необходимых мер укрепления доверия, способствующих обеспечению международной информационной безопасности.

– Обмен информацией между компетентными органами государств по вопросам обеспечения информационной безопасности, включая взаимодействие в области реагирования на компьютерные инциденты, обнаружения, предупреждения, ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы.

– Обмен информацией о законодательстве государств по вопросам обеспечения информационной безопасности.

– Совершенствование двусторонней нормативно-правовой базы и практических механизмов сотрудничества государств в области обеспечения международной информационной безопасности.

– Участие в разработке и продвижении норм международного права в целях обеспечения национальной и международной информационной безопасности на международных площадках.

– Взаимодействие государств при решении проблем обеспечения международной информационной безопасности в рамках соответствующих международных организаций и форумов.

– Проведение рабочих встреч, конференций, семинаров и других форумов, а также обмен опытом представителей компетентных органов государств и экспертов государств в сфере международной информационной безопасности.

– Взаимодействие в области подготовки кадров, организации стажировок и обмена специалистами в сфере международной

информационной безопасности.

Сегодня существуют некоторые документы, связанные с международным сотрудничеством по обеспечению информационной безопасности, среди них:

– Соглашение между правительствами государств — членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности, подписанное в 2009 году.

– Соглашение о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области обеспечения информационной безопасности от 30 ноября 2017 года.

В связи с этим, уместно напомнить, что наша страна с конца 1990-х годов выступает за подписание международного договора по информационной безопасности.

### **Некоторые шаги, которые предпринимала Россия:**

– Представление версий конвенции. В 2011 году Россия предложила первую версию конвенции, которая запрещала использование интернета в военных целях и для свержения режимов в других странах. В 2021 году была представлена новая версия конвенции.

– Инициатива по учреждению межправительственного реестра контактных пунктов по обмену информацией о компьютерных атаках. Такой механизм открывает возможности для сотрудничества компетентных органов стран по вопросам предотвращения и урегулирования инцидентов в информационном пространстве.

– Предложение концепции конвенции ООН об обеспечении международной информационной безопасности. Группа стран (Белоруссия, Венесуэла, КНДР, Никарагуа, Россия, Сирия) предложила концепцию в качестве прообраза универсального юридически обязывающего инструмента в цифровой сфере.

– Инициатива по принятию проекта конвенции против киберпреступности. В конце 2024 года Генассамблея ООН приняла этот проект с подачи России.

Кроме того, по инициативе России в ГА ООН ежегодно принимается резолюция «Достижения в области информационных и коммуникационных технологий в контексте международной безопасности».

Важнейшим результатом дипломатических усилий России стало принятие 13 правил ответственного поведения государств в глобальной ИКТ-среде, которые были обозначены в резолюции ГА ООН 2018 года.

Наша страна неоднократно поднимала на международном

уровне вопросы по противодействию кибертерроризму.

**Кибертерроризм** — это использование компьютерных технологий и интернета террористическими группами или индивидуумами для достижения политических, религиозных или идеологических целей.

Некоторые формы кибертерроризма:

– Атаки на критически важную инфраструктуру (энергосистемы, банковские учреждения, транспортные сети, государственные базы данных).

– Взлом государственных и корпоративных систем с целью кражи информации, подмены данных или саботажа.

– Распространение вредоносного программного обеспечения (вирусов, троянов, программ-вымогателей) с целью нанесения ущерба.

– Деструктивная пропаганда и вербовка через интернет, направленные на вовлечение граждан в экстремистскую деятельность.

Основная цель кибертерроризма — вызвать панику, распространить страх, нанести ущерб экономике или дестабилизировать общество.

Единого общепринятого толкования термина «кибертерроризм» не существует.

Далее: **Экономическая безопасность** — представляет собой такое состояние экономической системы, при котором обеспечивается ее защищенность, стабильное и поступательное развитие при присутствии каких-либо отрицательных условий.

Устойчивость, то есть, стабильность экономической системы говорит о том, что ее составляющие надежны и безопасны, она может перенести любые внутренние и внешние потрясения. Однако стоит отметить, что при низком уровне развития экономики снижается и способность страны бороться с негативными влияниями.

Категорию «экономическая безопасность страны» представляют по-разному.

**Экономическая безопасность страны** — положение, обеспечивающее безопасность экономики, которое позволяет совокупности экономических, производственных обстоятельств обеспечить воспроизводственный оборот.

**Обеспечение экономической безопасности страны** представляет собой процедура формирования и упрочнения обстоятельств, которые влекут за собой безопасное существование национальной экономики.

**Система экономической безопасности страны** — это комплекс взаимозависимых структурных частей, таких как: материальное обеспечение производства, положение рабочей силы, объем и инновационность главного производственного капитала, рост уровня науки и техники, способности реализации товаров на внешнем и внутреннем рынках.

Базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу, является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.

**Цель экономической безопасности** — состояние максимально эффективного использования субъектом хозяйствования всех своих ресурсов для предотвращения проявления внешних или внутренних угроз (как существующих, так и прогнозируемых) для стабильного функционирования субъекта как в настоящее время, так и в будущем.

**Задачи экономической безопасности:**

- анализ ситуации и прогнозирование появления возможных угроз;
- разработка превентивных мер по предупреждению и профилактике угроз;
- анализ и оценивание реальности возникновения угроз и возможного ущерба;
- реагирование на возникшие угрозы и анализ эффективности принятых мер;
- дальнейшее совершенствование системы экономической безопасности с учётом полученного опыта;
- защита прав и интересов субъектов безопасности.

Таким образом, экономическая безопасность — это такое состояние экономической системы, при котором обеспечивается ее защита от влияния негативных воздействий, снижая вероятность нанесения ей ущерба.

Следует отметить, что некоторые зарубежные авторы придерживаются схожих представлений о сущности экономической безопасности.

Можно выделить три важнейшие характеристики экономической безопасности:

1. Экономическая безопасность, в первую очередь, определяется независимостью экономики страны и ее возможностями проводить самостоятельную экономическую политику;

2. Экономическая безопасность обеспечивается только в стабильно работающих и устойчивых экономических системах;

3. Экономическая безопасность может поддерживаться только в экономических системах, способных к постоянному обновлению и совершенствованию.

Система экономической безопасности считается эффективной, если негативное влияние извне нейтрализуется компенсирующими резервами страны, позволяя сохранить политическую и экономическую стабильность.

В систему экономической безопасности принято включать следующие элементы:

- объекты экономической безопасности;
- субъекты экономической безопасности.

**К объектам экономической безопасности** относят личность / домохозяйство, общество в целом, государство и основные элементы экономической системы, а также систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности.

**Субъектами экономической безопасности** выступают государство и его институты (министерства, ведомства, налоговые и таможенные органы), а также предприятия, учреждения и организации, как государственного, так и частного сектора экономики.

Ключевая роль в обеспечении экономической безопасности отведена Правительству Российской Федерации, которое координирует работу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению угроз экономической безопасности, в том числе при подготовке законодательных и иных нормативных правовых актов.

Таким образом, федеральные органы исполнительной власти и их региональные представительства в пределах своих полномочий принимают участие в обеспечении экономической безопасности России.

**Стратегия экономической безопасности Российской Федерации в период до 2030 года содержит определение вызовов и угроз**

**экономической безопасности Российской Федерации, перечень целей, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности.**

**К перечню вызовов и угроз экономической безопасности, согласно стратегии, относятся следующие:**

1) стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;

2) усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;

3) использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям;

4) повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ;

5) усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;

6) изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие «зеленых технологий»;

7) деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации;

8) подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы;

9) исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;

10) отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

11) недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности;

12) слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;

13) истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере исчерпания действующих месторождений;

14) ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости;

15) низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;

16) несбалансированность национальной бюджетной системы;

17) недостаточно эффективное государственное управление;

18) высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере;

19) сохранение значительной доли теневой экономики;

20) усиление дифференциации населения по уровню доходов;

21) снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала;

22) усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации;

23) недостаточность трудовых ресурсов;

24) неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития;

25) установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экономических стандартов производства и потребления.

Экономическая безопасность оценивается на основе целого

ряда параметров.

**Показатели экономической безопасности** — наиболее значимые параметры, дающие представление о состоянии экономической системы в целом, её устойчивости и мобильности.

В качестве методов анализа параметров национальной экономической безопасности выделяют пять групп методических подходов:

1) метод наблюдения основных макроэкономических показателей и сравнение их с пороговыми значениями;

2) метод отслеживания темпов экономического роста по динамике изменения основных макроэкономических показателей;

3) метод ранжирования территорий, использующих экспертные оценки;

4) ряд методов многомерного статистического анализа;

5) оценка последствий угроз экономической безопасности через количественное определение ущерба.

**Принципы экономической безопасности:**

– комплексность;

– своевременность;

– непрерывность и активность;

– законность;

– специализация;

– взаимодействие и координация;

– экономическая целесообразность.

Экстремизм и терроризм непосредственно связаны с влиянием на экономическую безопасность государства.

**Противодействие экстремизму и терроризму в современных условиях** — задача как общенационального, так и международного масштаба. Она направлена на снижение напряженности и ослабление роли провоцирующих экстремизм и терроризм факторов, повышение устойчивости личности к воздействию таких факторов, формирование толерантного сознания.

Борьба с этими явлениями требует объединения усилий всего мирового сообщества. Она не может ограничиваться только силовыми методами, которые не всегда оказываются эффективными. Здесь могут быть вполне целесообразными идеологические, политические, **социально-экономические, финансовые и другие методы.**

Последние приобретают в настоящее время первостепенное значение, поскольку без финансовой и материальной подпитки экстремизм и терроризм в современных формах их проявления

долго просуществовать не смогут.

Поэтому одним из основных направлений противодействия этим пагубным для общества явлениям выступает **перекрытие каналов поступления и уничтожение источников финансирования и материального стимулирования.**

Глобальные масштабы финансирования экстремизма и терроризма диктуют необходимость сформировать действенную международную систему пресечения финансовой подпитки экстремизма и терроризма. Для этого требуется объединение усилий всех стран, заинтересованных в борьбе с финансированием этих опасных явлений, в том числе в рамках Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999).

Несомненно, для того чтобы вырабатывать эффективные меры современной борьбы с экстремизмом и терроризмом в России, в особенности в регионах, важны исторические аспекты исследования таких преимущественно латентных социальных явлений. Исторический подход необходим для того, чтобы наиболее полно и достоверно оценить источники и возможные угрозы развитию современного российского общества, предупредить их негативные последствия.

В настоящее время отмечается интеграция международного терроризма, существует реальная угроза активного использования территории России и сопредельных с ней государств международными террористическими организациями.

Ратифицировав ряд международных конвенций по борьбе с терроризмом, Россия стала участницей абсолютного большинства универсальных антитеррористических конвенций (**Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 88-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма»**).

В борьбе с финансированием терроризма существенно возрастает роль региональных организаций. Например, в Европе практически все действующие организации — СБСЕ, Совет Европы, НАТО, ЕС и другие — в той или иной степени противостоят данной угрозе.

В связи с этим, по-прежнему остается реальная необходимость исследовать и обсуждать проблематику борьбы с финансированием экстремизма и терроризма, выявлять геополитические, исторические и иные объективные и субъективные причины данного явления.

По поводу международного сотрудничества в этой области.

**Международное сотрудничество по обеспечению экономической безопасности** — это создание, обеспечение и функционирование системы мирохозяйственных связей, которые обеспечивают устойчивое хозяйственное развитие мирового общества в целом, его регионов и национальных экономик стран.

Некоторые способы международного сотрудничества по обеспечению экономической безопасности:

– **Создание международных механизмов регулирования.**

К ним относятся организации, такие как ВТО, ООН, ОПЕК и другие.

– **Создание международных региональных интеграционных организаций.** Например, ЕС, НАФТА и другие.

– **Контроль над нежелательными действиями.** Для этого используют различные средства давления и применяют санкции.

**Некоторые элементы международной экономической безопасности:**

– обеспечение суверенитета государств над своими природными ресурсами, производственным и экономическим потенциалом;

– отсутствие исключительной приоритетности в экономическом развитии отдельных стран или группы государств;

– ответственность государств перед мировым сообществом за последствия проводимой ими экономической политики;

– нацеленность на решение глобальных проблем человечества;

– свободный выбор и осуществление каждым государством стратегии социального и экономического развития;

– взаимовыгодное сотрудничество всех стран мирового сообщества;

– мирное урегулирование экономических проблем.

В 2023 году в Концепции внешней политики Российской Федерации было указано, что одно из приоритетных направлений — международное экономическое сотрудничество и содействие международному развитию. В частности, планировалось уделять внимание адаптации мировых торговой и валютно-финансовой систем, снижению зависимости от недружественных действий иностранных государств и другим аспектам.

**В завершение сегодняшней лекции, уважаемые студенты, остановимся на безопасности личности и рассмотрим те вопросы, которые с этим связаны.**

**Безопасность личности** — это объективное состояние защищённости от внутренних и внешних угроз и создание условий для

социально-экономическое развитие страны.

Поэтому национальная безопасность — основа безопасности конкретного здорового общества.

Следовательно, **безопасность и права человека взаимосвязаны**. Индикатором безопасного состояния страны выступает уровень реальной защищённости гражданских, политических, социально-экономических и других прав и свобод граждан. Поэтому одной из основных целей государства выступает обеспечение безопасности личности, общества и всего государства.

**Права человека** — это система возможностей индивида, реализующая его безопасное существование. Они разграничивают сферу свободы и самоопределения личности, её автономию, определённую независимость и возможность выбора.

В связи с этим, право на безопасность выступает одним из фундаментальных прав-гарантий человека. Оно предоставляет возможность для устойчивого развития человека и реализации своих основных прав и свобод.

**В Федеральном законе от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности»** установлены основные принципы обеспечения безопасности, к которым отнесены соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

В общей шкале гуманитарных ценностей **права человека, как и сам человек**, занимает центральное место и доминирует над всеми остальными. Права человека — это такие правила, которые обеспечивают защиту достоинства и свободы каждого отдельного человека. При любом демократическом государстве права и свободы граждан составляют важнейший социальный и политический институт, выступающим мериллом достижений данного общества, показателем его зрелости, цивилизованности.

В российской Федерации основные права и свободы граждан закреплены в основополагающем законе — **Конституции РФ**. Право на безопасность личности как самостоятельная правовая категория не зафиксирована в тексте Конституции РФ, при этом в отраслевом законодательстве Российской Федерации, развивающем положения Конституции РФ, личность обозначена как один из объектов безопасности.

Право на безопасность личности обеспечивает возможность пользования таким благами, как жизнь, мир, благополучие, в связи с чем устойчивое развитие государств является одной из гарантий его реализации.

Официальная классификация прав человека обусловлена разграничением прав и свобод в международных соглашениях — **Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и Международных пактах 1966 г.**

В этих документах впервые была сформулирована позиция международного сообщества по поводу системы прав человека, и в зависимости от сфер человеческой деятельности выделены гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.

Право на безопасность личности, являясь частью конституционно-правового статуса личности, не существует автономно, а взаимодействует с другими правами и свободами.

В самом общем виде под правом на безопасность личности следует понимать часть признаваемых и охраняемых в обществе и государстве ценностей, определяющих возможности каждого гражданина индивидуально удовлетворять свои интересы и потребности при соблюдении баланса личных и публичных интересов в условиях устойчивого развития государства.

Как и право на жизнь, право на благоприятную окружающую среду, право на бесплатное образование, да и любое другое право, право на безопасность личности, имеет экономическую составляющую. Современный этап развития человечества выводит данный вопрос на принципиально новый уровень. Так как без развитой экономики, без материального благосостояния граждан нет безопасного общества и государства.

Право на безопасность личности имеет и социально-культурную составляющую. Только учет национальных российских особенностей может позволить в полной мере гарантировать права на безопасность личности как основу национальной безопасности России.

В целом, право на безопасность личности имеет следующие признаки: оно универсально, неотчуждаемо, неделимо, обязательно, возникает с момента рождения и прекращаются смертью, существуют объективно, отражая человеческую природу и условия существования индивидуума, направлено на обладание наиболее существенными благами, характеризуют отношения человека и государства, обеспечивается внутригосударственными и международными гарантиями.

Из вышесказанного необходимо сделать вывод, что право на безопасность нужно рассматривать в качестве одного из основных конституционных прав. В системе прав человека местоположение

права на безопасность определяется тем, что оно является основным, базисным правом, без реализации которого невозможно надежное, гарантированное осуществление всех остальных прав человека и гражданина. При этом реализация права на безопасность в ряде случаев может требовать ограничения других конституционных прав и свобод, что вполне согласуется с нормами Конституции Российской Федерации.

**Безопасность человека в широком смысле** — это состояние его полного физического, социального и духовного благополучия, которое определяется внутренними (наследственность, физическое и психическое здоровье) и внешними (окружающая природная, антропогенная, техногенная, социальная среда) факторами.

Следует сказать, что огромное значение для его безопасности имеет и социально-политическая среда. А это, в первую очередь, физическая, духовная и экономическая безопасность.

Поэтому, определяя объект безопасности личности, Закон РФ «О безопасности» выделил ее права и свободы.

Исходя из этого угрозами безопасности личности выступают:

- лишение жизни, здоровья, дееспособности;
- насилие, связанное с разрушением сложившегося и навязыванием чуждого мировоззрения;
- манипулирование сознанием и поведением;
- нравственное развращение и физическое растрепление;
- ограничение или лишение общечеловеческих прав и свобод;
- насильственное подчинение преступным целям и группировкам;
- использование человека как средства обогащения и т.д.

Успех построения взаимоотношений с социально-политической средой для личности во многом зависит от системы социальных гарантий, которые даются ей государством.

В нашем государстве социальные гарантии безопасности личности являются конституционными гарантиями. Так, в Конституции РФ (1993 г.) социальная защищенность выражается в социальном обеспечении по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст. 39), а также в поддержании достойного уровня жизни граждан, обладающих правом на жилье, медицинскую помощь и охрану здоровья, благоприятную окружающую среду (ст. 40-42).

Эти конституционные нормы сформулированы в соответствии

со ст. 22 Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.).

Таким образом, как нам уже понятно, безопасность личности понятие многоаспектное.

Основные виды безопасности личности:

**Физическая безопасность** личности для большего процента людей является основной. Поскольку основная физиологическая потребность человека, заложена в нем природой. Суть данного вида в том, что существует биологическая потребность в самосохранении, т.е. в сохранении себя как биологического существа от внешних угроз.

Она позволяет человеку чувствовать себя комфортно в любых условиях, в любом обществе. Её достижение является главной задачей каждой отдельно взятой личности, общества в целом, государства и всего мирового сообщества.

**Экономическая безопасность**, как мы ранее отмечали, выступает идентификатором уровня благосостояния и стабильности в обществе. Суть данного вида в том, что государство должно гарантировать человеку защиту его экономических интересов.

Но нужно учесть, что экономическая безопасность личности зависит не только от государства или общества, в котором живет человек, но и от самого человека.

Более того, экономическая безопасность всего общества, неразрывно связана с экономической безопасностью каждого гражданина, каждой личности.

**Информационная безопасность** личности характеризуется защищенностью психики, сознания от опасных информационных воздействий (манипулирования, дезинформирования и т.п.). Она зависит как от личностных качеств индивида, так и от моральных, социальных и правовых условий в обществе.

Информационная безопасность личности нуждается в постоянной защите. В России эта защита осуществляется на уровнях государства, общества и индивидуума.

**Психологическая безопасность** личности, как правило, обусловлена удовлетворением основных потребностей человека: физиологических, материальных, информационных, а также потребностей в общении, самовыражении и самоуважении. На сегодняшний день из — за стремительного социального, информационного развития у человека среди видов безопасности лидирует именно психологическая, от которой зависит существование и развитие личности.

Психологическая безопасность включает в себя мотивационно-потребностное состояние субъекта, комплекс эмоциональных переживаний, когнитивную и регулятивную составляющие.

Проблемы психологической безопасности личности решают специалисты в сфере психологии безопасности.

**Духовная безопасность** — это состояние защищённости духовной жизни личности от деструктивных процессов и явлений в духовной сфере, при котором обеспечивается гармоничное развитие личности на основе духовных ценностей, традиций и культуры, образа жизни, способа общественного бытия и менталитета.

Вышеуказанное тесно перекликается с Десятью заповедями Ветхого Завета и как раз и составляют суть и основу духовно-нравственной безопасности, позволяющей людям и народам поддерживать свою жизнеспособность в условиях мирного и достойного существования.

Отступление от норм морали и нарушение требований федеральных законов (по сути, преступление) провоцируют насилие, делают жизнь опасной, и отнюдь не только психологически

**Субъекты безопасности личности** — государство и его институты (органы законодательной, исполнительной и судебной власти, органы власти субъектов РФ и местного самоуправления, государственные учреждения, ведомства и т. д.), общественные структуры (политические партии и объединения, общественные организации и т. п.), семья, граждане.

Все их действия должны соответствовать существующим законам и основываться на балансе интересов личности, общества и государства, а также их взаимной ответственности за обеспечение безопасности.

**Основными принципами обеспечения безопасности личности являются, как мы неоднократно отмечали ранее:**

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;
- интеграция с международными системами безопасности.

При обеспечении безопасности не допускается ограничение прав и свобод граждан, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Граждане, общественные и иные организации и объединения

имеют право получать разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод от органов, обеспечивающих безопасность. По их требованию такие разъяснения даются в письменной форме в установленные законодательством сроки.

Должностные лица, превысившие свои полномочия в процессе деятельности по обеспечению безопасности личности, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Безопасность личности, прежде всего, обеспечивается законами государства и всей системой экономической, правовой, политической и социальной защиты, существующей в обществе.

Безопасность личности обеспечивается формированием комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, благодаря которым она развивается и реализуется социально, не испытывая противодействия государства и общества.

Таким образом, **безопасность личности** — одна из главных задач и неотъемлемая составляющая деятельности человека, общества, государства, мирового сообщества. Неумение обеспечить безопасность личности в реальной окружающей среде отрицательно влияет на состояние и развитие общества.

Несколько предложений в завершении сегодняшней беседы, о безопасности подрастающего поколения.

**Безопасность несовершеннолетних**, уважаемые слушатели, является одним из приоритетных направлений государственной политики страны.

В системе безопасности личности **безопасность несовершеннолетних** — это многоплановое явление, которое включает обеспечение охраны и защиты всего комплекса прав и свобод, гарантированного ребёнку законодательством.

Некоторые аспекты, которые учитываются при обеспечении безопасности несовершеннолетних:

– Физическая и психологическая безопасность. Защита и охрана физической неприкосновенности ребёнка.

– Право на здоровье и доступную медицинскую помощь, отвечающую потребностям ребёнка.

– Безопасность в образовательной сфере. Так как человек преобладающее время своей жизни до 18 лет находится в постоянном взаимодействии с образовательными учреждениями, они становятся вторым после родителей субъектом, непосредственно контактирующим с несовершеннолетним и призванным обеспечивать

его безопасность.

– Достойный уровень жизни ребёнка. Включает адресную поддержку детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

– Экологическая и социальная безопасность.

– Безопасность в сети Интернет. Отдельный закон регулирует безопасность детей при обращении с информацией, в том числе в интернете. (**Федеральный закон от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»** выделяет в информационном массиве информацию, запрещенную для распространения среди детей, а также информацию, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено). (см. также **Указ Президента РФ от 17 мая 2023 г. № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»**).

#### **Вопросы для опроса:**

1. Угрозы государственной и общественной безопасности Российской Федерации и их парирование.

2. Миграционные и этноконфессиональные конфликты как угроза национальной безопасности.

3. Средства урегулирования общественно-политических конфликтов и методы профилактики идеологии экстремизма и терроризма.

4. Угрозы духовной безопасности Российской Федерации и культурному суверенитету.

5. Методы профилактики идеологии экстремизма и терроризма.

6. Государственная политика Российской Федерации в области национальной обороны и военного строительства.

7. Стратегические цели совершенствования национальной обороны.

8. Гражданская оборона и территориальная оборона.

9. Угрозы информационной безопасности Российской Федерации и их парирование. Кибертерроризм.

10. Пути формирования безопасного информационного пространства.

11. Международное сотрудничество по обеспечению информационной безопасности.

12. Угрозы экономической безопасности Российской Федерации.

Федерации и их парирование.

13. Меры противодействия экономическим и финансовым угрозам в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

14. Международное сотрудничество по обеспечению экономической безопасности.

15. Безопасность и права человека. Физическая и духовная безопасность. Экономическая безопасность личности.

16. Безопасность несовершеннолетних в системе безопасности личности.

### **Домашнее задание:**

Следующая тема: «Политика обеспечения национальной безопасности Российской Федерации».

Необходимо подготовиться к обсуждению темы, по возможности ознакомится с рекомендуемыми источниками (смотрите список представленной ранее литературы).

### **Заключение:**

В заключительной части занятия преподаватель отмечает:

- достижение поставленных целей;
- дает рекомендации по более глубокому изучению темы;
- рекомендует повторить на самостоятельной подготовке материал занятия по конспектам и учебным пособиям;
- организует приведение студентами рабочих мест в порядок.

В случае возникновения каких-либо вопросов, преподаватель предлагает обращаться к нему для проведения индивидуальной консультации.

Объявляется окончание занятия.

## ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЯЗЫКОВОЙ ПОЛИТИКИ

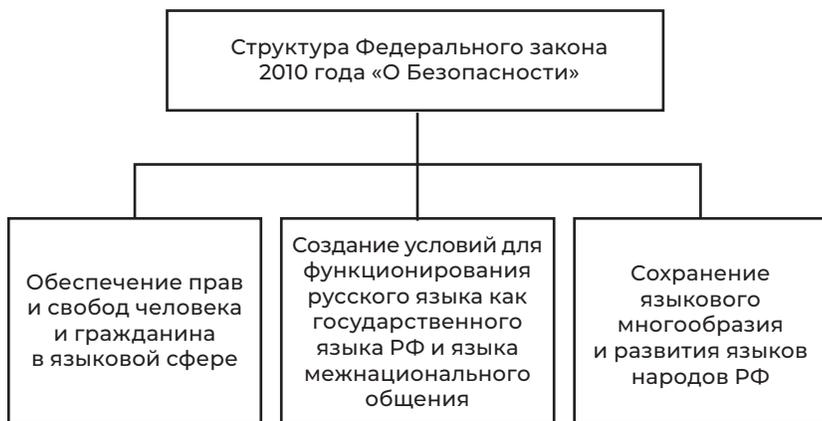


Схема 1.

## ЗАДАЧИ ВОЕННОЙ ПОЛИТИКИ



Схема 2.

## **ВИДЫ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**



Схема 3.

## **МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ УГРОЗАМ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ**



Схема 4.

## ФОРМЫ КИБЕРТЕРРОРИЗМА



Схема 4.

## ОСНОВНЫЕ ВИДЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ

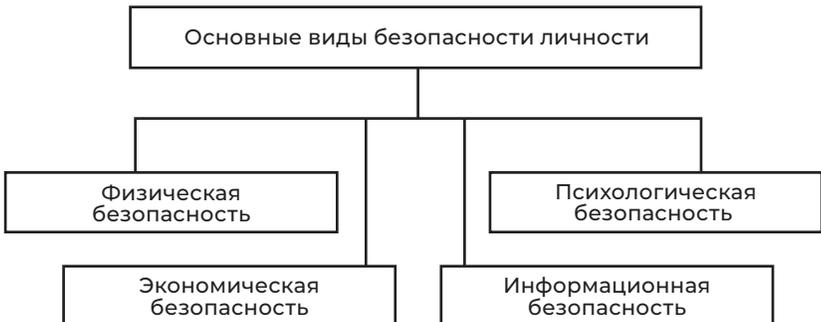


Схема 5.

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Схема 6.

## ЛЕКЦИЯ 8.

### ТЕМА: ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

#### ВВЕДЕНИЕ СОДЕРЖАНИЕ ТЕМЫ

*Во вступительной части занятия преподаватель проверяет наличие студентов в учебной группе, уточняет причины отсутствия отдельных слушателей на занятии (заполняет журнал), устанавливает требования по соблюдению мер безопасности на данном занятии, озвучивает тему, план и цель лекции, разъясняет порядок проведения занятия, показывает связи с другими темами дисциплины, акцентирует внимания на важности изучения и получения знаний по данной теме.*

Вопросы, которые предстоит рассмотреть интересны и масштабны. Среди них:

Процессы управления в системе обеспечения национальной безопасности. Выявление причин и факторов, оказывающих влияние на обеспечение национальной безопасности. Методы и средства достижения целей и решения задач национальной безопасности в реализации стратегических национальных приоритетов. Силы и средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Актуальные направления обеспечения национальной безопасности в сфере противодействия экстремизму и терроризму (в регионе освоения дисциплины). Алгоритм обеспечения системы защиты объекта национальной безопасности — по видам и уровням (региональной, субъектовой, местной). Методы мониторинга общественной, политической, экономической обстановки. Определение характера и степени опасности (вызов, угроза) объекту защиты, расчет ущерба и риска реализации вызова (угрозы). Концептуальное и проектное моделирование систем противодействия выявленным угрозам. Формирование ресурсного обеспечения политики противодействия экстремистским и террористическим угрозам. Методы наблюдения и контроля реализации системы защиты.

Лучшие практики реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Внешняя политика России по обеспечению национальной

безопасности России на международной арене.

### **Итак: Процессы управления в системе национальной безопасности**

**Обеспечение национальной безопасности** представляет собой процесс реализации системой обеспечения национальной безопасности в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Как уже отмечалось нами ранее, обеспечение национальной безопасности является социальным организмом формирования и реализации государственного управления в сфере национальной безопасности через единую цепь взаимосвязанных и последовательно детерминированных общественных явлений: **«потребности — интересы — цели — решения — действия — результаты»**.

**К государственным органам, деятельность которых связана с обеспечением национальной безопасности, относятся:**

1) органы, основные функции которых связаны с управлением в области обеспечения национальной безопасности (Президент России, Правительство РФ);

2) орган, специально созданный для обеспечения национальной безопасности (Совет Безопасности РФ);

3) комитеты палат Федерального Собрания РФ, занимающиеся законодательным обеспечением национальной безопасности (комитеты Государственной Думы по безопасности, Совета Федерации — по вопросам обороны и безопасности);

4) органы, задачи которых заключаются в реализации решений обеспечения национальной безопасности (органы законодательной, исполнительной, судебной власти, прокуратура и другие государственные органы).

Полномочия федеральных органов государственной власти, функции федеральных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обеспечения национальной безопасности, а также правовой статус Совета Безопасности РФ определены в Федеральном законе «О безопасности».

В методологии исследования проблем обеспечения национальной безопасности особое место занимает **механизм выработки**

## **и принятия управленческих решений.**

*Управленческое решение* представляет собой программу действий, выраженную в форме предписания, содержащую постановку целей, определяющую ресурсы, пути и средства достижения этих целей, формы организующей деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности.

Согласно теории управления, любая организационная система состоит из следующих основных элементов:

- управляющая система (субъект управления);
- управляемая система (объект управления);
- прямая связь (канал передачи управляющего воздействия от субъекта управления к объекту управления);
- обратная связь (канал передачи информации от объекта управления к субъекту управления).

По каналу прямой связи передаются указания, распоряжения, по каналу обратной связи поступает информация о степени достижения цели и выполнения поставленных задач. Каналы прямой и обратной связи представляют собой так называемую информационную начинку процесса управления.

Для нормального функционирования и управляемости СОНБ как всякой социальной системы необходимо ее соответствие пяти минимальным требованиям:

- 1) детерминированность элементов системы;
- 2) динамичность системы;
- 3) наличие в системе управляющего параметра;
- 4) наличие в системе усилительного свойства;
- 5) наличие в системе обратной связи.

*Детерминированность* элементов системы означает, что деятельность всех ее составляющих, которыми являются государственные органы, органы местного самоуправления, осуществляется во взаимодействии между собой и институтами гражданского общества.

*Динамичность* системы подразумевает непрерывную деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности в изменяющихся условиях, обусловленных характером вызовов, опасностей и угроз.

*Наличие* в системе национальной безопасности *управляющего параметра* предполагает, что в ней происходит процесс управления, осуществляемый компетентными субъектами обеспечения национальной безопасности, наделенными специальными полномочиями

по принятию управленческих решений. Кроме того, эти субъекты должны обладать достаточными профессиональными знаниями, умениями, ресурсами для реализации поставленных задач в сфере национальной безопасности.

Необходимость *наличия в системе усилительного свойства* обуславливается тем, что управляющее воздействие субъектов обеспечения национальной безопасности при передаче может ослабевать (затухать). Это объясняется существованием так называемых барьеров, затрудняющих прохождение управляющей информации: смысловых, географических, организационных, психологических и т.п. Для того чтобы ослабить (преодолеть) названные барьеры, система должна обладать определенными усилительными свойствами:

**во-первых**, она должна воспринимать даже ослабленные сигналы;

**во-вторых**, субъекты должны применять различные приемы и средства, чтобы усиливать команды. Это достигается четкой формулировкой управленческих решений, обеспечением надлежащими техническими средствами связи, повышением уровня квалификации исполнителей и т.п.

*Наличие в системе обратной связи* указывает на то, что при отсутствии обратной связи, по которой поступает информация о степени достижения цели и выполнения поставленных задач в сфере национальной безопасности, принятие дальнейших управленческих решений будет затруднено или невозможно.

Следует отметить, что перечисленные требования являются обязательными, поскольку несоответствие хотя бы одному из них приводит к неспособности системы выполнять поставленные перед ней задачи, к утрате своих системных признаков (целевого назначения) или к разрушению системы.

***Процесс выработки и принятия управленческих решений в области национальной безопасности осуществляется по основным стадиям:***

1) выявление и формулировка проблемы обеспечения национальной безопасности;

2) сбор и анализ информации по этой проблеме для выработки управленческого решения;

3) подготовка вариантов (проектов) управленческих решений по обеспечению национальной безопасности;

4) выбор оптимального варианта управленческого решения

(принятие управленческого решения).

Далее начинается процесс организации исполнения управленческих решений, который определяет результат управления.

**Организация исполнения управленческих решений** представляет собой управленческий цикл, в котором субъект управления осуществляет деятельность, состоящую из ряда мероприятий организационного характера, направленных на создание и обеспечение оптимальных условий для успешного достижения исполнителями поставленных в управленческих решениях целей и задач.

**Процесс организации исполнения управленческого решения включает следующие стадии:**

- 1) доведение управленческого решения до исполнителей;
- 2) подбор и расстановка исполнителей;
- 3) обеспечение деятельности исполнителей;
- 4) контроль за исполнением;
- 5) корректирование и регулирование;
- 6) подведение итогов исполнения управленческого решения.

В отечественной и зарубежной литературе рассматриваются различные управленческие решения, принимаемые в сфере обеспечения национальной безопасности.

Например:

1) фундаментальные решения, принимаемые в наиболее ответственных ситуациях жизни страны конституционным или революционным методом;

2) законодательные решения, принимаемые органами законодательной власти;

3) административные решения исполнительно-распорядительного характера, принимаемые органами исполнительной власти.

Управленческие решения в сфере обеспечения национальной безопасности принимаются Президентом России, Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ, Советом Безопасности РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в соответствии с компетенцией, определенной в нормативных правовых актах.

Содержание процесса управления раскрывается понятиями «форма управления», «методы управления», «функции управления».

Так, форма управления представляет собой внешнее выражение содержания управления, пределы конкретных управленческих действий, совершаемых государственными органами и органами

местного самоуправления. (Простыми словами, это **определенная часть управленческой деятельности органа, его структурных подразделений и должностных лиц**).

**Правовая форма управления** — юридически оформленное действие органа управления публичной власти (должностного лица), осуществляемое в пределах его компетенции и вызывающее правовые последствия. Видами публично-правовых форм управления, которые обеспечивают реализацию суверенных управленческих полномочий субъектов обеспечения национальной безопасности, являются принимаемые ими правовые акты.

**Правовой акт управления (административный акт)** — это акт, регулирующий управленческие отношения или разрешающий конкретное управленческое дело, устанавливающий новый правовой статус субъектов права, обладающий государственно-властным характером, издаваемый субъектами публичного управления в одностороннем административном порядке уполномоченными органами (должностными лицами) в соответствии с установленной процедурой в целях достижения целей управления.

**Многочисленные правовые акты управления классифицируются по различным критериям.**

**1. По действию в пространстве выделяют правовые акты управления, действующие:**

- а) на территории РФ;
- б) на территории субъекта РФ;
- в) на территории муниципального образования;
- г) на территории государственного органа, организации, предприятия (локальные).

**2. По дате начала действия выделяют правовые акты управления, действующие:**

- с момента их подписания, немедленно;
- даты, указанной в самом акте;
- даты, указанной в другом административном акте;
- момента государственной регистрации и опубликования.

**3. По действию во времени выделяют правовые акты управления:**

- а) бессрочные, т.е. когда срок действия актов точно не установлен;
- б) срочные, в которых установлен срок их действия;
- в) временные, действующие в течение непродолжительного времени.

**4. В зависимости от субъектов обеспечения национальной безопасности, принимающих управленческие решения, выделяют правовые акты:**

- а) Президента России — указы и распоряжения;
- б) Правительства РФ — постановления и распоряжения;
- в) федеральных органов исполнительной власти — постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения и др.;
- г) правительства республик, входящих в состав Российской Федерации — постановления и распоряжения;
- д) губернаторов, глав администраций, председателей правительств субъектов РФ — постановления, распоряжения;
- е) органов местного самоуправления — устав муниципального образования, постановления и распоряжения органов местного самоуправления, и др.

***Основной задачей обеспечения национальной безопасности является предупреждение угроз национальной безопасности, включающее следующие действия:***

- выявление событий, которые указывают на возрастание вероятности угрозы национальной безопасности;
- оценка событий с точки зрения возможности нанесения ими ущерба национальным интересам;
- передача информации с предложениями о принятии управленческих решений субъектами обеспечения национальной безопасности.

Система предупреждения может быть эффективной только при правильной организации информационного обеспечения национальной безопасности.

Под ***системой информационного обеспечения*** следует понимать взаимосвязанную и соответствующим образом сформированную совокупность организационных, организационно-правовых, информационных, методических, программно-технических и технологических компонент, которая обеспечивает необходимый уровень качества принимаемых управленческих решений на основе рационального использования информационных ресурсов и информационных технологий.

К информационному обеспечению процесса управления в сфере национальной безопасности предъявляются многочисленные требования. Информационное обеспечение должно быть устойчивым, непрерывным, оперативным и эффективным.

**Под устойчивостью** понимается наличие информации во всех возможных ситуациях, в том числе чрезвычайных, так как процесс управления может прерываться лишь на незначительное время.

Требование **непрерывности информации** означает поддержку процесса сбора информации, обработки, оценки и выработки решений.

**Оперативность** подразумевает незамедлительное реагирование на изменение вызовов, опасностей и угроз национальной безопасности, а **эффективность** — оптимальность и минимальный расход ресурсов в процессе управления.

Эффективность системы информационного обеспечения и качество принимаемых управленческих решений в области обеспечения национальной безопасности определяются:

- 1) оптимальным функционированием СОНБ (система обеспечения нацбез) на всех уровнях (региональном, федеральном, муниципальном);
- 2) полнотой и комплексностью информационной поддержки всех этапов принятия управленческих решений (от анализа проблем до контроля исполнения решения);
- 3) координацией процессов создания, использования и эксплуатации информационных систем.

Источниками информации в сфере обеспечения национальной безопасности могут быть все, кроме Президента РФ, государственные и негосударственные структуры (государственные органы, предприятия, учреждения, общественные объединения, СМИ, граждане и др.).

Для своевременного выявления и предупреждения угроз национальной безопасности целесообразно функционирование единой системы информационного обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, объединяющей информационные системы Совета Безопасности РФ и других государственных органов.

В настоящее время практически во всех государственных органах, осуществляющих свою деятельность во взаимосвязи и взаимодействии друг с другом, созданы автоматизированные информационные системы, позволяющие осуществлять единое информационное обеспечение.

**Во внешнеполитическом плане информацию** в сфере национальной безопасности собирают и анализируют:

- Минобороны России — военная, военно-политическая,

военнотехническая, военно-экономическая информация, о внешней разведке и др.;

– ФСБ России — информация об охране государственной границы, исключительных экономических зон и континентального шельфа РФ и др.;

– органы внешней разведки Минобороны и СВР России — политическая, экономическая, военно-стратегическая, научно-техническая, экологическая информация и др.

**Во внутривнутриполитическом плане информацию собирают и анализируют:**

– МВД России, Росгвардия — в сфере обеспечения общественной безопасности, соблюдения законности и порядка, о состоянии преступности в стране и др.;

– ФСБ России — о деятельности спецслужб зарубежных государств, о состоянии преступности;

– МЧС России — о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, о стихийных бедствиях и др.;

– Минфин России — о состоянии государственных финансов и др.;

– ФСО России — о безопасности государственных органов и др.

**Так, к полномочиям *МВД России* относятся:**

– информирование Президента России, Правительства РФ и по их поручению федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ о реализации государственной политики в сфере внутренних дел;

– получение, обработка, анализ и использование информации о положении дел в области незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров, а также в области реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

– формирование и обеспечение функционирования государственной информационной системы миграционного учета;

– ведение базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и др.

**К полномочиям *Росгвардии* относятся:**

– создание информационных систем, содержащих сведения о лицах, владеющих оружием; лицах, получивших удостоверение

частного охранника; лицах, являющихся руководителями частных охранных организаций и иных юридических лиц с особыми уставными задачами;

– обеспечение функционирования этих информационных систем;

– предоставление содержащихся в этих информационных системах сведений федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам и органам местного самоуправления, организациям и гражданам.

**К полномочиям ФСБ России относятся:**

1) организация во взаимодействии с органами внешней разведки добывания и обработки разведывательной информации;

2) организация и проведение мероприятий в области защиты информации, экспертных криптографических, инженерно-криптографических и специальных исследований шифровальных средств и др.

**Основными пользователями системы информационного обеспечения являются:**

1) Президент России;

2) Совет Безопасности РФ и его межведомственные комиссии;

3) Федеральное Собрание РФ;

4) полномочные представители Президента России в федеральных округах;

5) федеральные органы исполнительной власти;

6) органы исполнительной власти субъектов РФ;

7) органы местного самоуправления и др.

На основе поступающей информации Совет Безопасности РФ проводит стратегическую оценку и подготавливает предложения Президенту РФ. Как правило, раз в неделю Президент России проводит с постоянными членами Совета Безопасности оперативные совещания в целях обсуждения текущих вопросов обеспечения национальной безопасности, требующих принятия управленческих решений. Могут проводиться заседания, информационно-аналитическое обеспечение которых осуществляет аппарат Совета Безопасности РФ.

В соответствии с Указом Президента РФ от 19.12.2015 № 643 «Об утверждении Положения о президентской связи» с целью осуществления Президентом России своих конституционных полномочий для передачи информации используется специальная

президентская связь (шифрованная, конфиденциальная и открытая телефонная).

**Советом Безопасности РФ анализируются следующие виды информации:**

- о ходе реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;
- о социально-политической и экономической ситуации в стране;
- о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;
- о состоянии правопорядка и законности, об эффективности принимаемых мер по противодействию терроризму и экстремизму;
- о военной опасности и военной угрозе;
- о разработке, производстве и внедрении современных видов вооружения, военной и специальной техники в целях обеспечения национальной безопасности;
- о ходе реализации государственной антинаркотической политики;
- о состоянии военного и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, а также международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- о состоянии информационной безопасности и развитии информационного общества;
- о деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения национальной безопасности;
- о координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации, принятых Президентом России решений в области обеспечения национальной безопасности.

Большую роль в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности РФ по основным направлениям государственной политики в области обеспечения национальной безопасности играют межведомственные комиссии Совета Безопасности. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение их деятельности осуществляют федеральные органы исполнительной власти, представители которых входят в состав этих комиссий, и аппарат Совета Безопасности РФ.

Например, Межведомственная комиссия по безопасности в экономической и социальной сфере:

- 1). проводит анализ состояния и перспектив развития

социально-экономической ситуации в стране с точки зрения обеспечения национальной безопасности;

2). выявляет внутренние и внешние угрозы устойчивому развитию Российской Федерации, реализации стратегических национальных приоритетов в экономической и социальной сфере;

3). готовит предложения и рекомендации Совету Безопасности РФ по их нейтрализации.

Решения Совета Безопасности РФ оформляются протоколами и вступают в силу после их утверждения Президентом России. **Вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.** В целях реализации решений Совета Безопасности РФ Президентом России издаются указы и распоряжения.

Например, распоряжением Президента РФ от 14.11.2013 № Пр-2685 была утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, в которой *под обеспечением общественной безопасности* понимается «реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

*Таким образом, процесс управления в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется субъектами обеспечения национальной безопасности, которые на основе действующего законодательства и в рамках единой государственной политики обеспечивают устойчивое развитие, реализацию и защиту национальных интересов.*

Мы с вами вкратце рассмотрели вопрос о «**Политике обеспечения национальной безопасности Российской Федерации**».

Она предполагает реализацию органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и других мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

В ходе ее реализации на разном управленческом уровне происходит множество взаимосвязанных процессов управления, без которых

нереально обеспечить в полной мере национальную безопасность и своевременно реагировать на вызовы и угрозы. Об этом мы тоже сегодня говорили.

**Среди причин и факторов, влияющих на обеспечение национальной безопасности следует отметить:**

– *Международные военные конфликты и войны.* Это один из наиболее значительных факторов угрозы национальной безопасности. Конфликты могут подрывать территориальную целостность, суверенитет и независимость государства.

– *Миграция населения.* Неконтролируемый приток мигрантов может создать значительную нагрузку на социальные системы, вызвать социальные напряжения и даже привести к изменению демографической структуры общества.

– *Незаконное распространение наркотиков и алкоголя.* Это подрывает здоровье населения, способствует росту преступности и коррупции, а также увеличивает нагрузку на правоохранительные органы и систему здравоохранения.

– *Международный терроризм.* Террористические группы способны проводить диверсии и теракты на территории других стран, дестабилизируя внутреннюю ситуацию и вызывая панические настроения в обществе.

– *Стихийные бедствия.* Такие как ураганы, землетрясения, цунами и засухи. Они могут привести к массовому разрушению инфраструктуры, обнищанию населения и возникновению гуманитарных кризисов, особенно если государство не обладает достаточными ресурсами для эффективного реагирования на такие катастрофы.

– *Криминогенная обстановка в стране.* Если она выходит из-под контроля, то нарушает нормальное функционирование общества, снижает уровень доверия к правительству и ставит под угрозу безопасность и жизнь граждан.

В продолжении рассмотрим **некоторые методы и средства достижения целей и решения задач национальной безопасности в рамках реализации стратегических национальных приоритетов:**

**Среди них:**

– *Стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов. Совершенствование военной организации государства, форм и способов применения Вооружённых Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.*

– *Повышение мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны.*

– *Укрепление режима безопасного функционирования. Повышение уровня антитеррористической защищённости организаций оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры и других критически важных и потенциально опасных объектов.*

– *Развитие правоохранительных органов и специальных служб. Укрепление социальных гарантий их сотрудникам, совершенствование научно-технической поддержки правоохранительной деятельности, принятие на вооружение перспективных специальных средств и техники.*

– *Обеспечение национальной безопасности в пограничном пространстве. Развёртывание на государственной границе РФ высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов и систем, повышение эффективности пограничной деятельности, совершенствование межведомственного взаимодействия и межгосударственного пограничного сотрудничества.*

– *Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Совершенствование и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, её территориальных и функциональных подсистем, взаимодействие с аналогичными иностранными системами.*

– *Развитие науки, технологий и образования. Комплексное развитие научного потенциала, восстановление полного научно-производственного цикла — от фундаментальных научных исследований до внедрения достижений прикладной науки в производство.*

– *Обеспечение технологической независимости оборонно-промышленного комплекса РФ, его инновационное развитие, сохранение лидерства в разработке и производстве новых образцов вооружений, военной и специальной техники.*

– *Развитие институтов гражданского общества. Повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам РФ, совершенствование системы общественного контроля, механизмов участия граждан и организаций в обеспечении государственной и общественной безопасности.*

– *Планирование и проведение мероприятий по подготовке к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных*

*конфликтах или вследствие этих конфликтов.*

*– Поддержание на высоком уровне морально-политического и психологического состояния личного состава, правопорядка и воинской дисциплины в Вооружённых Силах, других войсках, воинских формированиях и органах.*

*– Военно-патриотическое воспитание и подготовка граждан к военной службе.*

*– Повышение уровня социальной защищённости военнослужащих, особенно участников СВО, членов их семей, граждан, уволенных с военной службы, а также улучшение условий военной службы.*

**(Стратегия национальной безопасности Российской Федерации утверждена Указом Президента РФ от 2 июля 2021 года №400).**

Без применения указанных методов и средств в этой сфере нереально решить задачи национальной безопасности в реализации стратегических национальных приоритетов.

Следовательно, обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации реализуются путем объединения ресурсов органов государственной власти, организаций и институтов гражданского общества для **обеспечения стратегических национальных приоритетов, к которым относятся:**

**1) Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала.**

Это выражается в стремлении к повышению качества жизни и благосостояния населения, путем осуществления определенных задач: повышение качества социальных услуг, доступность медицины, повышение рождаемости, выявление и развитие способностей и талантов у молодого поколения, развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, создание комфортной среды для проживания всех граждан на территории Российской Федерации и многое другое.

**2) Оборона страны представляет собой правовые взаимосвязи международных отношений, нацеленных на защиту целостности государства, а также достижения поставленных геополитических целей.** При этом реализуются следующие задачи: своевременное предотвращение военных угроз, поддержание и развитие боевого обеспечения, готовность к боевому применению вооруженных сил, а главное патриотическое воспитание молодых граждан, улучшение условий военной службы и т. д.

**3) Государственная и общественная безопасность.** Данный национальный приоритет направлен на повышение роли государства как главного ответственного лица за безопасность личности, а также способствование качественной работы правоохранительных органов по защите конституционного строя Российской Федерации.

**4) Информационная безопасность** связана с развитием безопасного информационного пространства, которое защищено от разного рода вмешательства, а также укреплением суверенитета Российской Федерации в этом пространстве.

**5) Экономическая безопасность.** Российская экономика стремится развиваться по современным технологиям, в условиях продолжающейся структурной перестройки мировой экономики. Используя факторы, которые создают позитивные условия для модернизации экономики и развития промышленного потенциала России.

**6) Научно-технологическое развитие** является основным фактором в повышении конкурентоспособности и ускорении развития жизни человека, которая отражается в ее качестве, достижении высоких темпов социального и экономического развития, переработки природных ресурсов, созданию новых образцов вооружения, новых рынков товаров и услуг.

**7) Экологическая безопасность и рациональное природопользование** заключается в охране окружающей среды, сохранении и рациональном использовании природных ископаемых государства, адаптации к постоянно изменяющимся условиям климата и природным катаклизмам, усилении государственного надзора и контроля в сфере охраны окружающей среды.

**8) Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти.** Данный приоритет необходим для укрепления культурного суверенитета Российской Федерации, повышении роли России в образовательных программах (например, патриотическое воспитание граждан!), связанное с разгоранием межнациональных и межконфессиональных конфликтов, нарастанием проявления агрессивного национализма, ксенофобии, религиозного экстремизма и терроризма.

**9) Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.** Из-за ускоренного мирового развития, создания новых правил и принципов устройства мира возникают межгосударственные конфликты и противоречия, которые сопровождаются геополитической нестабильностью. При этом реализуются следующие задачи: налаживание, сотрудничество с такими

государствами, как СНГ, Республика Абхазии и Южной Осетии, а также развитие взаимоотношений по поводу стратегического обеспечения КНР, нарастание значимости российской федерации в миротворческой деятельности и государство должно гарантировать защиту граждан РФ за рубежом, содействие с иностранными государствами в области охраны окружающей среды и оказание помощи в борьбе с последствиями с чрезвычайными ситуациями.

**Обеспечение национальной безопасности России достигается путем выполнения поставленных задач, указанных в приоритетах, закрепленных в Указе Президента РФ от 02 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности РФ».**

Кроме того, главные приоритеты (особенности) национальной безопасности внутри страны — это эффективное управление и реализация национальных проектов, таких как Демография, Наука, Культура, Образование.

7 мая 2018 года Президент России Владимир Владимирович Путин подписал устанавливающий и утверждающий национальные проекты России **Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».**

Национальные проекты направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Национальные проекты в 2020 году заработали в полную силу и начали показывать заметные результаты. Существующие национальные проекты, которые помогают выстроить взаимоотношения с другими странами и имеют направленность на решения глобальных проблем.

Достижение поставленных целей и решение задач, охватывающих интересы всей страны, возможно, осуществить только комплексно, системно, в диалоге, как один важных вектор обеспечения национальной безопасности. Констатируя вышесказанное, стоит отметить, что Россия, как и любые другие государства, ставит перед собой главную задачу — это поддержание и сохранение своей национальной безопасности на должном уровне.

Механизм реализации национальных проектов включает в себя несколько ключевых элементов:

- Четкое определение целей и задач, которые должны быть

достигнуты в рамках каждого проекта;

- Для каждого проекта создается специальная рабочая группа или оперативный штаб, включающий в себя представителей различных уровней власти, экспертов и заинтересованных сторон;
- Эти группы отвечают за координацию работы по проекту, мониторинг его реализации и достижение поставленных целей.

Финансирование национальных проектов осуществляется из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации. Это требует тщательного планирования и контроля расходов, чтобы обеспечить максимальную эффективность использования средств.

Одной из ключевых особенностей национальных проектов является их ориентация на конкретные, измеримые результаты. Каждый проект сопровождается системой показателей, которые позволяют оценить его эффективность и внести коррективы в ходе реализации.

**Нацпроекты стали важным инструментом государственной политики, направленным на решение системных проблем и повышение качества жизни населения. Они позволяют сфокусировать усилия и ресурсы на приоритетных направлениях развития, а также стимулировать инновации и технологическое обновление экономики. Несмотря на определенные трудности и вызовы, связанные с реализацией таких масштабных инициатив, опыт национальных проектов демонстрирует их значительный потенциал в достижении долгосрочных целей развития страны.**

**7 мая 2024 года Указом Президента Российской Федерации №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».** Среди них:

1. «Семья»
2. «Кадры»
3. «Молодежь и дети»
4. «Продолжительная и активная жизнь»
5. «Новые технологии сбережения здоровья»
6. «Экологическое благополучие»
7. «Инфраструктура для жизни»
8. «Международная кооперация и экспорт»
9. «Эффективная транспортная система»
10. «Туризм и гостеприимство»
11. «Промышленное обеспечение транспортной мобильности»
12. «Экономика данных и цифровая трансформация государства»

13. «Эффективная и конкурентная экономика»
14. «Средства производства и автоматизации»
15. «Беспилотные авиационные системы»
16. «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»
17. «Новые материалы и химия»
18. «Новые атомные и энергетические технологии» и другие (всего 20 проектов).

На заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам в декабре 2024 года Правительство представило Президенту 19 подготовленных нацпроектов, которые будут действовать в 2025–2030 годах. Всего за эти шесть лет на их выполнение планируется выделить 40 трлн руб. федеральных средств. На заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам правительство представило президенту 19 подготовленных нацпроектов, которые будут действовать в 2025–2030 годах. Всего за эти шесть лет на их выполнение планируется выделить 40 трлн руб. федеральных средств, также привлечь не менее 13 трлн руб. из внебюджетных источников.

В целом, приоритетными направлениями выбраны: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт». Проекты разбиты на три большие группы – «Человеческий капитал», «Комфортная для жизни среда» и «Экономический рост». В каждый входят несколько, от трех до 11 федеральных проектов.

**Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (в соответствии с Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, 2021) - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации.**

### **Силы и средства обеспечения национальной безопасности**

Уважаемые друзья, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года №400) — является базовым

документом стратегического планирования, определяет национальные интересы и стратегические национальные приоритеты РФ, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

В документе также дано определение понятий **«силы обеспечения национальной безопасности»** и **«средства обеспечения национальной безопасности»**:

– **Силы обеспечения национальной безопасности** — это Вооружённые Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства РФ.

– **Средства обеспечения национальной безопасности** — это технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приёма информации о состоянии национальной безопасности и мерах по её укреплению.

**Переходим к следующему пункту плана сегодняшней лекции: «Актуальные направления обеспечения национальной безопасности в сфере противодействия экстремизму и терроризму (в регионе освоения дисциплины)».**

Эти направления деятельности содержатся в ряде нормативно-правовых документах, среди них:

– Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О противодействии терроризму» устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

– «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 28.12.2024 №1124», которая определяет цели, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учётом стоящих перед Россией вызовов и угроз.

Стратегия разработана в целях обеспечения дальнейшей реализации государственной политики в сфере противодействия

экстремизму в Российской Федерации, а также в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», указов Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».

**Некоторые цели стратегии:**

- обеспечение национальной безопасности РФ;
- пресечение экстремистской деятельности;
- укрепление гражданского единства;
- достижение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия;
- сохранение этнокультурного многообразия народов РФ;
- формирование в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

**Задачи стратегии:**

- выявление и ликвидация источников и каналов финансирования экстремистской и террористической деятельности;
- выявление организаций и физических лиц, причастных к экстремистской деятельности или терроризму, и доведение этих сведений до правоохранительных органов и органов публичной власти;
- обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях и территориях новых субъектов РФ;
- реализация мер, направленных на профилактику и противодействие распространению в России экстремизма, неонацизма и украинского национализма;
- предотвращение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной (этнической), языковой, идеологической или религиозной принадлежности;
- противодействие иностранному вмешательству во внутренние дела РФ, в том числе направленному на дестабилизацию общественно-политической обстановки, провоцирование радикализации населения и роста экстремистских и террористических проявлений.

Рассмотрим более конкретно некоторые понятия и положения Стратегии:

**Проявления экстремизма** (экстремистские проявления) — общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам ненависти или вражды по признакам политической, идеологической, расовой, языковой, национальной или религиозной принадлежности либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы или представителей органов публичной власти, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, угрожающие конституционному строю Российской Федерации, суверенитету, единству и территориальной целостности Российской Федерации или направленные на умышленное искажение истории, реабилитацию нацизма, а также иные публичные действия, направленные на разжигание ненависти.

**Субъекты противодействия экстремизму** — федеральные органы государственной власти (при участии органов прокуратуры Российской Федерации и органов, осуществляющих полномочия в сфере уголовного судопроизводства), органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (с привлечением институтов гражданского общества, в том числе социально ориентированных и иных некоммерческих организаций, и граждан);

**Противодействие экстремизму** — деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на прогнозирование и профилактику экстремистских проявлений, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию их последствий, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению таких преступлений;

Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, деятельность которых угрожает национальной безопасности Российской Федерации.

На современном этапе отмечается тенденция к дальнейшему распространению радикализма среди отдельных групп населения и обострению внешних и внутренних экстремистских угроз. При этом наблюдается стремление экстремистских организаций, в том

числе действующих из-за рубежа, к консолидации усилий в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации.

**Внешними экстремистскими угрозами** являются поддержка, стимулирование и финансирование недружественными государствами и негосударственными образованиями экстремистской деятельности, направленной на дестабилизацию общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации (в том числе инициирование «цветных революций» путем координации действий, направленных на искусственное создание политической нестабильности и смену существующей в стране системы власти неконституционным путем), фальсификация мировой истории, пересмотр взглядов на роль и место России в ней, противоправные посяательства на культурно-историческое наследие Российской Федерации, распространение экстремистской идеологии, способствующей радикализации общества и отдельных лиц, а также содействие деятельности международных экстремистских и террористических организаций, направленной в том числе на осуществление террористических актов и других преступных действий против Российской Федерации и ее граждан, включая финансирование экстремистской деятельности. Отмечается повышение активности участия иностранных и международных неправительственных организаций в антироссийской экстремистской деятельности.

**Наиболее опасным проявлением экстремизма является терроризм, представляющий глобальную угрозу международному миру и безопасности.** Современному росту экстремистских и террористических угроз в мире способствует стремительное распространение экстремистской идеологии (включая неонацизм и радикальный национализм), в том числе в информационном пространстве.

Некоторые государства используют экстремистские и террористические организации в качестве средства для ведения гибридных войн против внешнеполитических противников и достижения своекорыстных геополитических целей, в том числе за счет вмешательства во внутренние дела других государств в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в этих государствах, нарушения их территориальной целостности или развязывания в них гражданских войн, инициирования "цветных революций",

а также для создания обстановки "контролируемого хаоса" в отдельных регионах мира.

Реальную угрозу представляет политика некоторых иностранных государств по искажению истории, фальсификации роли СССР во Второй мировой войне и преуменьшению его вклада в победу над гитлеровской Германией и милитаристской Японией, возрождению идей нацизма и фашизма, активизации идей реваншизма, героизации нацистов и их пособников. Деструктивные силы содействуют опасному росту экстремистского и террористического потенциала преступных группировок, разделяющих члеловеконенавистническую идеологию нацизма и неонацизма.

Серьезнейшие угрозы экстремистского характера исходят от широкого распространения идей неонацизма, усиления радикальных националистических вооруженных формирований (в том числе на Украине), поддерживаемых внешними силами, которые поощряют совершение на территории России преступных действий, включая диверсионно-террористические акты в отношении людей и гражданских объектов, с вовлечением в эти преступные действия российских граждан. Риски, связанные с экстремизмом на Украине, распространяются на соседние страны и регионы. Укрепляются связи украинских неонацистов с транснациональными организованными преступными группами и международными террористическими организациями. Украинский кризис используется недружественными государствами для развязывания гибридных войн против Российской Федерации и разжигания агрессивных русофобских настроений в мире. В связи с этим одними из ключевых задач становятся ликвидация источника угроз экстремистского характера, исходящих с территории Украины, и предотвращение проникновения на российскую территорию представителей иностранных и международных экстремистских и неонацистских сообществ.

**Внутренними экстремистскими угрозами** являются социальные, экономические, культурные, национальные, религиозные проблемы, которые используются националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими, иными организациями и объединениями, а также отдельными лицами в качестве повода для осуществления экстремистской и иной противоправной деятельности; распространение идеологии насилия; вовлечение (склонение, вербовка) российских и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан (включая

включая молодежь, мигрантов, участников сетевых групп) в экстремистскую и иную противоправную деятельность; финансирование экстремистской деятельности; формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов; инспирирование сепаратистских проявлений в отдельных субъектах Российской Федерации на почве межнациональных (межэтнических) конфликтов, обусловленных их историческими и социально-экономическими особенностями и способных привести к дезинтеграции государства и нарушению единства российского общества; проникновение в органы публичной власти лиц, распространяющих экстремистскую идеологию либо способствующих ее распространению.

**В число опаснейших проявлений экстремизма** входят разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной ненависти, вражды или розни, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признакам его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет"; вовлечение граждан в деятельность экстремистских организаций; подготовка и совершение террористических актов; пропаганда непризнания законов и подзаконных актов, правовых процедур и органов власти Российской Федерации, а также оскорбление государственных символов, религиозных символов традиционных конфессий или надругательство над такими символами.

Участились случаи привлечения в ряды экстремистских организаций несовершеннолетних лиц, поскольку они не только легче поддаются идеологическому и психологическому воздействию, но и при определенных обстоятельствах не подлежат уголовной ответственности.

Сохраняется угроза проникновения на территорию Российской Федерации из других государств лиц, проходивших обучение в зарубежных теологических центрах и проповедующих исключительность радикальных религиозных течений. Отмечаются попытки создания в различных регионах России законспирированных ячеек экстремистских и террористических организаций, в том числе осуществление вербовки новых участников, их обучение и подготовка террористов-одиночек дистанционным способом (с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет»).

Особую опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, в частности, не относящиеся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличающиеся религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

В целях дестабилизации общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации специальные службы и организации иностранных государств наращивают деструктивное информационно-психологическое воздействие на население России, прежде всего на молодежь.

Значительное негативное влияние на ситуацию в стране оказывает деструктивная деятельность иностранных и международных неправительственных организаций, а также подконтрольных им российских объединений, в том числе осуществляемая под видом реализации гуманитарных, образовательных, культурных и религиозных проектов и направленная на инспирирование протестной активности населения с использованием социально-экономического, экологического и других факторов.

Серьезную угрозу общественной безопасности создает распространение экстремистской идеологии среди лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Распространение экстремистской идеологии на территории Российской Федерации осуществляется с применением различных форм и способов. Экстремистская деятельность маскируется под реализацию гуманитарных, образовательных, просветительских и религиозных проектов, под предлогом продвижения которых радикально настроенные лица проникают в органы публичной власти, политические партии, общественные и иные объединения, фонды, обладающие правом подготовки, внесения и рассмотрения проектов нормативных актов по данным направлениям общественных отношений либо принятия таких нормативных актов.

### **Цели, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму**

**Целями государственной политики в сфере противодействия экстремизму** являются защита прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение целостности

и безопасности Российской Федерации. Достижение указанных целей должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях комплекса мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

**Задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:**

1) повышение эффективности государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму, представляющей собой мероприятия по сбору, анализу и оценке информации о развитии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, создающих условия для возникновения проявлений экстремизма;

2) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

3) консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму и заинтересованных организаций;

4) организация в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", информационного сопровождения деятельности субъектов противодействия экстремизму, а также реализация эффективных мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии;

5) повышение эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности;

6) организация основанного на традиционных российских духовно-нравственных ценностях информационного противодействия распространению экстремистской и иных деструктивных идеологий;

7) повышение уровня патриотизма населения Российской Федерации.

**Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:**

**1) в области законодательной деятельности:**

обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации;

- проведение мониторинга правоприменительной практики;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся пресечения производства экстремистских материалов и их распространения, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";
- совершенствование механизмов противодействия противоправной и антироссийской деятельности иностранных и международных неправительственных организаций, в том числе признанных нежелательными на территории Российской Федерации;
- принятие на региональном и муниципальном уровнях программ, предусматривающих формирование системы профилактики проявлений экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом общественно-политического, социально-экономического, национального, культурного, религиозного и регионального факторов;

## **2) в области правоохранительной деятельности:**

- координация деятельности правоохранительных органов и органов публичной власти в совместной работе с институтами гражданского общества (в том числе социально ориентированными и иными некоммерческими организациями) по выявлению и пресечению экстремистских проявлений, инициирования "цветных революций", реализуемых с использованием общественно-политического, социально-экономического, национального, культурного, религиозного и регионального факторов;
- организация работы с обращениями граждан и другими информационными материалами в целях противодействия экстремизму;
- проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию экстремистской идеологии;
- реализация принципа неотвратимости и соразмерности наказания за осуществление экстремистской деятельности;
- повышение эффективности работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению деятельности, связанной с изготовлением, хранением и распространением экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций;

– организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов и получения ими дополнительного профессионального образования по утвержденным в установленном порядке образовательным программам в области выявления, пресечения, раскрытия, расследования, профилактики, квалификации экстремистских проявлений, а также в области противодействия финансированию экстремистской и террористической деятельности;

– совершенствование процедуры исследования материалов, предположительно содержащих информацию экстремистского характера;

– обеспечение общественного порядка и безопасности граждан, а также соблюдения законности при проведении публичных мероприятий совместно с их организаторами и уполномоченными представителями исполнительных органов субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления;

– выявление и ликвидация источников и каналов финансирования экстремистской и террористической деятельности;

– выявление организаций и физических лиц, причастных к экстремистской деятельности или терроризму, ведение перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведение этих сведений до правоохранительных органов и органов публичной власти;

– обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях и территориях новых субъектов Российской Федерации в целях пресечения проникновения на территорию Российской Федерации членов международных экстремистских и террористических организаций;

– реализация мер, направленных на профилактику и противодействие распространению в Российской Федерации, в особенности в новых субъектах Российской Федерации, экстремизма, неонацизма и украинского национализма;

– проведение в государственных судебно-экспертных учреждениях исследований и судебных экспертиз информационных материалов, в том числе распространяемых в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», на предмет выявления в этих материалах признаков экстремизма;

– осуществление учета лиц, выехавших за пределы Российской Федерации для участия в деятельности экстремистских

организаций, а также для прохождения обучения в учебных центрах недружественных государств, в деятельности которых имеются признаки экстремизма;

### **3) в области государственной национальной политики:**

– проведение мониторинга межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения или обострения межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов, а также выявления причин и условий для экстремистских проявлений и минимизации последствий таких проявлений, в том числе с использованием государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

– реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического и религиозного факторов в избирательном процессе и предвыборных программах;

– проведение социологических исследований в целях изучения влияния этнического и религиозного факторов на процесс радикализации населения;

– оценка деятельности субъектов противодействия экстремизму в части, касающейся мер, направленных на профилактику конфликтов на национальной и религиозной почве;

– своевременное реагирование субъектов противодействия экстремизму и институтов гражданского общества (в том числе социально ориентированных и иных некоммерческих организаций) на возникновение конфликтных ситуаций на национальной и религиозной почве, а также факторов, способствующих возникновению этих ситуаций;

– предотвращение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной (этнической), языковой, идеологической или религиозной принадлежности;

– формирование в обществе атмосферы неприятия пропаганды и оправдания экстремистской идеологии, ксенофобии, национальной или религиозной исключительности;

– предупреждение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

– проведение в отдельных субъектах Российской Федерации

Федерации мониторинга межнациональных (межэтнических) и территориальных конфликтов, обусловленных историческими и социально-экономическими особенностями соответствующих территорий и приводящих к сепаратистским проявлениям;

- взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с некоммерческими организациями в целях содействия укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, сохранения и развития традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

#### **4) в области государственной миграционной политики:**

– совершенствование миграционного законодательства, в том числе в части, касающейся повышения требований к кандидатам на приобретение вида на жительство в Российской Федерации и гражданства Российской Федерации;

– проведение пропагандистских и профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения экстремистской идеологии в местах компактного проживания мигрантов;

– принятие мер, направленных на прекращение приобретенного гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступлений экстремистской направленности и террористического характера;

– повышение эффективности механизма принятия решений о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;

– реализация мер, направленных на недопущение проникновения членов иностранных и международных экстремистских сообществ и террористических организаций на территорию Российской Федерации в миграционных потоках, в том числе применение механизма запрета на въезд иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию;

– всестороннее освещение мер, принимаемых в сфере реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, а также в целях снижения уровня ксенофобии;

– развитие программ социальной и культурной адаптации в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации (обусловленные особенностями их культуры

и привычного жизненного уклада, а также иными факторами), их интеграции в общество, привлечение работодателей к реализации и финансированию этих программ;

– обеспечение изучения мигрантами и членами их семей, включая детей, русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

– принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, социальной изоляции отдельных групп граждан, а также совершенствование таких мер уполномоченными органами;

– профилактика экстремистских проявлений в среде иностранных граждан и лиц без гражданства, направленная на снижение социальной напряженности, оздоровление и гармонизацию межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;

– профилактика экстремистских проявлений при внедрении разрабатываемого механизма трудоустройства жителей субъектов Российской Федерации с избытком рабочей силы (регионы-доноры) на территориях субъектов Российской Федерации с недостатком рабочей силы, развитие экономики которых осуществляется за счет привлечения иностранных работников (регионы-реципиенты);

#### **5) в области государственной информационной политики:**

– противодействие пропаганде идей экстремизма в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";

– проведение мониторинга средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях выявления распространения экстремистской идеологии, экстремистских материалов, информационных материалов, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности, обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской и террористической деятельности, в том числе под видом гуманитарных, экологических, образовательных, культурных, национальных и религиозных проектов (программ), и принятие соответствующих мер реагирования, включая ограничение доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию;

– совершенствование порядка формирования, ведения и использования банка данных экстремистских материалов;

– принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации экстремистских материалов, а также их изготовления и распространения внутри страны;

– использование возможностей средств массовой информации и ресурсов информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях сохранения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия;

– содействие заключению соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму, между организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", и профильными государственными и негосударственными организациями, в том числе иностранными;

– организация и проведение профилактической работы с представителями средств массовой информации и владельцами Интернет-ресурсов в целях недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской и террористической деятельности;

– подготовка и размещение в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи;

– координация мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет" (в том числе в социальных сетях), а также проведение на регулярной основе работы по разъяснению сути противоправной деятельности, осуществляемой лидерами экстремистских организаций, с привлечением видных деятелей культуры, науки, лидеров общественного мнения, представителей этнокультурных объединений;

– информирование граждан о деятельности субъектов противодействия экстремизму;

– подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении, и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, возникновение у них заинтересованности в противодействии экстремизму;

– создание и совершенствование специализированных информационных систем в целях мониторинга, выявления и распространения

успешной правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

- разработка автоматизированных программных комплексов и программ, позволяющих выявлять противоправный контент в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";

- создание единой базы данных, содержащей сведения из информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", об активности, публикациях экстремистского характера в онлайн-среде, в целях предиктивной аналитики проявлений экстремизма;

- проведение научных исследований, направленных на разработку технологий искусственного интеллекта и их применение при осуществлении мониторинга средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в том числе путем проведения потокового анализа данных, деанонимизации участников экстремистской деятельности в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";

- внедрение российских технологий для обеспечения целостности, конфиденциальности и доступности передаваемой информации и процессов ее обработки, а также аутентификации этой информации;

- повышение оперативности взаимодействия органов государственной власти при осуществлении деятельности по пресечению распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", экстремистских материалов, информационных материалов, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности, обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской и террористической деятельности;

- проведение отбора заявок заинтересованных организаций на субсидирование производства (выпуска), распространения и тиражирования социально значимых проектов (в том числе книг, кино- и видеофильмов), направленных на профилактику экстремизма, гармонизацию межнациональных отношений, развитие межэтнического взаимопонимания, продвижение идей межнациональной и межконфессиональной толерантности, дискредитацию идеологии насилия, фашизма и неонацизма, национальной и (или) религиозной ненависти и вражды (при наличии таких заявок);

– освещение в государственных средствах массовой информации тематики противодействия экстремизму в Российской Федерации;

– содействие созданию в обществе негативных социальных установок в отношении участников экстремистских организаций путем сбора и опубликования информации о последствиях их насильственных действий;

– объединение усилий институтов гражданского общества (в том числе социально ориентированных и иных некоммерческих организаций), религиозных и научных организаций по созданию агитационно-пропагандистских материалов, направленных на противодействие экстремистской идеологии, с последующим их размещением на различных Интернет-ресурсах, а также по организации деятельности, направленной на повышение правовой грамотности пользователей информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет»;

**б) в области образования и государственной молодежной политики:**

– включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий, направленных на формирование у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и традиционным религиям;

– организация досуга детей, подростков, молодежи и семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан всех возрастов;

– проведение в образовательных организациях занятий, направленных на воспитание патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, а также занятий по обучению навыкам бесконфликтного общения, умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

– издание учебно-методических материалов, направленных в том числе на воспитание культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России,

на формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности;

- повышение уровня осведомленности руководителей и педагогических работников образовательных организаций в сфере противодействия экстремизму;

- проведение мониторинга и социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также изучение молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

- повышение престижности образования в российских религиозных образовательных организациях, а также применение мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

- усиление роли координационных органов при федеральных органах исполнительной власти и исполнительных органах субъектов Российской Федерации в деятельности, направленной на воспитание патриотизма и формирование общероссийской гражданской идентичности у молодежи;

- взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, спортивными федерациями и клубами, организациями спортивных болельщиков, отдельными представителями молодежи и молодежными группами в целях профилактики экстремистских проявлений в молодежной и спортивной среде;

- совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

- проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних;

- организация деятельности педагогов-психологов общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций по выявлению возможных признаков неблагополучия в психическом и личностном развитии обучающихся, в том числе из социально уязвимых слоев населения и попавших в трудные жизненные ситуации, и дальнейшему психолого-педагогическому сопровождению выявленной категории несовершеннолетних;

- проведение в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования обучающихся профилактических семинаров и информационных мероприятий, посвященных

противодействию методам вербовки в радикальные религиозные группы и информированию о последствиях участия в экстремистской и террористической деятельности;

– разработка и реализация в образовательных организациях индивидуальных программ социально-педагогического сопровождения обучающихся из группы риска (в том числе с выявленными признаками неблагополучия в психическом и личностном развитии), проведение профилактических мероприятий с обучающимися, подверженными влиянию экстремистской идеологии, и членами их семей, привлечение к указанной работе представителей религиозных, общественных и спортивных организаций;

– организация временной занятости подростков в свободное от учебы время, в том числе связанной с благоустройством воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы; с оказанием социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, войны в Афганистане, в Сирийской Арабской Республике, специальной военной операции и других военных конфликтов, семьям погибших воинов; с осуществлением шефства над лицами, нуждающимися в медицинской и (или) социальной реабилитации, паллиативной медицинской помощи;

– проведение в образовательных организациях мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", используемых в образовательных целях, для пресечения распространения экстремистской идеологии и выявления экстремистских материалов, в том числе содержащих оправдание экстремистской и террористической деятельности и призывы к подготовке и совершению террористических актов;

– организация и проведение в образовательных организациях, молодежных организациях информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению истинных целей экстремистских и террористических организаций, а также методов осуществляемой ими вербовки;

– усиление контроля за деятельностью спортивных школ и клубов спортивных единоборств, осуществление учета обучающихся (занимающихся) в этих школах и клубах, проведение проверок соблюдения отраслевого законодательства;

– введение в образовательную деятельность в целях патриотического воспитания подростков и молодежи единого курса истории России, объективно освещающего и оценивающего наиболее значимые события, связанные со становлением и развитием нашей страны

как государства, а также раскрывающего внешние и внутренние угрозы существованию России в разные исторические периоды;

- проведение мероприятий, направленных на недопущение вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность путем воспитания в молодых людях гражданственности, патриотизма и нравственности, приобщение молодежи к занятиям творчеством, спортом, повышение роли семьи в предупреждении радикализации молодого поколения;

- включение в программы по противодействию экстремистской деятельности мероприятий для сотрудников средств массовой информации и студентов, обучающихся по образовательным программам социально-гуманитарной направленности;

- проведение межрегиональных конкурсов для научных сотрудников, педагогов и коллективов авторов на лучшие учебник, учебное пособие, научную статью по тематике противодействия экстремистской деятельности;

- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты, направленные на социальную адаптацию лиц, подверженных влиянию экстремистской идеологии и идеологии насилия;

- научное обеспечение противодействия экстремизму, разработка теоретических и методологических основ противодействия экстремизму, создание рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям деятельности в сфере противодействия экстремизму;

- обучение руководителей и педагогических работников образовательных организаций навыкам реагирования на деструктивное поведение подростков, организация целенаправленной работы учителей и психологов по формированию здорового психологического климата в учебном коллективе с обеспечением достаточного уровня социализации всех обучающихся;

- проведение официальных физкультурных мероприятий для молодежи;

- организация подготовительных лагерей школьного актива, студенческих лагерей с участием представителей отрядов охраны правопорядка;

- проведение научно-прикладных исследований для обеспечения принятия взвешенных правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия экстремизму на разных уровнях;

– препятствование проникновению в образовательные организации радикально настроенных лиц, распространяющих экстремистскую идеологию либо способствующих ее распространению;

– проведение научных исследований, направленных на установление исторических фактов и социальных закономерностей возникновения и развития радикальных (в том числе экстремистских) течений, описание в научных целях процессов распространения и пропаганды экстремистских и иных деструктивных взглядов и идей, в том числе для подготовки научно обоснованных рекомендаций по их профилактике и противодействию им;

### **7) в области государственной культурной политики:**

– создание в Российской Федерации благоприятных условий для межконфессионального и внутриконфессионального взаимодействия верующих и священнослужителей в целях обеспечения гражданского мира и согласия;

– содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской Федерации;

– размещение и реализация государственного заказа на создание произведений литературы и искусства, направленных на профилактику экстремистских проявлений;

– укрепление единого культурного пространства Российской Федерации при сохранении культурной самобытности ее народов;

– привлечение институтов гражданского общества (в том числе социально ориентированных и иных некоммерческих организаций) к участию в деятельности по недопущению (минимизации) экстремистских проявлений путем поддержки, в том числе в рамках реализуемых грантовых программ, творческих проектов, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности;

– государственная поддержка проведения культурно-просветительских мероприятий, создания художественных произведений, в том числе кинопродукции, в целях недопущения вовлечения граждан в противоправную деятельность деструктивных организаций;

– противодействие пропаганде идей фашизма и неонацизма путем распространения информационных материалов, раскрывающих их преступную сущность и рассказывающих в том числе о деятельности украинских радикальных структур;

– принятие мер, направленных на гармоничную социокультурную интеграцию в российское общество населения Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также переселенцев с этих территорий, убывших для постоянного проживания в другие субъекты Российской Федерации, в целях предотвращения ухудшения общественно-политической обстановки;

– распространение знаний об истории и культуре народов, населяющих Российскую Федерацию;

– содействие сохранению исторического наследия и национальной самобытности, дальнейшему развитию традиций взаимодействия народов России, формированию в обществе атмосферы уважения к российским и мировым культурным ценностям;

– обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков всех народов России, использования русского языка как государственного;

– укрепление и совершенствование общеобразовательной школы как инструмента сохранения традиционных российских духовно-нравственных ценностей, развития культуры, истории и языков всех народов России, воспитания уважения к мировым культурным ценностям;

– признание взаимосвязи этнокультурных обычаев, традиций и обрядов с религией, поддержка усилий религиозных организаций в миротворческой деятельности;

– размещение и реализация государственного заказа на создание произведений литературы и искусства, направленных на популяризацию воинских подвигов, патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, общероссийской гражданской идентичности, гражданской ответственности, чувства гордости за Родину, а также идеи исторического единства народов России;

#### **8) в области международного сотрудничества:**

– организация взаимодействия по вопросам противодействия экстремизму и терроризму в рамках Организации Объединенных Наций (ООН), межгосударственного объединения БРИКС, Содружества Независимых Государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и других межгосударственных объединений и международных

организаций, перспективных для международного сотрудничества при активном участии России;

– развитие эффективного международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму на основе соблюдения международного права и Устава ООН, включая ключевой принцип суверенного равенства государств, укрепление позиций Российской Федерации в профильных международных организациях;

– укрепление ведущей роли государств и их компетентных органов в противодействии экстремизму, развитие международного сотрудничества в этой сфере;

– продвижение на международной арене позиций о необходимости борьбы с распространением экстремистской идеологии, включая неонацизм, о недопустимости подстрекательства к терроризму и экстремизму, оправдания или героизации преступных действий, а также иного информационно-пропагандистского и материально-финансового пособничества террористам и экстремистам;

– недопущение применения двойных стандартов в сфере противодействия экстремизму и использования профильного международного сотрудничества в качестве инструмента достижения политических и геополитических целей, в том числе для навязывания псевдоуниверсальных подходов в этой сфере;

– продвижение на международных площадках политико-дипломатических и иных мер, направленных на противодействие использованию террористических и экстремистских группировок в качестве геополитического инструмента вмешательства во внутренние дела других государств, подрыва их безопасности;

– продвижение на международной арене инициатив, направленных на борьбу с возрождением нацизма, неонацизмом и их героизацией, а также с применением рядом государств неонацистских подходов во внешней и внутренней политике;

– противодействие иностранному вмешательству во внутренние дела Российской Федерации, в том числе направленному на дестабилизацию общественно-политической обстановки, провоцирование радикализации населения и роста экстремистских и террористических проявлений;

– продвижение в двустороннем и многостороннем форматах российских инициатив по вопросам борьбы с распространением экстремистской идеологии и противодействия экстремистской

деятельности, осуществляемой с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", и других современных информационно-коммуникационных технологий;

- развитие международного, межкультурного и межконфессионального взаимодействия как эффективного средства противодействия распространению экстремистской идеологии;

- совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия экстремизму;

- участие в обмене передовым опытом в сфере противодействия экстремизму;

- подготовка и подписание с заинтересованными иностранными государствами международных актов, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму;

- принятие компетентными органами государств — членов ШОС мер по совершенствованию механизмов практической реализации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму от 9 июня 2017 г.;

- совершенствование межведомственного приграничного сотрудничества с дружественными государствами;

- мониторинг и анализ международного опыта противодействия экстремизму, а также международных научных исследований и экспертных разработок в этой сфере;

- совершенствование взаимодействия с государствами - участниками СНГ по вопросам противодействия угрозе использования информационно-коммуникационных технологий в экстремистских целях;

- принятие мер, направленных на корректировку образовательных программ, реализуемых образовательными организациями, расположенными в государствах Южного Кавказа и Центрально-Азиатского региона, в части, касающейся препятствования распространению русофобии, экстремизма, терроризма и национализма;

**9) в области обеспечения участия институтов гражданского общества (в том числе социально ориентированных и иных некоммерческих организаций) в реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму:**

- государственная поддержка институтов гражданского общества

(в том числе социально ориентированных и иных некоммерческих организаций), деятельность которых направлена на профилактику экстремистских проявлений, и использование их потенциала в целях патриотического воспитания граждан, обеспечения единства многонационального народа Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, неприятия экстремистской идеологии и применения насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей;

– привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации проектов, направленных на укрепление межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранение исторической памяти, патриотическое воспитание молодежи, профилактику социально опасного поведения граждан;

– участие общественных палат, общественных советов и иных консультативных органов, созданных при государственных органах и органах местного самоуправления, в деятельности, направленной на гармонизацию межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;

– создание благоприятных условий для взаимодействия институтов гражданского общества (в том числе социально ориентированных и иных некоммерческих организаций) со средствами массовой информации, лидерами общественного мнения и представителями академических кругов, оказание им содействия в широком и объективном освещении деятельности субъектов противодействия экстремизму в целях усиления пропагандистской деятельности по противодействию экстремизму и контрпропагандистской работы;

– поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на реализацию проектов по социальной адаптации лиц, подверженных влиянию экстремистской идеологии, по формированию в обществе атмосферы межнационального мира и межконфессионального согласия, неприятия идеологии насилия;

– содействие развитию конструктивно настроенных общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав граждан.

Роль федеральных и региональных органов власти в борьбе с терроризмом включает применение оперативных и превентивных

мер, разработку стратегий и тактик для предотвращения террористических актов и обеспечения безопасности граждан [4, с. 172].

Они также осуществляют международное сотрудничество и информационный обмен для более эффективной борьбы с терроризмом.

Федеральные органы власти Российской Федерации в борьбе с экстремизмом играют ключевую роль в создании и реализации государственной политики по предотвращению и борьбе с экстремизмом.

Федеральные органы власти, включая Министерство внутренних дел (МВД) и Федеральную службу безопасности (ФСБ), отвечают за оперативное и расследование преступлений, связанных с экстремизмом.

Они проводят оперативные мероприятия по выявлению и блокировке экстремистской информации, а также осуществляют аналитическую работу для определения трендов и угроз в сфере экстремизма.

Региональные органы власти также играют важную роль в борьбе с экстремизмом.

Они осуществляют меры профилактики, информирования и просвещения населения о последствиях участия в экстремистских группировках или распространении экстремистской пропаганды [5, с. 42].

Региональные власти действуют в рамках законодательной базы, разрабатывая и внедряя местные программы по противодействию экстремизму, организуя антиэкстремистские форумы и семинары, сотрудничая с общественными организациями и религиозными лидерами.

Кроме того, в рамках системы национальной безопасности в Российской Федерации создан федеральный орган власти по контролю за обеспечением безопасности страны и борьбе с экстремизмом — это Служба безопасности Российской Федерации (ФСБ).

Она осуществляет аналитическую работу и противодействие экстремистским проявлениям, в том числе проведение оперативно-розыскных мероприятий, обеспечение повышения эффективности работы по противодействию экстремизму.

Таким образом, в соответствии со Стратегией федеральные и региональные органы власти Российской Федерации в борьбе с экстремизмом и терроризмом выполняют ряд функций, включая расследование преступлений, контроль и блокировку экстремистской

информации, проведение профилактической работы, сотрудничество с общественными организациями и религиозными лидерами, а также аналитическую работу для определения угроз и трендов в сфере экстремизма.

### **Несколько предложений об алгоритме обеспечения национальной безопасности.**

Отдельные его составляющие (региональной, субъектовой, местной ветви власти):

– Выявление, прогнозирование, оценка и анализ угроз национальной безопасности на том или ином уровне.

– Определение значимых направлений политики государства и планирование стратегического характера в сфере обеспечения национальной безопасности.

– Осуществление правового регулирования национальной безопасности на региональном уровне.

– Разработка и применение долговременных и оперативных мер комплексного характера, направленных на выявление, устранение и предупреждение угроз безопасности, нейтрализацию и локализацию последствий их проявления.

– Применение экономических мер специального назначения, призванных обеспечивать национальную безопасность на региональном уровне.

– Разработка, производство и внедрение специальной и военной техники, вооружений, техники гражданского и двойного назначения, предназначенных для обеспечения национальной безопасности на региональном уровне.

– Осуществление научной деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности на региональном уровне.

– Координация деятельности органов государственного управления регионального (субъектового, местного) уровня в сфере обеспечения безопасности.

– Осуществление финансирования расходов на обеспечение национальной безопасности, осуществление контроля целевого расходования бюджетных средств.

– Осуществление международного сотрудничества, призванного обеспечить национальную безопасность на региональном уровне и другие.

**Обеспечение национальной безопасности на региональном (субъектовом) уровне осуществляется в разрезе приоритетных**

направлений государственной политики, определяемой российским Президентом.

Продолжаем нашу работу. Рассмотрим вопрос о «**Методах мониторинга общественной, политической, экономической обстановки**».

**Мониторинг** общественно-политической ситуации представляет собой систему мероприятий по сбору, изучению, анализу и оценке информации **о развитии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов** для выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Калевальском муниципальном районе.

**Объектами мониторинга** являются граждане, предприятия, учреждения и другие организации независимо от формы собственности, вида деятельности, отобранные по социально-демографическим и профессиональным признакам группы населения.

**Основными направлениями мониторинга** являются доходы и уровень жизни населения, распределение собственности, рынок рабочей силы, занятость и безработица, социально-трудовые процессы на предприятиях, в учреждениях и других организациях, условия и охрана труда, социально-демографические (доступ к услугам, предоставление социальной, образовательной, культурной инфраструктуры) и миграционные процессы (изучение факторов социально-психологического поведения иммигрантов, отношения к ним коренных жителей) и др.

**Отметим некоторые методы мониторинга общественной, политической и экономической обстановки:**

Среди них:

– Опрос экспертов в рамках полужурналистского интервью. Позволяет определить специфику того или иного региона, основные проблемы и уровень осведомлённости жителей о них, а также прогноз развития ситуации.

– Логико-генетический анализ. Позволяет выстроить причинно-следственные цепочки индикаторов для прогнозирования социально-политической ситуации.

– Система сбора и обработки разнородной информации о функционировании социально-экономических образований. Такая система сочетает в себе свойства автоматизированных систем сбора и обработки информации, систем математического и имитационного моделирования.

– Анализ основных направлений мониторинга. К ним относятся

доходы и уровень жизни населения, распределение собственности, рынок рабочей силы, занятость и безработица, социально-трудовые процессы на предприятиях, условия и охрана труда, социально-демографические и миграционные процессы.

Мы на предыдущих лекциях уже знакомились с **определением характера и степени опасности (вызова, угрозы) объекту защиты**.

Напомню, что все это включает в себя несколько этапов:

– **Планирование и организация работ.** Формируется рабочая группа, оцениваются сроки и трудоёмкость работ, анализируются требования нормативных и правовых документов.

– **Сбор сведений.** Собираются данные о характеристиках объекта, территории его расположения, технических устройствах, зданиях и сооружениях, технологиях, используемых на объекте.

– **Идентификация опасности.** Определяются источники возможных опасностей, рассматриваются иницирующие и последующие события, выделяются характерные причины возникновения опасностей, определяются основные сценарии их возникновения.

– **Оценка риска.** Проводится качественная и/или количественная оценка вероятности возникновения и развития опасностей, их последствий, опасности и связанной с ней угрозы.

– **Установление степени опасности.** Определяется наиболее опасный и наиболее вероятный сценарий возникновения и развития опасностей, проводится сравнение полученных оценок риска с фоновым риском для данного типа объекта или аналогичных объектов.

Расчёт ущерба и риска реализации вызова (угрозы) осуществляется по формуле:  $\text{риск} = \text{возможный ущерб} * \text{вероятность реализации угрозы}$ .

При оценке угроз безопасности могут использоваться разные методы, например: теория надёжности (для угроз, создаваемых техническими средствами), математическая статистика (например, стихийные бедствия), теория вероятности (для описания угроз, создаваемых сотрудниками по халатности, небрежности), экспертные методы (для описания умышленных угроз).

**Концептуальное моделирование** систем противодействия угрозам — это система взглядов на проблему обеспечения безопасности объектов. Она служит основой для разработки комплекса нормативных и методических документов, создания и эксплуатации конкретных систем физической защиты.

**Некоторые этапы концептуального моделирования, к ним относится:**

*Категорирование объекта.* Учитывают социально-общественную значимость объекта и возможный ущерб от негативных воздействий, в том числе вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций.

*Анализ угроз.* Конкретизируют цели, вероятность, способы, возможные сценарии реализации угроз, а также субъекты угроз.

*Анализ уязвимости.* Описывает свойства объекта безопасности, особенности его функционирования, способность противостоять угрозам, а также внешние условия.

**Определение стратегий и методов противодействия.** Воздействие на три компонента угрозы (*намерение, возможность нанесения ущерба объекту безопасности и нацеливание*) позволяет снизить вероятность реализации угрозы и величину возможного ущерба.

**Проектное моделирование** систем противодействия угрозам включает в себя, например, разработку мер защиты, необходимых для противодействия определенным техникам атаки. В результате моделирования создают ориентированный граф, узлами которого являются объекты, попавшие в область моделирования, а дугами — применение отдельных техник.

**Моделирование угроз** — это подробный процесс, используемый для выявления потенциальных рисков безопасности в системе и управления ими. Он включает в себя понимание структуры системы, определение мест, где она может быть уязвима для атак, и разработку стратегий по снижению этих рисков.

**Переходим к вопросу формирования ресурсного обеспечения политики противодействия экстремистским и террористическим угрозам.**

**Ресурсное обеспечение** политики противодействия экстремистским и террористическим угрозам включает в себя несколько направлений:

– **Правовое обеспечение.** Включает постоянный мониторинг и анализ экстремизма и терроризма как явлений, проблем в организации деятельности субъектов противодействия, законодательства РФ и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов.

– **Информационно-аналитическое обеспечение.** Включает сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации

об угрозах террористических актов, обмен ею и выдачу её потребителям такой информации.

– **Научное обеспечение.** Включает разработку теоретических и методологических основ противодействия, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям деятельности, проведение научно-прикладных исследований.

– **Материально-техническое обеспечение.** Предполагает концентрацию материально-технических и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения деятельности субъектов противодействия, создание инфраструктуры для развития общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации.

– **Финансовое обеспечение.** Осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

– **Кадровое обеспечение.** Подразделения, участвующие в противодействии, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами и навыками.

Для успешного функционирования общегосударственной системы противодействия экстремизму и терроризму важную роль играет координация, например, со стороны Национального антитеррористического комитета.

**Среди методов наблюдения и контроля реализации системы защиты можно выделить:**

– **Охранные и тревожные извещатели.** Формируют сигналы при различных видах несанкционированного проникновения в защищаемые зоны. Извещатели могут обнаруживать движение или присутствие объекта в контролируемой зоне, разрушение конструкций, смещение предметов и другие действия.

– **Устройства наблюдения.** Например, видеокамеры, которые позволяют визуально следить за состоянием охраняемого объекта в различных условиях. Днём они фиксируют ситуацию при нападении на объект, а ночью регистрируют изменения в изображении и предупреждают об этом.

– **Датчики контроля окружающей среды.** Выдают информацию о состоянии среды проживания человека, позволяют выявлять ситуации, опасные для жизни или здоровья человека, или предупреждать о возможности возникновения такой ситуации.

– **SIEM-системы.** Отслеживают внутренний и внешний трафик, выявляют случаи, когда маркированная конфиденциальная

информация несанкционированно отправляется на печать, копируется, направляется во внешний мир. Такие ситуации блокируются, а на рабочий стол пользователя выводится предупреждение о запрете действий.

– **Криптографические средства.** При шифровании информация видоизменяется, и вернуть ей первоначальную форму можно только при помощи ключа.

**Некоторые практики** реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и терроризму, указаны в Указе Президента России от 28 декабря 2024 года №1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации»:

Среди них:

– Создание и совершенствование специализированных информационных систем для мониторинга, выявления и распространения успешной правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму.

– Разработка автоматизированных программных комплексов и программ, позволяющих выявлять противоправный контент в информационно-телекоммуникационных сетях.

– Создание единой базы данных об активности и публикациях экстремистского характера в онлайн-среде для предиктивной аналитики проявлений экстремизма.

– Проведение научных исследований для разработки технологий искусственного интеллекта и их применения при мониторинге средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей.

– Повышение уровня осведомлённости руководителей и педагогических работников образовательных организаций в сфере противодействия экстремизму.

– Проведение мониторинга и социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также изучение молодёжных субкультур для своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии.

– Взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодёжными общественными объединениями, спортивными федерациями и клубами, организациями спортивных болельщиков, отдельными представителями молодёжи и молодёжными группами для профилактики экстремистских проявлений в молодёжной и спортивной среде.

– Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты, направленные на социальную адаптацию лиц, подверженных влиянию экстремистской идеологии и идеологии насилия.

– Развитие эффективного международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму на основе соблюдения международного права и Устава ООН, укрепление позиций Российской Федерации в профильных международных организациях.

В завершении сегодняшней лекции, уважаемые друзья, переходим к рассмотрению вопроса **«О внешней политике России по обеспечению национальной безопасности нашей страны на международной арене».**

Отмечу, что эти вопросы конкретно и основательно отражены в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 229. В связи с этим основное внимание мы и уделим содержанию указанно Коцепции.

В Концепции конкретизируются отдельные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, учтены основные положения иных документов стратегического планирования, затрагивающих сферу международных отношений.

Новая редакция учитывает изменения в международной политике в соответствии с текущим положением дел. В документе перечислены приоритетные направления, цели и задачи международной деятельности и главные угрозы для государства, а также уточнено, как Россия будет защищать свой суверенитет.

Основное внимание в документе уделено вопросам мира и безопасности.

**В Концепции шесть разделов и 76 пунктов.** Правовую основу документа составляют Конституция страны, общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры, федеральные законы России, а также нормативные правовые акты, которые регулируют деятельность госорганов в сфере внешней политики.

Концепция однозначно указывает на то, что обострение конкуренции превратилось в «гибридную войну» США и их союзников против России, а «элементы кризисных явлений» в мировой экономике — в «кризис экономической глобализации».

Сегодня Россия является одной из ведущих держав мира, имеющей значительный вес в мировой политике, экономике и общественной

жизни. Уже несколько лет подряд страна проходит через сложные социально-экономические изменения, участвует в масштабных глобальных процессах и продолжает развиваться и занимать свои позиции на мировой арене.

### **О роли нашей страны в мире**

– Россия занимает особое положение как самобытная страна-цивилизация. Она является обширной Евразийской и Евротихоокеанской державой, а также оплотом Русского мира.

– Русский мир играет уникальную роль, поддерживая глобальный баланс сил и помогая человечеству мирно развиваться.

– Основные направления внешней политики России определяет Президент, он же представляет страну в международных отношениях.

– В конструктивных отношениях с Россией заинтересована большая часть.

– Россия будет отстаивать свое право на существование всеми имеющимися способами.

– **Противодействие антироссийской деятельности других стран и их объединений — задача России. Так же, как эффективная защита прав и свобод россиян в других странах и укрепление позиций русского языка в мире.**

– Россия будет определять отношение к другим государствам, исходя из характера их политики. В результате оно может быть конструктивным, нейтральным или недружественным.

– Страна собирается уделять стратегическому сдерживанию приоритетное внимание. Это необходимо, чтобы не допустить ядерного конфликта. **При этом укрепление международных договоров в сферах стратегической стабильности и контроля над вооружениями — приоритет для властей России.**

– Россия является одним из суверенных центров мирового развития.

### **О стратегических целях и национальных интересах**

Национальные интересы России, стратегические цели и основные задачи перечислили в отдельной главе, которую добавили в Концепцию.

### **В числе национальных интересов указаны:**

– защита конституционного строя России, ее суверенитета и целостности от «деструктивного иностранного воздействия»;

– защита россиян и организаций от «иностраных противоправных посягательств»;

– защита общества в целом от «информационно-психологического воздействия» из других стран.

**Цели внешней политики в сфере безопасности:**

– обеспечение безопасности страны;

– создание благоприятных внешних условий для развития России;

– создание более прочных позиций России как одного из центров современного мира.

*Кроме того, задача России заключается в обеспечении интересов в Мировом океане, космическом и воздушном пространстве.*

**О сохранении своей безопасности:**

– Концепция перечисляет, в каких случаях Россия может использовать свои вооруженные силы. Их разрешается применять:

– для защиты или предотвращения нападения на себя или своих союзников;

– для урегулирования кризисов;

– для защиты россиян в других странах;

– для борьбы с международным терроризмом и пиратством.

Россия будет помогать своим союзникам и партнерам вне зависимости от их международного признания.

Россия хочет обеспечить равную безопасность для всех стран, основываясь на принципе взаимности.

Россия будет мешать попыткам произвольно толковать закрепленные в концепции ООН принципы международного права.

Страна собирается восстановить роль ООН в согласовании интересов стран — членов организации как «центрального координирующего механизма».

Также она хочет повысить свою роль в миротворческой деятельности ООН и ОДКБ.

Россия будет расследовать предполагаемые случаи разработки биологического и токсинного оружия.

Россия будет нейтрализовать угрозы безопасности со стороны недружественных государств Европы и НАТО.

Россия будет развивать военное и военно-техническое сотрудничество с союзниками, чтобы укрепить региональную безопасность. Также страна будет развивать сотрудничество с союзниками и партнерами во всех сферах, пресекая попытки недружественных стран ему помешать.

Россия активизирует процесс оформления своей государственной границы и юрисдикции над территориями, которыми управляет,

в рамках международного права.

На угрозы суверенитету и территориальной целостности страна будет отвечать асимметричными мерами.

### **Об отношениях с Западом**

Россия не считает себя врагом Запада и не начинает изоляцию от него. В стране надеются, что западные государства понимают бесперспективность конфликта с государством и смогут принять многополярность.

Устранение «рудиментов доминирования» США в мировых делах — один из приоритетов для России. Как и снижение возможности недружественных государств злоупотреблять своим положением в экономике.

Создание условий для отказа любой страны от неокониальных и гегемонистских амбиций — еще один приоритет.

Главный источник риска для безопасности России и мира — курс США, даже несмотря на смену Главы Белого Дома. Сейчас страну интересует не только «выстраивание взаимовыгодных отношений» с США, а «мирное сосуществование».

Возможность формирования отношений между Россией и США связана со степенью готовности Штатов отказаться от силового доминирования. А отношения с англосаксонскими странами — «в зависимости от степени их готовности отказаться от недружественного курса в отношении России и уважать ее законные интересы».

Страны Европы смогут занять достойное место в многополярном мире, если поймут, что у них нет альтернатив мирному сосуществованию с Россией.

Риски конфликтов с участием крупных стран обостряются и могут перерасти в локальную или глобальную войну.

### **Об отношениях с миром**

Флагманский проект России в XXI веке — превращение Евразии в пространство мира, стабильности, доверия и процветания. Особое внимание страна уделит созданию интегрированного экономического и политического пространства.

Превращение ближнего зарубежья в зону мира, добрососедства и процветания — главная цель в регионе. Россия планирует урегулировать конфликты на этой территории, предотвратить цветные революции и не дать недружественным государствам разместить в этих странах свою инфраструктуру.

Россия защищает свои жизненно важные интересы на украинском направлении.

Страна будет укрепить отношения с Ираном, Турцией, Саудовской Аравией, КНДР, Египтом и Сирией.

Углубление связей с Индией и Китаем, которые являются дружественными глобальными центрами силы, особо важны.

Россия будет помогать Африке стать влиятельным центром мирового развития.

Россия будет наращивать сотрудничество с Латинской Америкой, поддерживая интеграционные процессы.

Россия окажет всеобъемлющую поддержку Абхазии и Южной Осетии.

Страна нацелена на мирное решение международных вопросов в Арктике. Антарктика должна остаться демилитаризованным мировым пространством.

Потенциал ШОС, БРИКС, СНГ, ОДКБ в мире должен укрепляться, а роль — повышаться.

### **О международных отношениях**

Суверенное равенство и невмешательство в дела стран должны стать основой системы международных отношений.

Внешняя политика России носит миролюбивый, открытый, предсказуемый характер. Она основана на нормах международного права.

**Приоритетами России во внешней политике стали неделимость безопасности и неприятие гегемонии в международных делах.**

Россия стремится достичь системы международных отношений, которые защищают самобытность и создают равные условия для развития всех стран. Также они должны расширять участие в мировой экономике развивающихся государств.

Решить проблемы современности может только объединение потенциалов и добросовестных усилий всего мира.

Власти поддерживают усилия стран по защите «универсальных и традиционных духовно-нравственных ценностей».

Противодействие русофобии, защита русского языка, культуры, спорта и РПЦ, а также борьба за историческую правду — приоритет гуманитарной политики России.

Совершенствование международных механизмов регулирования и защиты СМИ требует приоритетного внимания. Как и доведение правдивой информации о политике России до иностранных потребителей.

Реалии многополярного мира должны учитываться в развитии

международного права.

### **Об экономике**

Россия будет бороться против монополии недружественных стран в мировой экономике.

**Задача России — обеспечить экономическую безопасность страны и укрепить позиции в мировой экономике.**

Россия поможет мировой валютно-финансовой системе адаптироваться к реалиям многополярного мира.

Страна стремится нарастить неэнергетический экспорт с государствами, которые проводят нейтральную политику.

Россия стремится улучшить условия доступа на мировые рынки, а также защитить от дискриминации свои товары и организации.

Приоритетное внимание уделяется развитию деполитизированной международной платежной инфраструктуры.

**Какие же нововведения закреплены в новой Концепции внешней политики 2023 года?**

**Во-первых**, в новой Концепции представлена переоценка тенденций развития современного мира. Закономерно, что реакцией на западную политику формирования «порядка, основанного на правилах» стало выделение необходимости восстановления координирующей роли Организации Объединенных Наций, ведь именно в период коренных трансформаций особую роль приобретает поддержание ооноцентричной архитектуры международных отношений и закреплённых в Уставе ООН принципов международного общения, в первую очередь — принципа суверенного равенства стран.

Задача по укреплению ООН приобретет особую актуальность после окончания геополитического кризиса, спровоцированного обострением отношений между Россией и Западом. Нет никакого сомнения в том, что в будущем назреет необходимость обновления организации с учетом интересов незападного мира. Однако, процесс формирования многополярного мира с опорой на универсальные институты будет долгим.

Впервые акцент делается на борьбе с неоколониальными практиками, что позволит как не допустить гегемонии западных государств, так и укрепить позиции России в странах незападного мира. Показательным примером логики неоколониализма является гибридная война нового типа на Украине и вытекающие политико-экономические последствия. Отвергая реалии многополярного мира, страны коллективного Запада отдают предпочтение широкому набору

военно-политических инструментов в обход универсальных структур, в том числе Совета безопасности ООН. Равноправное международное сотрудничество мешает Западу «удерживать весь мир в колониальной зависимости».

**Во-вторых**, вводится новая форма стратегического планирования. В предыдущих концепциях руководящим элементом была основная цель (высший приоритет) внешней политики Российской Федерации. Редакция Концепции 2023 года опирается на триединую формулу, отражающую многослойный характер вызовов и угроз, с которыми сталкивается Россия. Новшеством является употребление понятия «**национальный интерес**». Из него вытекают стратегические цели, а последние, в свою очередь, служат отправной точкой при постановке **практико-ориентированных задач**.

**В-третьих**, претерпевает изменения система глобальных приоритетов. В частности, выделяется новый раздел, связанный с обеспечением национальных интересов Российской Федерации в «новых сферах», к которым относятся Мировой океан, космическое и воздушное пространство. Помимо этого, особое внимание уделяется мерам содействия международному развитию.

**В правозащитной тематике впервые на первый план выходит защита законных интересов и прав российских граждан.** Примечательно, что в качестве одного из приоритетных направлений гуманитарной политики закрепляется противодействие «русофобии», инициаторами и проводниками которой выступают недружественные иностранные государства.

**В-четвертых**, в Концепции внешней политики 2023 года трансформируется не только иерархия страновых приоритетов, но и географические границы регионов. Так, до 2023 г. не использовалось понятие «Исламский мир» и «Евразийский континент» как отдельные региональные направления внешней политики России. Новое деление позволяет выйти за узкие рамки классического понимания границ и включить в общее региональное пространство как формирующиеся центры силы, так и ведущие интеграционные объединения.

Что касается последовательности, ключевую роль занимают страны и объединения Ближнего зарубежья. Затем следует Арктика. Кажущееся незаслуженное высокое место этого региона в системе приоритетов обусловлено его потенциально высокой конфликтностью. В этой связи крайне важной становится задача

милитаризации Арктики и созданию условий для развития Северного морского пути.

Большое значение также отводится развитию сотрудничества со странами АТР, Исламского мира, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. При выстраивании взаимодействия с партнерами и союзниками Россия исходит из принципа взаимного уважения интересов и недопущения создания разделительных линий по блоковому принципу.

Отношения с государствами европейского региона, Соединенными Штатами и их англо-саксонскими партнерами (Австралией, Канадой, Новой Зеландией) находятся в прямой зависимости от стратегии их действий. Россия стремится не допустить роста угроз национальной безопасности и суверенитету в результате агрессивной политики недружественных стран и получения ими односторонних экономических преимуществ.

Замыкает иерархию региональных приоритетов Антарктика. Содержательно приоритеты России на данном направлении не меняются. Основой являются недопущение милитаризации, обеспечение экологической устойчивости и укрепление присутствия Российской Федерации в регионе.

**В-пятых**, увеличивается число институтов, отвечающих за реализацию внешнеполитического курса страны. Работу традиционных институтов в этой сфере (Президент, Совет Федерации и Государственная дума Федерального собрания, Правительство, Совет безопасности, Министерство иностранных дел, Россотрудничество) **призван дополнить создаваемый Государственный совет**. Подобная мера позволит сохранить преемственность внешнеполитической линии при смене высшего руководства государства. Помимо этого, важную роль играет опора на широкий базис различных организаций, таких как политические партии, Общественная палата РФ, НКО, деловые круги и СМИ.

Таким образом, выход в свет новой редакции Концепции внешней политики свидетельствует об изменении самовосприятия России как «самобытного государства-цивилизации, обширной евразийской и евро-тихоокеанской державы», обладающей целым рядом значительных ресурсов, сохраняющей статус постоянного члена СБ ООН и одной из двух ведущих ядерных держав, выступая в роли правопродолжателя СССР и страны, которая через решающий вклад в победу во Второй мировой войне стояла у истоков системы международных отношений.

### **Ситуационное задание:**

– проанализируйте основные этапы хода Специальной военной операции России на Украине, включая причины её проведения и исторические предпосылки, сформулируйте прогноз дальнейшего развития событий;

– в чём, на ваш взгляд, причины современного противостояния России и коллективного Запада? Существуют ли возможности урегулирования конфликта?

## **ТРЕБОВАНИЯ К СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

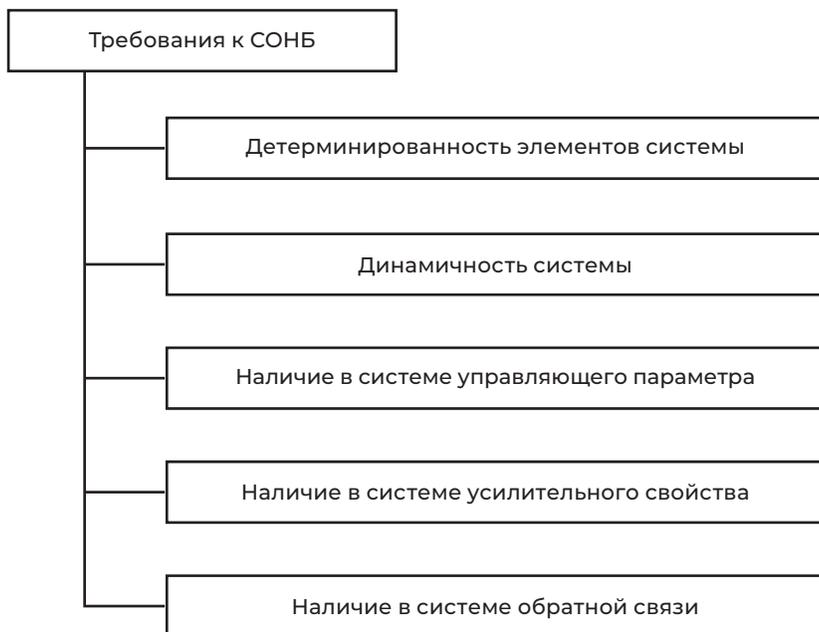


Схема 1.

## ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Схема 2.

## ЦЕЛИ СОНБ

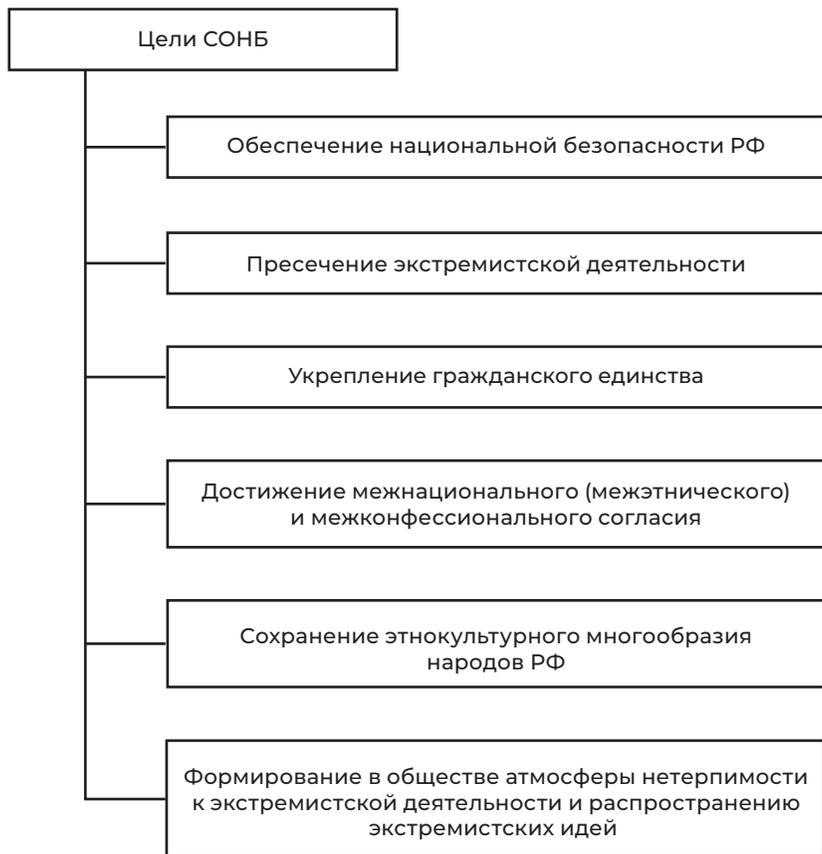


Схема 3.

## МЕТОДЫ МОНИТОРИНГА ОБЩЕСТВЕННОЙ, ПОЛИТИЧЕСКОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБТАНОВКИ



Схема 4.

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ХАРАКТЕРА И СТЕПЕНИ ОПАСНОСТИ  
(ВЫЗОВ, УГРОЗА) ОБЪЕКТУ ЗАЩИТЫ, РАСЧЕТ УЩЕРБА  
И РИСКА РЕАЛИЗАЦИИ ВЫЗОВА (УГРОЗЫ)**

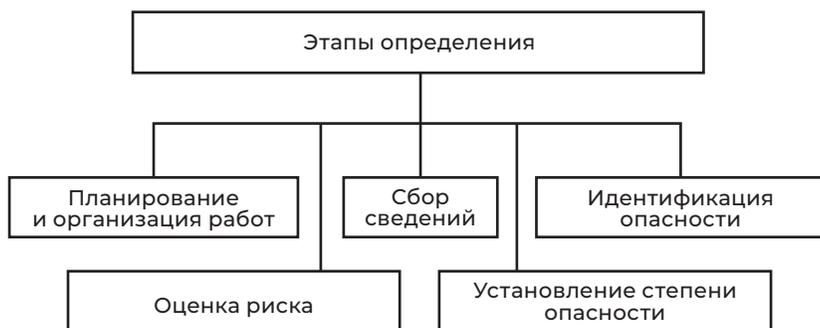


Схема 5.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Актуальность и целесообразность представленного курса лекций обусловлены необходимостью совершенствования компетенций комплексного использования научных знаний в области реализации политики Российской Федерации в области национальной безопасности.

В результате его освоения обучающийся должен понять сущность, содержание, понятийный аппарат национальной безопасности, другие основополагающие теоретические и методологические вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, знать нормативно-правовые акты в этой области.

Представленный учебный курс подтверждает известное положение о сложности проблем теории национальной безопасности.

Тем не менее, в последние годы в научной, учебной и политической литературе обозначены основные подходы к решению вопросов национальной безопасности.

Нами рассмотрены теоретические и практические аспекты формирования и обеспечения системы национальной безопасности, представлены виды национальной безопасности, раскрыты национальные интересы Российской Федерации, проанализированы реальные и потенциальные угрозы национальным интересам нашей страны, представлена оценка современной ситуации по различным направлениям национальной безопасности, дана также оценка международной и коллективной безопасности, глубоко и всесторонне проанализированы правовые основы противодействия экстремизму и терроризму, в доступной форме изложена система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Тем не менее, в представленном курсе лекций, подготовленных в соответствии с рабочей программой изучаемой дисциплины, рассмотрены далеко не все вопросы основ теории национальной безопасности, которые требуют внимания теоретиков и практиков.

Предназначен для подготовки и проведения занятий со студентами по дисциплине «Основы национальной безопасности».

**Учебная литература и ресурсы  
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,  
учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине**

**Основная литература.**

1. Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — 3-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15789-5. — Текст: электронный //Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509729>
2. Кардашова, И. Б. Обеспечение национальной безопасности: учебное пособие / И. Б. Кардашова. — Москва: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 136 с. — ISBN 978-5-00094-103-4. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/43226.html>
3. Зеленков, М.Ю. Основы теории национальной безопасности: учебник для студентов вузов / М.Ю. Зеленков. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 295 с. - ISBN 978-5-238-02801-9. — Текст: электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1028460>
4. Савицкий, А.Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А.Г. Савицкий. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 463 с. — ISBN 978-5-238-02307-6. — Текст: электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1028891>.

**Дополнительная литература.**

1. Ткаченко Виталий Владимирович, Ткаченко Сергей Витальевич. Российский терроризм: проблемы уголовной ответственности (Уровень образования: Дополнительное профессиональное образование). Издательство: НИЦ ИНФРА-М, 2023. — 109 с. — URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=428298>.
2. Соснин Вячеслав Александрович. Психология современного терроризма. Учебное пособие — М.: Издательство ФОРУМ, 2023. — 160 с. <https://znanium.com/catalog/document?id=422020>.
3. Попова Елена Эдуардовна. Уголовно-правовое противодействие организованной преступности, терроризму и экстремизму. Учебное пособие. — М.: Российский государственный университет правосудия. — 84 с. — URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=335597>.

4. Ульянина Ольга Александровна. Конфликты, проявление идеологии экстремизма и терроризма в поликультурной образовательной среде: причины возникновения и методы профилактики. — М.: Издательство ООО «Издательский дом «Среда», 2022. — 212 с. <https://znanium.com/catalog/document?id=429107>.

5. Солодовников Сергей Александрович и др. Терроризм и организованная преступность. — М.: Издательство ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 247 с. <https://znanium.com/catalog/document?id=341362>.

6. Мордвинцев Геннадий Васильевич (сост). Терроризм: история и современность: материалы круглого стола (30 октября 2015 г.). — М.: Издательство Флинта, 2018. — 151 с. <https://znanium.com/catalog/document?id=393526>.

7. Соснин Вячеслав Александрович. Психология терроризма и противодействие ему в современном мире. — М.: Издательство: Институт психологии РАН, 2016. — с. 344. <https://znanium.com/catalog/document?id=348275>.

8. Васильева Я.В. Основы теории национальной безопасности. Учебное пособие в 2 частях. «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» — Вологда, 2023. — 207 с.

9. Вербицкая, Т. В. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации: учебное пособие для вузов / издание 3-е, М., 2025.

10. Бакман Ю. А. Прогнозирование цен производителей нефтепродуктов на внутреннем рынке//Проблемы прогнозирования, 2014.

11. Гыскэ А.В. Теоретико-методологические аспекты обеспечения общественной безопасности//, Монография, М., Прогрессивные биомедицинские технологии, 2000.

12. Гыскэ А.В. Борьба с преступностью в системе обеспечения внутренней безопасности российского общества// Монография, М., Прогрессивные биомедицинские технологии, 2001.

13. Гыскэ А.В. Современная российская преступность и проблемы безопасности общества (политический анализ)// Монография, М., Медицина для всех, 2000.

14. Гыскэ А.В. Политический анализ реальных и потенциальных угроз национальным интересам Российской Федерации (дипломная работа, РАНХиГС, кафедра национальной безопасности, М., 1999.

15. Маруев А.В. Информационная безопасность России и основы организации информационного противоборства //Проблемный

анализ и государственно-управленческое проектирование, 2010.

16. Михайлов А. Н., Зубарев А.С., Емельянов С.Г., Вертакова Ю.В., Харченко Е. В.// Стратегические приоритеты регионального развития// Монография. — М.: Издательский дом «Альфа-М», 2011.

17. Туганов Ю.Н. Правовое обеспечение национальной безопасности: учебное пособие для вузов / Издательство Юрайт, 2023.

18. Федотова, Ю. Г. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: учебник для вузов / М., Издательство Юрайт, 2023

19. Курская А.Ф.: Правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Молодой ученый. — 2024.

20. Гацко М. Ф. Основы национальной безопасности, Ногинск, 2014 г.

21. Опалев А. В., Авдеев Ю. И., Аленкин С. В., Алешин В. В. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации /монография / 2017.

22. Возжеников А.В., Прохожев А.А. Система жизненно важных интересов Российской Федерации: сущность, содержание, классификация, механизм согласования. М., 1998.

23. Возжеников А.В. «Национальная безопасность России»: методология

исследования и политика обеспечения, М.: Монография. 2002.

24. Прохожев А.А. Человек и общество: законы социального развития и безопасности. М., 2002.

25. Овчинников А.И., Мамычев А.Ю, Кравченко А.Г. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие // М-во образования и науки РФ, Владивостокский гос. ун-т экономики и сервиса. – М.: РИОР, 2014.

26. Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности: Учебник, М.: РАГС, 2005.

27. Поздняков А.И., Основы теории национальной безопасности. Курс лекций (Электронное научное издание Альманах Пространство и Время цикл публикаций лекций по курсу «Основы теории национальной безопасности» РАНХиГС при Президенте Российской Федерации).

28. Гриняев С. Н., Мареев П. Л., Медведев Д. А. Национальная безопасность России: сущность, виды, понятийный аппарат, Москва, 2021.

29. Противодействие терроризму в Российской Федерации

(Сборник учебных материалов НАК, Москва, 2021).

30. В.И. Мельников (Роль и место региональной безопасности в общегосударственной системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, издание Совета Федерации,

31. Шободоева А.В. Основы теории национальной безопасности, курс лекций, Иркутск, 2018.

32. Гундорова, М. А. Экономическая безопасность: учеб. пособие / Владимир: Изд-во ВлГУ, 2020.

33. В. П. Перфилов и др. Эффективные практики профилактики распространения идеологии экстремизма и терроризма в образовательных организациях: практическое пособие, Ярославль: 2021.

34. Аппарат Национального антитеррористического комитета «Противодействие терроризму в Российской Федерации». Сборник учебных материалов. М. 2021.

35. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка а: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов; под ред. Л. И. Скворцова., 2009.

36. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: избр. ст. / В. И. Даль; совмещ. ред. изд. В. И. Даля и И. А. Бодуэна де Куртенэ. — М., 2004.

### **Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы**

1. Морозов И.Л. Терроризм как вид вооруженного политического насилия в условиях глобальной урбанизации // Политическая наука. 2018. № 4. С. 69-89.

2. Морозов И.Л. Террористический фактор неконтролируемой миграции – западный политический дискурс и прогноз для России // Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Политология и социология. 2016. № 4. С. 4-7.

3. Морозов И.Л. Интернет и терроризм — аспекты взаимовлияния // Научный вестник Волгоградской академии государственной службы. Серия: Политология и социология. 2012. № 1. С. 10-13.

4. Морозов И.Л. «Фракция Красной Армии» в Западной Германии и "Сапатистская армия национального освобождения" в Мексике: сравнительный анализ моделей левозэкстремистских движений. — Волгоград: Перемена, 2009.

5. Морозов И.Л. Построение эмпирической модели структуры власти в экстремистской группировке (на основе адаптированной методики Эрика Берна) // Полис. Политические исследования. 2009. № 5. С. 32-40.

## **Интернет-ресурсы**

1. [www. biblio - online. ru](http://www.biblio-online.ru)  
Электронно-библиотечная система [ЭБС] Юрайт;
2. <http://www.iprbookshop.ru>  
Электронно-библиотечная система [ЭБС] «Iprbooks»
3. <https://e.lanbook.com>  
Электронно-библиотечная система [ЭБС] «Лань».
4. <http://elibrary.ru/>  
Научная электронная библиотека Elibrary.ru.
5. <https://new.znaniy.com>  
Электронно-библиотечная система [ЭБС] «Znaniy.com».
6. <https://dlib.eastview.com>  
Информационный сервис «East View».
7. <https://www.jstor.org>  
Jstor. Полные тексты научных журналов и книг зарубежных издательств.
8. Справочно-правовая система «Консультант».
9. Электронный периодический справочник «Гарант».
10. Официальные сайты ФСБ России, НАК, МВД России, законодательных и исполнительных органов власти Российской Федерации.

## **Нормативные правовые документы**

1. Конституция Российской Федерации // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ  
3. // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
6. Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
7. Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года».
8. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации».

9. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

10. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

11. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

12. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».

13. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

14. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

15. Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2018 № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы».

16. Федеральный закон от 28 июня 2014 г., № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г., № 390-ФЗ «О безопасности».

18. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»  
[//www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

19. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [//www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

20. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»  
[//www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

21. Федеральный закон от 19.05.1995 N 80-ФЗ (ред. от 19.10.2023) «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов».

22. Распоряжение Правительства Российской Федерации

12 июня 2024 г. № 1481-р «Концепция государственной языковой политики Российской Федерации»).

23. «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом Российской Федерации 25.12.2014 №Пр-2976).

24. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданской обороне».

25. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об обороне».

26. Федеральный закон от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

27. Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

28. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ.

29. Федеральный закон «О коммерческой тайне» (УП от 29.07.2004 N 98-ФЗ (последняя редакция 14.07.2022 № 311-ФЗ).

30. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ.

31. Федеральный закон от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»



ФОРЗАЦ

ФОРЗАЦ

Научное издание

# ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Учебное пособие*

под общ. ред. к.ю.н., почетного проф. РАНХиГС  
при Президенте Российской Федерации,  
В.М. Зорина

Коллектив составителей:

*Голосов Павел Евгеньевич, к.т.н. директор ИОН РАНХиГС  
при Президенте Российской Федерации  
Гыскэ Анатолий Викторович, д.филос.н., профессор  
Мореева Софья Николаевна, к.ю.н., заведующий кафедрой правоведения  
и практической юриспруденции Высшей школы правоведения  
ИПНБ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации*

Публикуется в авторской редакции  
Ответственный за выпуск: *Салахутдинов М. Н.*

Подписано в печать 30.12.2025. Формат 155x220  
Тираж 100 экз.  
Отпечатано в типографии: «Бизнесполиграфия»

ISBN 978-5-600-05100-3



9 785600 051003

